# 浅谈中西部开发的意义

来源：网络 作者：独影花开 更新时间：2024-01-06

*内容 提要：本文强调中西部开发对于中华民族生存和国家安全的重要意义，主张重新审视中西部开发的战略思想和开发机制，提出开发前期以计划为主导的思路。 第一部分反驳“沿海地区饱和论”，指出单纯市场 经济 导向无力承担中西部开发的任务，以国际贸易...*

内容 提要：本文强调中西部开发对于中华民族生存和国家安全的重要意义，主张重新审视中西部开发的战略思想和开发机制，提出开发前期以计划为主导的思路。

第一部分反驳“沿海地区饱和论”，指出单纯市场 经济 导向无力承担中西部开发的任务，以国际贸易的“比较利益论”来 分析 东西部关系，似乎东部的投资很快就会饱和，民间资本 自然 被吸引到中西部来，是 理论 误导。

国际贸易和国内贸易的根本不同，就是有国界限制，特别是发达国家限制 发展 中国 家劳动力向发达国家流动，于是才有发达国家向发展中国家投资。在我国国界之内，中西部劳动力会自发流入沿海地区，降低了沿海地区的工资。在和平环境下，即使把所有给中西部开发的优惠政策都计入，中西部的投资收益率在二三十年之内也很难超过沿海地区，因此民间资本难以大批流向中西部。

第二部分全面阐述中西部开发的意义，是关系中华民族生存的世纪性伟大任务。包括第一，以调水和移民为中心的国土整治。

第二，农业，生态和环保。

第三，提高中西部农民的收入。

第四，加速 农村 城镇化。每年3000万农民进城，大约600万户，600万套住宅，年需要钢产量3亿吨。农村城镇化只要上了轨道，全部 工业 生产能力还不够用。住宅的大规模建设会带动家具，农用汽车，农业生产资料，电信，家用电器的需求。这是我国工业的根本出路。

第五，大规模基础设施建设。

第六，国防投资。中国百年来生产力布局两次向西部大倾斜都是在外部战争环境下逼出来的。

第三部分重新评估中国外部环境可能出现的变化，指出国家安全战略需要加速中西部开发。 目前 国家安全形势是改革开放22年来最紧张的，而且将继续紧张下去。无论能否避免战争，保证国家安全比起经济发展更为重要，应成为我国第一位战略目标。在新的国家安全战略中，中西部开发显然有更加重要的地位。

本文提出确立以计划为主导的中西部开发战略，最直接的意义是第一，继续扩大政府投资；第二，考虑计划与市场结合的 方法 ，尽量以国家投资带动民间投资，利用市场经济有用的手段，比如公开招标；第三，必须加强监督，否则投资越多，腐败越大，效益越差。

一． 反驳“沿海地区饱和论”：

单纯市场导向无力承担中西部开发的大战略

我国的西部大开发战略已经取得良好开端，202\_年西部地区国内生产总值及社会消费品零售额分别增长８．６％和９．２％，增长明显加快，全年共完成固定资产投资额３９４２．５６亿元，增长１４．４％，增幅高于全国平均水平。第一阶段开发的特点是：政府投资为主导，进行基础设施建设，同时成都、重庆、西安等中心城市得到较快发展。

现在我们讨论的是中西部开发第二阶段的思路。外部环境是什么？开发机制是什么？以计划经济为主导还是市场经济为主导？达到什么目标？

遵循22年改革开放的路径，以全球化，市场化为基本思路，是目前中西部各省的主导思路，主张把80年代开发深圳的模式 应用 到西部，由中央政府给予大量优惠政策，这是完全必要的，对落后地区实施优惠政策也不违背“非歧视原则”。国家计委主任曾培炎在202\_《财富》论坛年会上说，为了推进西部开发，中国将增加投入，实行的优惠政策集中在税收、土地、资源、人才等方面。对设在西部地区国家鼓励类产业的内资 企业 和外商投资企业，在一定期限内，减按15%的税率征收企业所得税；对在西部地区新办 交通 、电力、水利、邮政、广播电视等企业，企业所得税实行两年免征，三年减半征收；扩大外商在银行、商业零售企业、外贸企业投资的试点范围；简化外商投资项目审批程序；对到西部去的 旅游 者、投资者提供入出境便利。预计国家还会有更多的优惠政策，比如把政府投资变为贴息以吸引更多的民间投资进行开发，承包资源给外资，鼓励人才去中西部工作等等。

