# 市委九届六次全体会议上的报告

来源：网络 作者：前尘往事 更新时间：2024-09-12

*市委九届六次全体会议上的报告同志们：这次全会的主要任务是，传达贯彻省委十届七次全会和yyy市委九届五次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，动员全市上下进一步统一思想，振奋精神，创新思路，真抓实干，在更高起点、更高水平上推进“两个率先”，努力实...*

市委九届六次全体会议上的报告

同志们：

这次全会的主要任务是，传达贯彻省委十届七次全会和yyy市委九届五次全会精神，深入贯彻落实科学发展观，动员全市上下进一步统一思想，振奋精神，创新思路，真抓实干，在更高起点、更高水平上推进“两个率先”，努力实现经济社会发展新跨越。下面，我根据市委常委会讨论的意见，讲三个问题。

一、关于近年来科学发展的基本实践

近年来，我们在邓小平理论和“三个代表”重要思想指导下，深入实施“五大战略”，大力发展“五类经济”，着力打造“五张名片”，全市经济社会、城乡面貌和人民生活发生了深刻变化，在科学发展的道路上不断前进。

（一）突出富民优先，小康进程明显加快。坚持把充分调动人的创业积极性作为富民强市的着力点，经济社会发展的内生动力得到激发。20xx年起，我们先后开展了“人人都来创造社会财富”主题教育和“争创全省民营经济第一大市（县）”大讨论活动，致力于发展老百姓经济和劳动力经济，形成了创新创业创优的良好氛围。预计（下同）上半年，全市新增私营企业3290家、注册资本33亿元、新增个体工商户2.2万户，分别是20xx年同期的19倍、22倍和13倍。民营经济呈现出迸发性增长的态势，带动了城乡居民收入的大幅提高。上半年，全市城镇居民人均可支配收入6030元，农民人均现金收入3820元，分别比20xx年同期增长28和19。城乡居民储蓄存款余额135.7亿元，人均储蓄突破万元大关。城镇人均住房面积34.5平方米，农村人均住房面积51平方米，居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出的比重为18.02。社会保障和就业再就业工作走在全省前列，城镇登记失业率控制在3以内，城镇劳动保障三大保险实现全覆盖。对照省里制定的全面小康4大类18个单项指标，我市已有9项达标或基本达标。

（二）突出调优结构，经济实力显著增强。坚持“以工兴市、全面小康”的主攻方略，大力实施工业化战略，加快发展特色化经济和桥头堡经济，全市经济呈现速效并举的增长势头。今年上半年，完成工业总产值306.5亿元、销售收入271.5亿元、利税16.1亿元，分别比20xx年同期增长184.

4、189.5和191.2，形成利税增幅好于销售、销售增幅好于产值的良性循环。致力于做强做大，全市规模以上工业企业比20xx年增加148家，集约化水平进一步提高。电子信息、新材料、环保设备等高新技术产业加速发展，高新技术产品产值占工业总产值的比重由20xx年的20提高到30。以项目农业为突破口，大力推进农业现代化进程。在全省开创“三资”开发农业先河，建成各类农业园区355个，农产品加工企业716家，投资总额14.28亿元。上半年，实现农业总产值12.9亿元，比20xx年同期增长22。加快发展服务业，增加值占国内生产总值的比重上升到36，比20xx年同期提高了4个百分点。在市场建设上，已形成绣品、建材、商贸等规模市场6个，年成交额超过50亿元。经济结构的不断优化，促进了国民经济持续快速健康发展。上半年，实现国内生产总值98亿元，财政收入7.1亿元，分别比20xx年同期增长了66.1和98.9。连续三届进入全国县域经济基本竞争力50强行列。

