# 关于财政课题调研及其撰写的若干问题

来源：网络 作者：紫陌红尘 更新时间：2024-01-29

*\" 恩格斯：一个民族要站在科学的最高峰，一刻也不能没有理论思维。理论是行动的指南，从实践中来，到实践中，用理论指导实践，用实践来丰富和发展理论，这是我们党从长期革命实践中总结出来的经验。作为政府综合部门的财政部门，工作有没有作为，工作有没有...*

\" 恩格斯：一个民族要站在科学的最高峰，一刻也不能没有理论思维。理论是行动的指南，从实践中来，到实践中，用理论指导实践，用实践来丰富和发展理论，这是我们党从长期革命实践中总结出来的经验。作为政府综合部门的财政部门，工作有没有作为，工作有没有创新，离不开财政课题的调研。财政课题的调研是地方财政不断推陈出新的重要手段，是地方财政不断改革和发展的重要途径。应该说，在地方财政部门中，财政课题的调研工作很重要，但要把财政课题的调研工作做好也很困难，需要掌握一定的方法，笔者就有关财政课题调研问题，谈点初浅的思考。

一、开展财政课题调研的必要性和重要性

没有调查，就没有发言权。同样，没有调查，也没有决策权。财政课题调研是地方财政部门的一项基础性工作，是做好财政工作的有力推进。如今，从中央到地方，各级政府、各个部门都非常重视调查研究，各级财政部门也非常重视调查研究，不少地方的财政部门把调查研究例入干部的岗位考核。笔者的体会，开展财政调研和课题研究，至少有以下几方面的必要性：

1.调查研究是转变财政职能的重要途径。我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制。与市场经济相适应的财政体制改革目标是建立社会主义公共财政。这就要求政府加快职能的转化，从计划经济时代的审批经济转化为市场经济的服务经济，实现“小政府，大服务”的经济管理模式。同样，财政也要转变职能，为社会提供公共服务。在计划经济时代，财政部门掌握不少资源，财政部门的社会地位很高，支持经济社会发展有财政周转金，支持企业发展有税收减免权，财政部门可以说是“车水马龙”，权力掩盖了能力。随着公共财政的逐步建立和完善，财政管理日益规范，财政逐步走向公开、公平、公正，现在的财政部门可以说是“门前冷落车马稀”，仅靠权力开展财政工作已是举步维艰，财政部门必须靠能力开展工作。而调查研究是财政部门转变职能的一个具体方式，有利于正确处理各方面的矛盾和问题，提高财政的影响力和财政部门的社会地位。

2.调查研究是财政部门转变机关工作作风的重要手段。近年来，我国在各级政府开展了机关作风建设、机关效能建设、保持共产党员先进性教育等活动，这其中的一个重要内容是要改变机关的工作作风。改变机关仍存在的“门难进、脸难看、事难办”的衙门风气和“拍脑袋，评主观意志办事”的官僚作风。财政部门作为政府重要的综合经济部门，许多财政政策措施的出台，来自于调查研究。一个地方财政部门的领导，如果不重视财政科研工作，这样的领导是不开明的；如果觉得科研可有可无，这样的想法是不正确的，这个地方的财政工作要有创新是有难度的。随着财税改革的进一步深化，更加需要注重调查研究，更加需要财政理论研究的先导作用。通过调查研究，实施换位思考，有利于提高服务意识，提高办事效率。

3.调查研究是财政干部学习财政业务的需要。财政部门不仅是政府的综合经济管理部门，而且也是政府综合性很强的业务部门，要做好财政工作，不懂得财政业务，可以说是寸步难行。财政业务要学习，每年出台的财政政策要学习，要领会。随着财政改革的深入，许多新知识要学习，如目前推行的部门预算改革、财政国库集中受付制度改革、政府收支分类改革等都需要学习。笔者认为，调查研究是学习财政业务知识的重要形式，也是学习财政业务的捷径。我们平常工作中碰到的各种问题，有些属于财政问题，有些不纯属于财政问题；有些我们熟悉，有些我们不一定熟悉，通过调查研究，通过大量的阅读材料，我们就能熟悉这些知识，对这些知识有新的认识。