但是，我认为上述思路不能够解决中西部开发的基础 问题 。以全球化，市场化的优惠政策体系，是基于民间投资为主体，外向型经济，以外部需求为目标，以企业经济效益为中心，并且要在中西部和沿海地区之间选择，这是投资机会成本的概念。很显然，最大量的国内外民间资本，仍旧会投入沿海地区，因为中西部的自然，交通，社会，文化条件，和人民收入所联系的国内市场，都不具备产生投资高收益的条件。

加入WTO的实质是以国内换取外资进入，未来5年可能会有3000亿美圆外资进入，与前22年的总数相当。但是有多少能够进入中西部地区？

省市是：广东、江苏、福建、上海和山东，累计批准设立外商投资企业、合同外资金额、实际使用外资金额分别占全国吸收外资总量的55.85%、63.35%和64.25%；全国吸收外资最少的5个省区是：西藏、青海、宁夏、新疆和甘肃，累计批准设立外商投资企业、合同外资金额、实际使用外资分别占全国吸收外资总量的0.89%、0.41%和0.38%。

很明显，如果没有国家资本和优惠政策的有效带动，外资和国内民间资本的主体，仍旧会流入沿海地区。西部12个省、市、自治区，占全国面积的７１．３％，占全国人口的１／４，ＧＤＰ仅占全国１８％。至少到２０１０年，地区差异还会扩大。中西部和沿海地区的差距仍旧会继续拉大，各项优惠政策充其量，只能够延缓差距拉开的速度，而难以缩小差距。

市场经济导向，目前在中国有教条化倾向，在一定意义上已经不是 科学 和理性的政策，而是成为一种信仰和意识形态，一种包治百病的药方，维护某些既得利益的武器。似乎中国在任何情况下，处理任何问题，都必须遵循市场导向。

中西部急于发展，又难以达到目标，就出现了盲目模仿沿海地区的败笔，如模仿财富论坛搞什么“西部开发论坛”；“西部形象小姐选美比赛”更是好戏连台。

为什么是败笔？盲目模仿，不得要领。就是败笔。盲目模仿沿海地区开发的理论根据之一就是“沿海地区饱和论”。

最为可笑的，是有的“主流经济学家”以国际贸易的“比较利益论”来分析东西部关系，似乎东部的投资很快就会饱和，加以优惠政策，民间资本自然被吸引到中西部来。这是严重的理论误导，甚至可以说是缺乏经济学基本常识。

国际贸易和国内贸易的根本不同，就是商品跨国界流动。这只是比较利益的一种表现形式，是发达国家单方面限制发展中国家劳动力向发达国家流动的结果。发展中国家的廉价劳动力就不能发达国家打工，只有把廉价劳动力“物化”为低成本的劳动密集型产品出口。为求得贸易平衡，发达国家的资本密集型产品则向发展中国家出口，进一步向发展中国家投资。

比较利益原则在一国国界之内，主要表现在劳动力和商品自由流动，而不是资本流动。中西部的劳动力会自发流入沿海地区，而沿海地区的资本却不会自发流到中西部落后地区。即使深圳饱和了，外商投资企业也只会到东莞，一个东莞市就可以容纳 台湾 大部分 电子 企业。大连为了发展城市第三产业，以高税收把工业企业挤出去，但也只是挤到辽宁省的“中西部”而已。