（三）突出集聚要素，改革开放强势拓展。坚定不移地实施市场化和国际化战略，加快发展增长点经济，对各类生产要素的集聚能力明显增强。全面完成市属国有集体企业及镇集体企业改制任务。事业单位改革稳步推进，市镇两级机构精简42.4。在全省较早启动教育、卫生体制改革，学前教育全面推向市场，民间力量兴办中小学20所，1家国家级示范高中成功实施股份制改造，组建xxx职教集团；50家公办医疗机构完成改制，各项社会事业迸发出新的活力。行政审批制度改革不断深入，市级行政审批事项已由20xx年的638项减少到239项，减幅为62.5。全方位推进招商引资，合同利用外资、实际利用外资连年翻番，提前达到苏南中等发达县（市）水平。上半年，新批协议注册外资超1.8亿美元、注册外资实际到账超7500万美元，分别是20xx年同期的10倍和55倍。对外贸易持续增长，上半年完成外贸出口总额2.5亿美元，比20xx年同期增长78.6，连续12年位居yyy六县（市）之首。对外经济合作一路攀升，上半年完成外经合同额3500万美元，营业额2800万美元，比20xx年同期增长1

6

3、108。坚持内外并举，深入开展“接轨上海、策应广深、学赶浙江”等活动，积极寻求共赢发展，由此引进外资项目163个，投资总额5.1亿美元；内资项目72个，投资总额16.6亿元，扩大了发展的新空间。

（四）突出以人为本，三个文明协调发展。持之以恒地把知识化作为我市发展的重要战略取向，以打造“崇学xxx”和创建学习型城市为载体，加快人力资源开发，促进了市民素质的全面提高。目前，全市每万人拥有人才数为463人，比20xx年增长10以上。市委理论学习中心组，连续四届被评为全省县以上党委（组）中心组理论学习先进集体。全面推进“诚信xxx”建设，深入开展文明村镇创建工作，被命名为省文明城市。积极组织开展群众性文化活动，连续多年举办“xxx之夜”广场文艺晚会，演出100多场，先后有16个镇进入省级群众文化先进镇行列。全力打造“法治xxx”，广泛开展“四五”普法，健全和完善村务公开和民主管理制度。高度重视维护社会政治稳定，不断巩固和完善具有鲜明xxx特色的社会矛盾纠纷大调解机制，获得“全省首批社会治安安全县”和“省社会治安综合治理先进县（市）”称号。积极推进干部人事制度改革，实行市委常委会任免干部无记名投票表决制度，健全和完善干部任前公示制、干部考察预告制，在全国县级市中率先实行市级机关纪检干部垂直管理和轮岗交流制度，副科职领导干部竞争上岗、中层干部竞争上岗和公推公选有关部门主要负责人工作有序展开，“赛场选马”的机制初步形成。

（五）突出统筹兼顾，发展环境不断优化。目标建成长江三角洲北翼最适宜创业和居住的地方，着力实施城镇化战略，一举建成国家卫生城市，建成全省江北首家国家卫生镇、2个省级新型示范小城镇和6个省级卫生镇。投资7.4亿元新建改建二级以上等级公路164.5公里，全市快速通道圈基本形成。全面启动农村公路体系建设，已完工86.81公里，在建221.72公里，总投资1.4亿元。从去年底开始，全力推进全国园林城市、国家环保模范城市、全国生态示范区、全国文明城市、国际健康城市“五城同创”工作，体现了全面发展、协调发展、可持续发展的要义。目前，城区绿化初具规模，比20xx年新增绿化面积27.5万平方米，平均绿化率由13.1上升到17.3，“绿色xxx”建设有了良好开端。加速打造“数字xxx”，在全省率先建成县级党政信息网和县级综合性门户网站“xxx大众”网，规模企业上网率达到100。高度重视软环境建设，把转变作风作为重点工作之一，全力建设“学习型”、“高效型”、“廉洁型”机关，政策、服务、法治、人文环境进一步优化，“亲商、安商、护商、富商”的氛围已经形成。