4.调查研究是培养财政干部工作能力的需要。衡量一个人的能力是多方面的，干部的能力也是多方面的。笔者认为做好财政工作，最基本的需要三方面的能力：一是说的能力。财政部门每天要和各方面打交道，要宣传国家财政的制度、政策、法规，需要有说的能力。二是算的能力。财政部门和钱打交道，和数字打交道，财政预算的安排，部门预算的制定，都需要算的能力。三是写的能力。小的写个人总结，大的写工作总结、写汇报材料、写会议交流材料等，都需要写的能力。一直以来，财政部门缺少两种人才：一是计算机人才；二是写作人才（或秘书人才）。通过近几年的引进和培育，计算机人才缺乏的局面得到了解决，但秘书人才缺乏没有得到改观，各级财政部门比较缺少写作人才。而通过课题的调研，可以锻炼干部，提高干部的写作能力。

二、如何提高财政课题调研能力

对地方各级财政部分来说，财政课题的调研非常重要，各级财政部门的领导和干部都应加强课题的调查研究。但是，很多人怕调查研究，怕写调研报告。笔者认为，问题的核心是不少财政干部缺乏课题调查研究的能力。那么，如何提高财政干部的调研能力呢？

1.提高调研能力的关键是学习。韩愈在《师说》里说：“生乎吾前,其闻道也,固先乎吾,吾从而师之;生乎吾后,其闻道也,亦先乎吾,吾从而师之。吾师道也,夫庸知其年之先后生于吾乎;是故无贵无贱,无长无少,道之所存,师之所存也。”如今，我们面临的是知识经济时代。在知识经济时代里，老知识不断更新，新知识层出不穷，“生命有限，知识无限”，“活到老，学到老”不仅必要，而且必须。我们已进入终身学习的时代，我们必须树立“单位的优势不等于个人的优势，个人的优势在于学习”的理念。通过不断的学习，提高自身数质，增强调查研究的能力。那么，如何学习？学习什么呢？笔者认为， 一是向书本学习，学以致用；二是学习要持之以恒；三是要多向高明的人学习；四是要向实际学习，调查研究是学习的好方式。

2.提高调研能力要有吃苦的精神。我们都知道，写文章需要灵感。同样，写调研报告也需要灵感。但笔者认为，写调研报告除了灵感外，更多的是需要勤奋，而不是所谓的天赋。要有“一夜两夜不睡”的吃苦精神，多写多练，一定能把调研报告写好。因此，要相信，坚持就是胜利，勤奋就是资本，只要努力了，总会有收获。

4.提高调研能力要有想象力。没有想象，就没有科学的发现。许多发明创造来自于想象。苹果从树上掉下来，牛顿发现了万有引力定律。我们在平常工作中要勤于思考，善于发现问题。想象力丰富了，思路开阔了，撰写课题调研报告也会得心应手。

三、财政调研报告写作的基本要求

如何写文章，有两种说法，一种是“文章无定格，妙手偶得之”，另一种是“凤头、猪肚、豹尾”。课题调研报告有没有固定的格式，应该说是没有的，但笔者认为，课题调研报告和文学类的文章是有区别的，课题调研报告虽然没有固定的格式，但还是有一定的规律可寻的。我们对业务工作中的问题进行的研究主要是应用性的研究，对应用性调研和课题报告，总的要求是“凤头、猪肚、豹尾”。财政课题调研，一般也是按一定的程序进行。

1.确立主题。从事调查研究，写财税调研文章，首先要确立主题，即写什么，这是写好文章的前提，也是写好文章的关键。一般来说，主题是文章的中心思想和作者的写作目的，通过主题来反映作者的写作动机和要达到的写作目的，即反映什么问题，解决什么问题\" 。要使文章写得好、有价值，对实际工作有指导作用，确立财税调研文章的主题，至关重要。通常可以从以下几方面考虑：