沿海地区的地皮会涨价，但工资则由于中西部过剩劳动力流入而难以提高，加上收入和需求远远高于中西部，投资收益率将长期高于中西部。在和平环境下，即使把所有给中西部开发的优惠政策都计入，中西部的投资收益率在二三十年之内也很难超过沿海地区，沿海地区和中西部的差距将继续拉大，充其量减缓了拉大的速度而已。

二．中西部开发的基本内容：

关系中华民族生存的世纪性伟大任务

中西部开发的基本内容，究竟是什么？

第一，以调水和移民为中心的国土整治。

中西部开发可以分为西北和西南。西北的关键是调水和开发资源。调水成功以后，可以优惠政策引导移民：将国有荒地进行规划以后，组织大批农民，以家族为单位进行开发。开发出来的耕地和城镇的使用权，100年不变，承包给开发者。西南的关键是以政府为后盾，以大公司为主体，以国际贸易为先导，移民随后跟进，向东南亚地区发展，四川和重庆的经济入海口在印度洋，而不是3600公里以外的上海。

国家将突出重点，力争用5---10年时间使西部大开发取得突破性进展。为了实现这一宏伟目标，确定把基础设施和生态环境建设、特色经济和 科技 教育 作为西部开发的重点领域，建设好一批对西部开发全局具有关键作用的重点工程。同时选择现有经济基础较好，区位优势明显，人口较为密集，沿交通干线和城市枢纽的一些地区，作为西部开发的重点区域。以线串点，以点带面，依托亚欧大陆桥、长江黄金水道、西南出海通道，促进西陇海兰新线经济带、长江上游经济带、南（宁）贵（阳）昆（明）经济区的形成，在这些交通干线上重点发展一批中心城市，带动周围地区的发展。

沿着调水沿线，建立移民点。将扶贫改为移民。组织贫困农民全家边挖河，边移动。国家提供生活和生产资料。完成一定工作量以后，即在新城镇获得土地使用权和住宅。

以调水和移民为主要内容的国土整治，也是中西部开发的主要内容。这是中国和美国之间的根本竞争。20年以后的中国，究竟是依靠自己农民的劳动积累，进行愚公移山式的国土整治，造地引水；还是进口美国，加拿大和澳大利亚的土地和水（进口粮食的含义就是进口土地，石油和水）？这是关系到中华民族10亿人生存的根本问题。

第二， 农业，生态和环保。

我国需要用50年的时间才能使森林覆盖率达到25％左右，基本解决风沙和水土流失，投入几万亿的资金。

陕西和西藏等地的花卉生产基地，重庆、宁夏、甘肃、新疆和青海等地的中药材生产基地，云南、贵州优质烟叶生产基地七大特色农产品。

3．稳步推进退耕还林还草。西部地区现有耕地５．７亿亩，其中２５度以上坡耕地有６６００万亩，要有计划地做到全部退耕还林、还草。

4．发展旱作节水农业和生态农业。

5．加快发展畜牧业及畜产品加工业。

6．加强农业基础设施建设。西部地区现有１５度以下的耕地３．６９亿亩，其中有灌溉条件的２．１亿亩，只要生产条件不断改善，完全可以保障口粮自给。

第三，提高中西部农民的收入。

我国农村消费水平比城镇落后10年。农村彩电普及率只有10%。同时彩电生产能力闲置一半，农民收入低下造成国内市场萎缩，而主要是中西部产粮区农村的落后。

我国有着９亿消费群体的农村市场，其潜力之大可想而知。家用电器为例，全国２．３８亿个户农民家庭，家用电器拥有量达到１９９８年城市的普及水平，则需要１．６８亿台彩电、１．８亿台电冰箱、１．７亿台洗衣机。我国农村居民实现１０００亿元的最终消费，将对国民经济产生２３５６亿元的消费需求，从而扩大工业部门的中间投入１２５３亿元，农业部门６２０亿元，第三产业４７８亿元。１９９９年农村消费品零售总额占全社会３８．７％，提高到“七五”５０％水平，就意味着增加３５００多亿的消费品零售额，整个国民经济新增８０００亿消费需求。如农村人口消费水平达到城里人水平，全年消费可达到５３８６７亿元，现存积压产品还不够用。