在肯定科学发展方面取得成绩的同时，我们也必须看到对照科学发展的要求所存在的问题。主要表现在：少数地方土地集约利用水平不高，资源合理利用的空间还很大，产业集聚的进程比较迟缓；区域之间的不平衡性比较突出，东部和西部、南部和北部地区在经济社会发展过程中表现出比较大的差距；少数干部的政绩意识与群众观念之间存在较大反差，城乡居民收入的提高与国内生产总值的增速相比还相对滞后；少数企业和市民环境保护的意识不强，基础设施建设和长效管理的机制还没有完全到位，创业和人居环境的优化还有待努力，等等。对存在的这些问题，我们应引起高度重视，通过贯彻科学的发展观，在发展中认真加以解决。

总结近年来的工作，最基本的体会：一是坚持以经济建设为中心，把发展作为执政为民的第一要务。把加快发展作为实践“三个代表”重要思想的根本性要求，作为解决一切社会矛盾和问题的根本性措施，紧紧抓住经济建设这个中心不放松，以改革激活内力，以开放集聚外力，以发展凝聚民力，全市形成了奋力赶超、跨越发展的浓烈氛围。这是科学发展的根本之处。二是注重人的积极因素的充分调动和各类生产要素的充分集聚。坚持以人为本，顺应群众的致富愿望，尊重群众的首创精神，激发群众的创业热情，让一切创造社会财富的源泉充分涌流；坚持内外并举，引入市场机制，打造成本洼地，配置发展资源，让一切生产要素的活力竞相迸发。这是科学发展的本质特征。三是实现经济建设、环境建设和人的素质建设的和谐协调、良性互动。坚持走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路，既重视经济增长指标又重视环境发展指标，既重视生产力水平的快速提高又重视人的素质的全面提升，为可持续发展创造了条件、夯实了基础。这是科学发展的主要内涵。四是保持经济运行中速度、结构、质量、效益的有机统一。摈弃粗放型发展的做法，坚持走质量型发展道路，使经济增长的源泉转移到依靠结构调整、科技进步和提高劳动者素质上来，全市经济发展步入速效并举的轨道。这是科学发展的客观要求。

二、关于贯彻科学发展观的总体思路

坚持以人为本，全面、协调、可持续的科学发展观，是党中央从新世纪新阶段党和国家事业发展全局出发提出的重大战略思想。科学发展观的实质是根据“三个代表”重要思想的要求，实现以经济建设为中心的更快更好的发展。这无论对全国发展还是地方发展，无论对当前发展还是未来发展，无论对经济发展还是人与社会和谐发展，都具有十分重要的指导意义。刚刚召开的省委十届七次全会和yyy市委九届五次全会，对用“三个代表”重要思想和科学发展观统领“两个率先”、推进跨越发展，作出了明确部署。我们要认真贯彻会议精神，以科学发展观为指导，思想上率先统一，认识上率先领悟，实践上率先突破，保证“两个率先”顺利实现。

落实科学发展观重在实践，贵在创新。我们一定要以实事求是的科学态度，根据实际条件和发展需要，有重点、有步骤、有针对性地采取措施。被实践证明是正确的发展战略、发展举措要更好地坚持，已经不适应新形势、新任务的方面要予以完善和创新。从近几年我市的实践来看，市委先后提出的“五大战略”、“五类经济”、“五张名片”的发展取向，内容涵盖了经济社会发展的各个方面，注重体现了区域特色和发挥了比较优势，突出了思路创新、体制创新、科技创新，兼顾了当前发展和未来发展。这在本质上与科学发展观是一致的，在实践中已经产生了越来越大的发展效应。我们要进一步放大这些发展的特色和优势，让强的更强，将弱的变强，争取在加快发展、率先发展、跨越发展、重点发展方面走在前列，更要在科学发展、人本发展、协调发展、全面发展方面做好表率。