（1）财税改革的热点问题。应用性研究和基础研究的主要区别，基础研究主要研究一些基本的理论问题，而应用性研究主要研究一些热点问题，为现实、为中心工作服务。当前，财政改革的目标是建立公共财政。在建立和逐步完善公共财政的过程中，财政改革和发展面临不少热点问题，如在财政管理上，要实行部门预算，建立国库集中收付制度，推行政府采购制度等；在财政资金的使用上，财政主要为社会提供公共产品，满足公共需要等，这些问题都是财政改革和发展中的热点问题，都是财政部门需要解决的问题，都可以成为财政研究的主题。

（2）领导关心的问题。地方财政课题调研的主要目的在于应用，宗旨是为现实、为中心服务，主要体现为领导和部门的决策服务。只有为领导和决策部门提供了有价值的研究成果，财政科研的价值才真正得到体现。因此，地方党政领导和财政部门领导关心的问题，也是财政科研主题的主要来源。如党的十六届五中全会提出“建设社会主义新农村问题”、六中全会提出“建设和谐社会问题”等，都离不开财政的支持。财政如何支持社会主义新农村建设、财政如何支持和谐社会建设等，是地方各级财政部门领导关心的问题，我们在开展财政调研的时候就应该把这些问题作为主题来研究。

（3）实际工作急需解决的问题。应该说，实际工作中需要解决的问题很多，老问题解决了，新问题又会不断产生，需要我们去研究、去解决。而实际工作中急需解决的问题，是我们调查研究的重点。如分税制改革以来，在增强中央财政宏观调控的同时，给地方财政增加了不少困难，尤其是县乡财政。如何缓解县乡财政困难，增强县乡财政提供公共产品的能力，是中央和地方财政急需解决的问题，也是财政研究的重点。

2.成立课题组。财政课题研究和一般的研究的区别是，课题研究是集体的研究，是集体劳动的结果，处处体现集体的智慧。课题研究体现了合作上的分工，分工上的合作。因此，财政课题研究要成立课题组，，制定课题研究计划，明确课题研究的分工。

（1）要成立课题组。课题组有什么要求？应该说课题组没有固定的模式，但考虑到基层财政部门主要从事的应用性研究，是为财政部门的行政工作服务，不是为研究而研究，课题组还是有方向性的要求。课题组一般要求由行政领导担任课题组组长或负责人或牵头人，课题组成员原则上要求3人以上。因为由行政领导担任课题组组长，课题研究更能够得到领导的支持，课题研究的成果更能够在实际工作中发挥作用，为地方财政的改革和发展服务。

（2）要制定研究计划。研究计划是整个课题研究的大致框架，要明确课题研究的目的，课题研究所要达到的效果。同时，要明确课题的性质，是临时课题，还是年度课题，或是跨年度的中长期课题；以及课题研究所需要的人力、财力、物力投入。

（3）要明确课题研究的分工。总的来说，课题研究是集体的劳动，既有分工，也有合作。大体的分工有两种形式，一是由一个人起草课题研究报告，课题组成员进行讨论修改，最后由课题组组长定稿。这种研究主要适合一些小课题的研究。二是由多人分头起草。对一些大课题，根据课题的要求，可以由几个人分工起草课题报告，再指定课题组的具体成员进行统稿，在此基础上再由课题组成员进行讨论修改，最后由课题组组长定稿。

（4）课题协作的形式。财政课题研究，即要有理论，也要有实际，重点在应用。根据课题研究的要求，课题研究形式也可以多种多样。一是科（处）室之间的合作。主要是财政部门内部，整和资源，科（处）室内部或科（处）室之间进行合作研究。二是上下级财政部门之间的合作。有些课题，由上级财政部门牵头，又需要下级财政部门合作，或提供资料，可以采取上下级之间的合作。三是实际部门、科研机构、高等院校之间的协作。财政部门有些大的课题，可以邀请科研机构、高等院校一起参与研究，借用外力，取长补短，发挥各自的优势，共同研究。

3.收集资料。作为社会科学，财政课题研究和自然科学的科学发现和发明创造是有区别的，自然科学追求创新，财政课题研究要求有创新，但更多的是在他人或前人研究基础上的创新。因此，资料收集是课题研究的重要一环，要通过报刊、网络等途径收集他人或前人的研究成果，掌握研究动态，为课题研究打好基础。