第四，加速农村城镇化

26。4个百分点，1998年滞后11。8个百分点。这正是我国经济发展潜力所在，也是中西部开发的重要内容。

城镇化的主要方法是现有城镇的扩大。我国有城市６６７个，其中百万人口以上的特大城市３７个，５０---１００万人口的大城市５１个，２０---５０万人口的中等城市２１６个，２０万人口以下的小城市３６３个，１９０００个建制镇。城市数量的增加，主要是行政区划的变动结果。现有城市的５４％是“县改市”设立的，建制镇的８３％是“乡改镇”设立的。市镇人口增幅大大低于城镇增幅。城市数量增加２倍，建制镇增加７倍多，城镇化水平仅提高了不到１３个百分点。行政区划变动带来的市镇人口增加在市镇人口中占较大比例。２０年我国城镇净增人口２亿，其中，市镇人口自然增长０．５亿，农转非人口累计约０．６－０．７亿，行政区划变动使市镇人口增加０．８亿，在城镇化水平的增量中占４０％；中小城市平均规模趋于缩小。２０年来，５０万人以上的大城市，人口增加８８％，５０万人以下的中小城市人口增加２．２倍，其平均规模只有１７．８万人。因此，可以将现有城镇的规模扩大。

全国3000个县城，20年内由1万人扩大到11万人，增加3亿城镇人口；

51个大城市，由50万人扩大到300万人，可容纳1。5亿人口。

37个特大城市，由100万人扩大到500万人，可容纳1。5亿人口。

共9亿城市人口，进程农民应该交出在农村承包的耕地。城市的扩大将产生规模效益。

20年以后，中国总人口至少16亿人，还有7亿，一半居住在乡镇从事经济作物和农村服务业，每户可分配1亩土地；一半在农村务农，每户可分配10亩以上土地，农户的规模可以扩大。

每年3000万农民进城，大约600万户，600万套住宅，每套造价5万，连带需求5万，即有6000亿投资，需要钢产量3亿吨，目前我国钢铁生产能力1。3亿吨已经过剩，实际上农村城镇化只要上了轨道，全部工业生产能力还不够用。国家可以贴息，支持钢材等生产资料的生产，廉价出售给农民。只有住宅的大规模建设，才会带动家具，农用汽车，农业生产资料，电信，家用电器的需求。这是我国工业的根本出路。

除扩大城市规模以外，还可以结合调水，在中西部地区兴建新的城市和居民点。可以把扶贫改为移民，组织农民以劳动积累，自己建设城镇，自己居住。

第五，大规模基础设施建设。

第六，国防投资

美国经济学家怀内斯综合83个国家的样本 研究 发现，军费增长与GNP增长呈现正相关关系，系数为0.899。在发达国

中国百年来生产力布局两次向西部大倾斜都是在外部战争环境下逼出来的。

抗战时期,西部地区工业占全国的比例,从3%上升到50%,从此结束原始农业社会,进入二元结构社会.60年代中期三线建设，投入202\_亿，增量投资占国家新增投资的1/3，西部地区再次实现跨越式发展。仅四川，经济结构由农业为主变为制造业与电子产业为主，成渝、宝成、川黔等干线铁路通车,铁路从5000公里发展到80000公里.围绕国防工业形成了攀枝花、渡口、自贡、内江、德阳等60多个中小城镇。大型军工企业集团成为西部各省工业支柱产业,如西飞、成飞、长虹、长安、黄河、嘉陵、建设等,目前国防工业产值在西部各省仍旧占30%,贵州占45%。