（一）坚持加快发展，更加注重科学发展。科学发展观的第一要义是发展。不抓发展这个第一要务，全面、协调、可持续发展就没有物质基础，前进中的矛盾和问题就无法化解。国家从宏观上把握一定的投资和经济增长速度，有利于防止经济大起大落，但这并不意味着县域经济的平行发展，也不是背离历史规律的匀速发展，更不是要在低水平上砍长补短、停快等慢。我们不能因为国家加大宏观调控力度就动摇加快发展的信心和决心，不能因为遇到暂时的困难就坐视加快发展的机遇从身边错失，而应把加快发展的主题唱得更响，劲头鼓得更足，氛围造得更浓。当然，加快发展不是简单的粗放式增长，而是要在更高起点上追求高速度，在新平台上体现新水平，更加自觉地走又快又好的科学发展道路。我们要在加快发展的前提下推进科学发展，在科学发展中实现加快发展。一要强化集约发展。以提高土地集约利用程度为核心，大力发展资源节约型产业，构建资源节约型经济体系。引导和推动“工业向园区集中，人口向城镇集中、住宅向社区集中”，以集中布局实现集约发展。努力探索工业集中区建设，实行团队开发、合成开发和连片开发的新途径，大力支持和鼓励企业家办园，引导相似相关企业以资金、技术和产品为纽带向工业集中区集聚。提高项目准入标准，严格控制投资强度小、技术含量低、产出效益少的项目进入。建立有效机制，引导全社会节电、节水、节能、节地，建设节约型社会。二要强化生态发展。切实处理好经济总量与环境容量的关系，围绕建设\"绿色xxx\"和打造最佳的人居环境、创业环境，大力发展循环经济和环保型产业，推广清洁生产和清洁能源，确保GDP增长而排污量下降。全面推进以治水、增绿为核心的生态城市建设，推广工业项目建设与绿化建设配套实施等先进做法，加快\"五城同创\"步伐，尽快形成“城在林中，林在城中”的生态格局。三要强化公平发展。把发展经济与善待百姓更好地结合起来，兼顾各方利益，兼顾眼前和长远利益，让各类群体享受到改革和发展成果。要把就业再就业作为一件关系全局的大事来抓，千方百计创造更多的就业机会，实现经济发展与扩大就业的良性互动。要不断完善社会保障体系，高度关注因失业失地、因灾因病致贫而产生的困难群体，切实安排好他们的长远生计。努力推动欠发达地区的发展，从基础设施建设、财力分配、人才开发等方面予以倾斜，组织发达镇与欠发达镇牵手合作，加强产业链接和资源互补，实现区域共同发展。

（二）坚持率先发展，更加注重人本发展。市委提出在苏中率先实现全面小康、率先基本实现现代化的目标定位，充分考虑了自身的基础条件和周边的竞争态势，综合把握了全市人民的致富愿望和省委、yyy市委的工作要求，是量力而行、积极可行的，是符合科学发展观的。在实现“两个率先”的进程中，我们理所当然地必须坚持以人为本，把人民的利益作为一切工作的出发点和落脚点，不断改善人们的物质生活状况，不断提高人们的思想道德素质、科学文化素质和健康素质。一要更加注重富民优先。小康目标中，把城镇居民人均可支配收入20xx美元和农民人均纯收入1000美元，与人均GDP3000美元一起作为核心指标，目的就是要求我们关注民生，帮助民富。我们要把“争创全省民营经济第一大市（县）”摆在各项工作的突出位置，促进更多的社会成员走上自主创业、艰苦创业的道路，使广大百姓通过创业获得更多的经营性和资产性收入，靠内生动力尽快富裕起来。率先的重点在富民，富民的难点在农民。我们在认真落实促进农民增收一系列政策的同时，要加快农村基础设施建设，切实改善农村生产生活条件；推动城镇化进程，促进城乡互动、工农互促，逐步改变城乡二元结构；加大农村劳动力转移和素质培训力度，不断提高农民工资性收入。二要更加重视人的发展。实现“两个率先”必须推动人的全面发展。人的发展核心是素质发展。我们要以深入实施知识化战略、建设“崇学xxx”为载体，充分发挥我市的科教优势，加快建设学习型组织，构建全面终身教育体系。要完善科教文卫等多元化投入机制，加快各项社会事业发展，充分满足人民群众日益多样化的物质文化和健康需求。三要更加尊重人的权利。要尊重群众的物质利益，为民谋利不争利，使群众的收益在经济增长的过程中得到充分实现，使群众的合法所得得到充分保障。要尊重群众参与经济、社会、文化事务的权利，充分听取民意，真诚接受监督，使群众的主人翁地位得到充分体现。要尊重群众的政治权利，不断扩大对干部选拔任用的知情权、选择权和监督权，不断完善村民自治制度，进一步提高参政议政水平。