（1）要紧扣主题。在知识经济时代，各种各样的信息很多，可以参考的文献资料也很多。因此，要根据主题的需要，从众多的信息中，寻找和主题关系密切，对课题研究有参考价值的资料。对那些与主题关系不大或不密切的，要学会舍弃。这样，一方面可以节约时间，另一方面可以提高课题研究的质量，取得功半事倍的效果。

（2）要新颖。可以研究要有价值，必须要超前。要取得超前的成果，必须掌握理论研究的现状，理论研究的新成果，收集新颖的资料。否则，研究的成果要么人云亦云，要么滞后，这样，不仅浪费人力、物力，而且对实际工作也没有指导意义。

（3）要真实可靠。财政课题研究不同与文学创作，容不得半点虚假。因此，收集的资料，掌握的信息必须真实可靠。在进行财政课题调研时，要根据研究的需要，进行必要的调查研究，掌握来自基层的、第一线的材料。

4.课题报告的写作。确立主题、收集资料、实地调查研究，这是做好财政课题研究的必备环节，是做好课题研究的前提和基础工作。这些工作完成了，接下来的是财政课题调研报告的写作，这是财政课题研究的最重要环节，也是财政课题研究成功的关键。

（1）拟订写作提纲。起草课题报告，必须拟订写作提纲。这是课题研究不可回避的，也是不可逾越的一环，是提高课题研究质量的前提。对课题研究提纲的要求，能细的尽量细，不仅要有大的框架，而且对每部分的各项内容，可能碰到的问题，甚至是必要的细节，最好列出来，做到胸有成竹。

（2）观点要鲜明。观点是财政课题报告的灵魂，好的观点，往往能起到使人眼睛一亮，耳朵一振的效果。因此，对课题报告的观点必须认真提炼，作者赞同什么，反对什么，必须要清晰，尤其是对策性的研究报告，观点必须准确、鲜明、实用，发挥课题研究报告的示范效用，以指导实践。

（3）文字要精练。财政课题报告文字的基本要求是，实事求是，语句通顺，文字简明扼要。

（4）结构要合理。结构合理主要体现在写财政课题报告要规范。一般的应用性财政课题报告格式要包括现状、问题、对策等部分，即提出问题、分析问题、解决问题。具体到不同的财政课题报告还是有一定区别的。但无论如何，财政课题报告结构要合理，层次要分明。对一些规范性的财政课题报告，“主题—摘要—关键词—正文—参考文献”等内容都要有。

（5）要反复修改。一篇好的财政课题报告是改出来的，课题组完成了课题报告的初稿，并不等于课题研究。财政课题报告要反复修改，做到精益求精，甚至可以邀请专家对课题成果进行鉴定，以提高课题研究的质量。

四、财政课题研究应注意的几个问题

为了把课题研究搞得更好，避免少走弯路，要把握好几点：

1.要选好题目。搞课题研究，既不能望文生义，也不能文不对题，更不能偏题，选好题目是课题研究的前提。如何选好题目，好的选题标准是什么，固然没有统一的标准，但至少要体现是不是当前财政改革的热点、难点、焦点问题，是不是领导关心的问题，是不是代表经济发展、财政改革的方向等等。

2.要理论联系实际，有地方特色。理论来源于实践，没有实践，理论就成为无源之水。作为地方财政部门搞课题研究，必须走理论联系实际之路，从实践中来，到实践中去，这是课题调研是否有生命力的标志，也是地方科研的优势。要做到理论联系实际，必须进行认真细致地调查研究，详细地占有材料，同时，要选择有地方特色的课题进行研究。这样，完成的课题成果就有声有色，有理有据，有说服力。

3.要有数量上的分析。财政部门是政府的出纳，替政府当家，是和数字打交道的。财政部门搞课题研究，离不开数量的分析。要通过数量上的分析，甚至是精密的计算，把问题讲清楚，以理服人。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！