国家 国防费

美国 ２６７１．８

俄罗斯 １６０

英国 ３５６

法国 ３６７

日本 ４３０

韩国 １７２

中国 ９８

（汇率按１美元＝８．２９元人民币）

表2 １９７８-１９９７年中国国防费占国内生产总值（ＧＤＰ）比例

年份 占国内生产总值百分比

１９７８ ４．６３％

１９８０ ４．２９％

１９８３ ２．９８％

１９８６ １．９７％

１９８８ １．４６％

１９９１ １．５３％

１９９３ １．２３％

１９９７ １．０９％

1937年 工厂 占全国（%） 工人数 占全国（%） 资本千元 占全国（%）

贵州 3 0。08 229 0。05 144 0。04

陕西 385 20。24 23510 9。74 105319 5。43

三．外部环境的变化：

国家安全战略需要中西部开发的加速

上述论证已经说明：中西部开发决不仅仅是一般的 经济 发展 ，而是为20年以后的16亿人口创造生存空间；决不仅仅是经济效益 问题 ，而同时是国家地缘 政治 战略，安全战略问题。

要完成上述 历史 任务，依靠22年以来的改革开放思路是不行的。因为中国渐进改革和开放的3 个子战略就是：梯度开发，地方分权和分层次开放；基本原则是通过优惠政策创造市场机制，发展出口导向的外向型经济，以经济效益为核心，效率优先，鼓励少数人先富，甚至在实际上走了一条\"权力资本化\"的道路，以政府的腐败作为计划经济向市场经济过渡的润滑剂。我们承认这一条路线已经极大促进了中国的经济发展和 社会 进步，但是也必须承认它的局限性，特别是不能够依靠这样的路线进行中西部开发---这在本质上就是优先发展沿海地区的路线。

在和平时期，要把重点真正转到中西部开发方面，的确很难，因为它只有政府投资的积极性，没有民间投资的积极性；只有中西部地区的积极性，没有沿海地区的积极性；只有大多数穷人的积极性，没有富人的积极性。国家只能加大政府投资，计划导向和优惠政策的力度。

如果中国的外部和平环境发生变化，大部分国力就会投入中西部开发。未来局势无法预料，但美国\"设立假想敌\"的战略值得我们 参考 和 学习 。中国内政外交，都已经进入了一个新时期。国家安全形势是改革开放22年以来最紧张的，而且将继续紧张下去。无论是战争还是封锁，保证国家安全比起经济发展更为重要，显然应该成为我国第一位战略目标。这与发展经济并不矛盾，因为发展国防和战略产业，整治国土与 农村 城镇化，这些对国家安全至关重要的措施，同时就是启动内需发展经济和中西部开发的重要 内容 。

绝对不可能排除未来 台湾 悍然宣布独立，发生台海战争的可能性，另一方面战争也未必不可避免，关键是我们能够在此5-10年内，坚决进行国内经济战略和文化战略的调整，在经济上降低对外依存度，包括加速中西部开发。如果成功，中国国力将空前强大，加以政治外交斗争，避免战争破坏，和平统一祖国是有可能的。

所谓\"不战而屈人之兵\"，是硬道理：5 年之后，

不是我们屈人家之兵，就是人家屈我们之兵。真正的战争不在军事，而在军事之外。在\"软战争\"中失利，硬战争就难以取胜。硬战争或者很短，或者打不起来，关键是看谁能够在软战争中，奠定战争胜利的思想经济基础，把握战争先机，赢得主动权。

如果202\_年发生台海战争，我国受到西方全面封锁，经济损失有多大？

外贸依存度是以外贸总额除以GNP，为47%。如果扣除加工贸易的重复 计算 ，外贸依存度为35%，全部扣除加工贸易，外贸依存度为23。5%。

（二）假设中国沿着经济主义自由路线继续发展，不进行重大利益格局调整，国内外资源状况仍旧可以支持5年左右经济增长。假设国内生产总值年增8%，202\_年为111553亿人民币，按照1：8。3汇率，为13604亿美圆。外贸总额9196亿美圆，外贸依存度达到67。5%。如果扣除加工贸易为39%。