（三）坚持跨越发展，更加注重协调发展。跨越发展强调主动的、非常规的赶超，追求为实现赶超而必须保持的较快发展速度，这是自工业革命以来生产力发展的一种重要表现。根据国际经验，人均国内生产总值达到1000美元后，经济增长就进入了加速上升期。这在苏南已得到了充分验证。我市人均国内生产总值超过1500美元，已经处于跨越发展的新阶段。我们要充分抓住机遇，始终把跨越发展、跨江争雄作为我们前进的动力。在推进跨越发展的过程中，要更加注重协调发展，把调优产业结构、促进结构升级作为协调发展的重中之重。一要做强工业，增强支撑力。要紧紧抓住经济结构战略性调整的时机，加快推进新型工业化进程。坚持以信息化带动工业化，加快利用先进适用技术改造传统产业，扶持高新技术产业和新兴产业的发展。把做强做大骨干企业作为培育工业经济核心竞争力的关键措施，壮大一批年销售超亿元的规模企业，鼓励支持企业开展资本营运。大力开展争创名牌产品活动，积极组织申报国家、省、yyy市名牌产品，使特色产品成为引领经济强势增长的助推器。二要做优农业，增强推动力。紧紧围绕建设现代农业这个目标，按照立足市场、强化特色、建好基地、发展龙头的总体思路，着力提高农业的综合生产能力和综合竞争能力。大力推进优势农产品区域化布局、差别化发展、集约化经营，推动形成若干特色农业经济板块。大力提高农业市场化程度，鼓励外商资本、民间资本和工商资本投资农业、建设农村，增强农业对农民富裕、农村繁荣的基础作用。三要做大服务业，增强拉动力。服务业对优化经济增长结构、促进经济繁荣、改善人民生活、增加地方财力，具有重要的拉动作用。要大力发展就业容量大的传统服务业，知识密集度高的新兴服务业，为制造业配套的生产服务业。充分发挥地处苏通大桥北桥头堡的区位和交通优势，构建连接苏南与苏中、苏北腹地的物流枢纽。积极培育发展绣品、农副产品、建材、家具等大型批发市场，形成具有地方特色的专业市场群。大力发展娱乐、体育休闲、酒店、特色餐饮等服务业，培植新的亮点。深度开发特色旅游资源，加快发展旅游业。

（四）坚持重点发展，更加注重全面发展。突出重点，以重点统揽全局带动一般，是行之有效的工作方法。近几年来，我们每年抓几项实实在在的重点工作，有效突破了制约经济社会发展的主要障碍，取得了比较显著的成效，得到了广大干部群众的普遍认同。今后，我们坚持突出重点的同时，要兼顾全面，坚持物质文明、政治文明、精神文明一起抓，形成事业兴旺、文化繁荣、政治稳定的发展局面。一要高度重视民主法制建设，推进依法治市进程。围绕建设“法治xxx”，坚持依法行政、公正司法和严格执法，深入开展\"四五\"普法教育，着力提高公民特别是各级干部的法律素质。精心打造“平安xxx”，创建全省最安全县（市）。巩固和完善社会矛盾纠纷大调解机制，重视解决与改革发展稳定不协调的突出问题，积极预防、妥善处置群体性事件。二要切实加强精神文明建设，提升城乡文明程度。以未成年人思想道德教育为重点，切实加强社会公德、职业道德和家庭美德教育，引导人们树立正确的世界观、人生观和价值观，倡导一切有利于解放和发展生产力的先进文化。以创建文明城市、建设“诚信xxx”为载体，扎实开展文明社区、文明行业和文明村镇等群众性精神文明创建活动，进一步优化人文环境，彰显人文优势。三要全面加强和改进党的建设，提供强有力的组织保证。深入开展保持共产党员先进性教育活动，配优配强各级领导班子。树立发展为先的用人导向，大胆启用“政治上靠得住、发展上有本事、老百姓信得过”的优秀干部。抓紧培养选拔优秀年轻干部，继续做好年轻干部外挂下派工作。认真落实“八个坚持、八个反对”的要求，不断提高作风建设水平。建立科学的干部政绩考核体系，以为民负责、为民谋利、为民服务作为首要的价值导向，引导各级干部树立正确的政绩观。

三、关于应对宏观趋紧的主要措施

宏观环境的新变化、经济运行的新情况、科学发展的新要求，使我市正处在一个重要的发展关口。我们一定要以更加振奋的精神、更加扎实的举措、更加务实的作风，找准服从宏观调控与发挥自身优势的结合点，找准落实宏观调控政策与加快发展的着力点。

（一）保持奋发有为的精神状态，化挑战为机遇

越是困难的时候，越是容易出现转折的时候；越是外部影响增大的时候，越是需要挖掘自身潜力的时候。我们一定要以良好的精神状态，积极应对，开拓前进。进一步增强机遇意识，把握规律，紧中求活。深入研究经济工作新规律、新特点，用敏锐的眼光发现机遇，用创新的手段创造机遇，把国家严格土地管理作为优化招商引资结构的契机，提高质量，提高档次，提高单位土地产出率；把能源和原材料短缺作为我们调整产业结构的契机，降低消耗，降低污染，降低资源成本；把国家加强金融调控作为开展资本经营的契机，用好民间资本，用好境外资本，用好股市资本；把外延性扩张的困难作为苦练内功的契机，加强项目储备和人才开发，加强企业信息化建设和品牌打造，加强经济工作的各项基础。进一步增强创新意识，发动群众，谋求突破。积极拓展政策性空间，在不碰\"红线\"的情况下，鼓励基层创造性地执行政策，凡政策没有明令禁止的允许大胆地试、大胆地干；凡政策具有上下限幅度的，按照有利于本地发展的标准执行。机关部门要强化服务，敢于负责，采取灵活性措施，充分发挥群众的积极性和创造性，拓展思路、放开手脚、打开局面。进一步增强争先意识，自加压力，攀高比强。动员全市上下认清形势，增强加快发展的紧迫感和责任感，把现实的压力转化为发展的动力，把精神的优势转化为发展的优势，紧紧咬住全年的目标任务，负重奋进，争先进位，实现各项经济指标在yyy六县（市）争第一。要学赶“吴江速度”，按照经济规模“市级五年翻番、镇级三年翻番、企业一年翻番”的目标，开展“双争”竞赛活动，激励全市上下敢于超越自我，勇于争创一流，形成争先恐后、争作贡献的浓烈氛围。动员各部门各行业立足高起点、对照高标准，争创全国、全省先进，为我市在区域竞争中赢得先机。