外商直接投资保持年600亿美圆水平，使国际收支保持顺差。国家外汇储备保持202\_亿美圆。股票市场对外资开放， 金融 依存度大幅度提高。

（三）假设202\_年出现西方全面封锁。加工贸易全部停止。

（2）4000万人失业；

（3）国家外汇收入降低500亿美圆；

（4）加工贸易全部使用进口原材料再出口，对国内产业没有带动效应，全部中断以后国内只损失20%左右的工缴费，202\_年为500亿美圆左右，假设乘数效应为2，损失1000亿美圆。

（四）从美日欧出口大部分中断。

202\_年我国出口4358亿美圆，其中一般出口202\_亿美圆左右，其中向美日欧出口占60%，1200亿美圆。

美国是我第二大贸易伙伴，我对美出口占出口总量20%以上，按照美国统计达到30%。我在美国出口份额中仅维持在2%左右。我对美国的资金和技术也有依赖，从美国进口最多的是技术含量高的机电产品（1998年为94.18亿美元，占自美国进口总量的55%），有些难以替代。

日本是我国第一大贸易伙伴。1998年占中国对外贸易总额的17.9%，日本的资金技术对我也极为重要。

> 欧盟是我第三大贸易伙伴。1998年占我对外贸易总额的15. 1%。

> 香港是内地第四大贸易伙伴和最大的出口市场，1998年占我对外贸易总额的14.1%。

> 假设202\_年对美国日本出口全部中断，对欧洲出口部分中断， 影响 是：

> （3）出口产品国内收购额占全国商品零售总额的40%左右，如果降低75%，将使国内总需求降低30%，加上乘数效应，将使国内通货紧缩和 企业 破产更加严重，失业再增加4000万，共增加8000万。

（五）关键进口供应基本中断

> 由于大量引进外国设备，我国工业最先进的部分，设备，原材料和零配件对于进口的依赖程度相当高，在1994年，工业对进口的依存就达到30%，现在可能超过50%。特别是尖端 科技 如芯片，数控机床，航空航天等方面，在关键部分依靠进口，影响更大。

（六）能源供应受到影响。

（七）沿海地区损失严重。

1989---1991年西方对我国经济制裁，停止对华军品贸易和国际贷款。1989年，我国的外贸增长率下降15.7%；1990年又下降3.3%， 其中进口下降16.8%。我国经济连续3年低速增长，1989年4.4%，1990年4.1%，1991年7.7%。西方制裁对于沿海地区的影响尤其大。东南沿海地区指华东华南，福建、广东、浙江、上海、江苏南部，香港、澳门。

损失是巨大的，但不会使经济倒退20年。不计战争打到中国本土，只计202\_年西方全面封锁的损失，中国将在两年之内，每年经济下降30%左右，经济水平倒退到202\_年的水平。这样的经济损失，如果突然到来，我们没有准备，显然不能承受。如果有准备，则不难承受。加速中西部开发，就是主要的办法之一。

纠正经济片面性，全部考虑中西部开发的意义，确立以计划为主导的中西部开发战略，最直接的意义是第一，继续扩大政府投资；第二，考虑计划与市场结合的 方法 ，尽量以国家投资带动民间投资，利用市场经济有用的手段，比如公开招标；第三，必须加强监督，否则投资越多，腐败越大，效益越差。

我国去年全社会固定资产投资32000亿人民币，如果发行1500亿国债进行投资，加上地方政府和其它配套资金，投入中西部开发和国防等方面设计国家长远利益的投资，大约有8000亿元，占全部投资的25%，以计划为主导的投资比重如此之大，而我国又丧失了搞好计划经济的条件：干部的廉洁，社会集体主义精神，艰苦劳动的品质，能否组织好中西部开发，根本上是对政府组织动员能力的考验。我们希望全社会能够真正认识到它的重要性，但是我们现在实际上并不具备全面实施的条件，解决这个矛盾，需要我们进行全面的思想，战略，文化调整。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！