要把奋发有为的精神状态体现在有力推进重点工作上。以更加振奋的精神推进民营经济。继续保持民营经济迸发性发展态势，深入开展镇、村民营经济竞赛和小康户、小康示范户、小康标兵户评选活动，确保今年全市私营企业数及注册资本、个体工商户数在yyy市保持领先。坚持量质并举的方针，在规模和质量上求突破。大力引导领证项目尽快投产，积极鼓励民营企业做强做大，使新办民营企业的纳税比重、民营工业销售收入和利税大幅提高。深入推进集聚发展，打造家纺色织、电子元器件等特色经济板块的品牌优势。妥善处理铺天盖地发展与环境保护的关系，防止与政策的摩擦。改进组织方式，充分发挥商会的桥梁纽带作用。以更加开拓的精神推进招商引资。把招商引资的主要精力和主要力量放在主攻优质项目上，重点盯住资本密集型和技术密集型项目，对符合国家调控政策、资源消耗少、经济效益好、科技含量高的项目，实行必要的政策倾斜。今年确保引进一批投资总额超千万美元的大项目。鼓励企业特别是骨干企业和重点企业，利用品牌、技术、销售以及新开发项目等优势，与外资嫁接。充分运用各种资源，加大项目信息源的跟踪力度，促成一批，储备一批、开发一批。加大政企联手力度，继续创新金秋经贸洽谈会组织形式，实现招商效果最大化。以更加务实的精神推进农民增收和“五城同创”。在全面落实支农政策的同时，要引导好、保护好、发挥好农民加快农业结构调整的积极性，深入实施农业产业化与市场主体建设工程、农业结构调整与项目农业工程、农村劳动力输出转移与技能培训工程、农产品质量体系与品牌创树工程、农村基层组织建设和村干部“双带”工程。发扬“万众一心，负重奋进，持之以恒，止于至善”的创建精神，着眼于营造最佳的人居环境和创业环境，加快绿色通道、绿色生态圈、园林小区等工程建设，扎扎实实做好“五城同创”的基础性工作。

（二）积极解决发展中的制约因素，化不利为有利

随着国家宏观调控政策措施的逐步到位，用地控紧、银根收紧、能源趋紧、审批从紧的“四紧”环境日趋突出，这是对各级干部应对能力和发展本事的严峻考验，也是当前对贯彻落实科学发展观的最直接考验。

以集约利用为立足点，突破用地瓶颈。各地一定要在节约用地的基础上，千方百计为发展提供用地保障。一要增加容量。进一步加大投资强度，新进入开发区和工业集中区的项目，固定资产投资额必须达到市定标准以上。鼓励项目多空间发展，工业建筑达到一定层次的给予一定的政策激励。鼓励各类资本建设标准厂房，引导中小企业进入标准厂房兴业发展。对用地规模大的项目，实行一次规划、分期供地的办法，有效利用土地指标。二要盘活存量。深入开展土地市场秩序治理整顿。对已征未供的低效益、低技术、高污染项目要进行置换；对已供未用、闲置两年以上的土地要坚决收回；对已供已用但投资强度未达到标准的，要通过服务和引导，促其达到标准；对企业改制、镇村合并、学校调整后的闲置土地要合理利用。引导和促进存量土地在企业间流动，在流动中提高使用价值。提倡企业利用现有生产场地，走内涵式发展道路，不断提高现有土地产出率。三要扩大增量。加大土地复垦力度，着重复垦河边、路边和滩地、废沟等，新增一定的土地或耕地。充分挖掘土地置换的政策空间，用好建设用地置换指标和土地整理折抵政策，缓解建设用地指标不足的矛盾。积极向上争取指标，尽可能使大项目、好项目进入国家、省重点项目盘子，确保符合规划和国家产业政策、科技含量高、投资强度大的项目用地。

以市场调节为切入点，多方融通资金。一要拓展民间资本。鼓励中小企业互相融通资金；在条件成熟的地方，探索企业出资、政府扶持建立中小企业担保机构的有效途径；积极支持市外担保机构前来开展业务，切实解决中小企业贷款难问题。坚持依靠市场，开辟融资新渠道，解决城市建设、基础设施建设和社会事业发展资金短缺问题。二要用好金融资本。为重点企业、新增长点企业做好流动资金贷款项目的推荐和协调工作，促进银企对接；建立激励机制，对增加贷款投放和拓展中小企业业务的金融机构进行奖励，力争今年信贷规模不低于去年。三要挖掘内部资本。引导企业加强内部资金管理，大力压缩两项资金的不合理占用，不断提高资金的使用效率。积极申报农业开发项目、工业技改项目和科技项目，向上争取资金支持。

以组织协调为着力点，缓解电力紧张。电力的需求缺口大于往年已成定局，必须想方设法开源节流。一要科学调度。积极向上争取用电指标，加快推进电网配套工程建设，努力增加电力供给。充分利用技术、行政、经济等措施，全面落实错峰管理方案，最大限度地保障电力有序供给，确保重点企业和高效企业正常生产。动员企业调整生产班次，充分利用好夜间电和低谷电，以企业主动错峰为主，被动限电为辅。二要合理利用。引导企业做好长期作战的思想准备，鼓励人员多、耗能少、效益好的企业进行小发电，确保企业正常生产；引导企业更多地把耗能产品或部件外发加工，弥补当前电力供应不足，做到停电不停产、缺电不减效，把损失降到最低限度。三要厉行节约。大力宣传、积极引导全社会增强节电意识，倡导“居民空调升高一度”，必要时采取机关、企事业单位空调让电，高峰时段控制城市亮化负荷等措施，保障工业用电需求。

与此同时，要切实化解拆迁难题。在充分保障群众利益、过细做好群众工作的基础上，坚持依法拆迁，营造良好的创业环境。

（三）发扬求真务实的工作作风，化被动为主动

作风是环境，是形象，也是竞争力。特别是当前宏观趋紧的新形势，对干部的作风更是一种考验。各级干部要按照中央和省市的要求，弘扬求真务实精神，加大作风转变力度，为贯彻落实科学发展观提供坚强保证。

一要实事求是。要确立科学的政绩观，越是改革力度大，越是发展速度快，越要保持冷静头脑，越要强调实事求是，决不能好大喜功，导致决策失误的严重后果；决不能盲目攀比，搞脱离实际的“形象工程”；决不能劳民伤财，损害群众的根本利益，真正使工作和实绩经得起群众的评判，经得起历史的检验。要建立健全科学合理的干部评价考核体系，使廉洁勤政、求真务实的干部得到奖励和重用，形成勤政为民、甘于奉献的良好风气。

二要真抓实干。对基层领导干部而言，“谋功”一定要有，“做功”更加重要。否则，再好的决策也难以落实，再美的规划也只会落空。要“快干”，立说立行、说干就干，一天也不耽误，一刻也不放松，始终有一种食不甘味、寝不安席的责任意识，始终有一种不甘落后、奋发向上的争先精神，全力拼抢，奋力赶超。要“真干”，说实话、办实事、出实招、求实效，不搞形式主义，不做表面文章。深入实际、深入一线、深入基层，调查研究，抓点示范，把工作措施分解到每一环，把序时进度分解到每一天。要\"巧干\"，创新思路，创新方法，创新举措。尤其在宏观趋紧的情况下，更要积极探索，采取灵活变通的措施，抓住新机遇，解决新问题，实现新发展。要“苦干”，对认准的目标，有一抓到底的盯劲、一以贯之的韧劲、一鼓作气的狠劲，使“想干事、能干事、干成事、不出事”的精神，成为各级干部的自觉行为。

三要执政为民。共产党人的政绩，说到底是实现最广大人民群众的根本利益。我们讲求真务实，就是要求加快发展之真，务为民谋利之实。各级干部要牢固确立\"富民优先\"理念，以富民的成果检验发展的成果，以富民的程度检验发展的速度。要始终把国家和人民的利益放在部门利益和个人利益之上，把心思和精力集中在发展上，集中在让人民得实惠上，统筹兼顾好不同群体的利益，让人民群众共享改革发展的成果。要始终把服务发展、服务基层、服务群众作为工作的立足点，去掉推诿扯皮的习气，革除效率低下的作风，真正做到立身不忘做人之本，为政不移公仆之心，用权不谋一己之利，以实实在在的业绩取信于民。

同志们，让我们以“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，团结一心，励精图治，埋头苦干，为实现“两个率先”，建设以人为本、全面协调可持续发展的新xxx而努力奋斗！

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！