# 日照市 2024 年政府工作报告

来源：网络 作者：繁花落寂 更新时间：2025-01-04

*第一篇：日照市 2024 年政府工作报告日照市 2024 年政府工作报告一、2024 年政府工作回顾2024 年是实施日照市国民经济和社会发展第十一个五年规划的开局之年。一年来，在中共日照市委的坚强领导下，全市人民以邓小平理论和“三个代表...*

**第一篇：日照市 2024 年政府工作报告**

日照市 2024 年政府工作报告

一、2024 年政府工作回顾2024 年是实施日照市国民经济和社会发展第十一个五年规划的开局之年。一年来，在中共日照市委的坚强领导下，全市人民以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领全局，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中、五中、六中全会精神，紧紧围绕“立足新起点、实现新跨越”的部署，努力促进经济可持续发展，积极构建社会主义和谐社会，全面完成了市十五届人大四次、五次会议确定的各项任务，实现了“十一五”的良好开局。

（一）国民经济保持快速健康发展，增长质量和效益明显提高。坚决贯彻国家宏观调控政策，坚持区别对待、有保有压，严把土地、信贷闸门和市场准入门槛，认真清理规范新开工项目，着力调整优化产业结构，全市经济迈上新的台阶。初步核算，2024 年全市生产总值达到 505.87 亿元，比上年增长 16.9，增幅高于全省平均水平2.2 个百分点；三次产业比例由上年的 16.3：47.9：35.8 调整为 14.6：49.7：35.7。农业生产战胜严重干旱，实现增产增收。粮食总产达到 105.2万吨，比上年增长 4.8；畜牧业、水产业产值分别增长 6和 7.3。工业生产快速增长，经济效益创历史新水平。规模以上工业实现增加值 182 亿元，比上年增长 29.1，增幅居全省第二位；实现利税、利润分别增长 93.9和 118.2，增幅均居全省第一位。全市规模以上工业企业达到 727 家，新增 242 家；主营业务收入过亿元的企业达到98 家，新增 22 家，其中过 10 亿元的 11 家。高新技术产业产值比上年增长 57.8，占规模以上工业产值的比重上升 2.1 个百分点。民营经济增加值和营业收入分别增长 28.8和 29.3。城乡市场繁荣活跃，居民消费结构升级。市区新增大型超市、连锁店 16 家，营业额过亿元的商业零售企业达到 5 家。社会消费品零售总额实现 145.1 亿元，比上年增长 16。投资保持稳定增长，结构不断优化。规模以上固定资产投资完成 223.9 亿元，比上年增长 20.1。33 项重点项目完成投资 87.9 亿元，制造业、新农村建设、社会事业等重点领域投资保持了较快增长。在经济快速发展的同时，节能降耗减排取得较好效果，万元 GDP 能耗、规模以上工业万元增加值取水量、COD 排放总量等主要控制指标呈现下降趋势。

（二）社会主义新农村建设开局良好，县域经济发展加快。坚持以发展农村经济、促进农民增收为重点，大力调整优化农业结构，积极推进产业化、标准化、品牌化发展，农业综合生产能力进一步增强。全市经济作物面积比上年增长 25，市级以上农业龙头企业发展到 45家，新创无公害和绿色食品品牌 11 个。坚持规划先行，编制完成了《日照市社会主义新农村建设总体规划》，在全省率先完成了新一轮小城镇总体规划修编，9 处全国重点镇、省级中心镇和 5 处市级试点镇的规划建设顺利实施。“三农”投入力度持续加大，投资 10 多亿元加强了“路、水、电、医、学”等基础设施和社会事业建设，农村生产生活条件明显改善。认真落实各项支农惠农政策，全面取消农业税，直接减轻农民负担 1918 万元，落实农业综合开发、产业化经营和农村劳动力转移等专项扶持资金 4000 多万元，向农民发放粮食直补资金 1889 万元、成品油价格补贴 7126 万元、农机和良种补贴 473万元。进一步简政放权，创新机制，优化服务，县域经济发展速度、质量、后劲同步提升，成为全市新的经济增长点。2024 年县域生产总值、规模以上工业增加值、规模以上固定资产投资分别比上年增长17.8、32.8和 30.5，高于全市平均水平0.9、3.7 和 10.4 个百分点。市高新技术产业园和莒县、五莲工业园被正式确认为省级开发区，县域经济发展空间进一步拓展。

（三）对外开放和招商引资深入推进，重点项目建设实现新突破。成功承办了第六次泛黄海中日韩经济技术交流会议，扩大了对外经济技术合作交流的渠道。坚持“对外主攻日韩，扩大港台，拓展欧美；对内接轨青岛、融入半岛，对接江浙沪粤”的招商工作策略，先后赴日本、韩国、美国、新加坡、香港和北京、上海、广东等地开展大规模的城市投资环境推介和招商引资活动，收到了良好效果。全年实际使用外商直接投资 1.36 亿美元，吸引内资 310 亿元。总投资 4.9 亿美元的韩国现代威亚汽车发动机项目获得国家发改委核准和商务部批准，成为山东省有史以来制造业规模最大的利用外资项目，标志着我市对外开放和工业化实现了新的突破。一期工程将于今年 3 月建成投 有产，个投资过千万美元的配套项目同步开工建设。亚太森博二期、华能日照电厂二期、岚山超超临界电厂等大项目取得了新的进展。进出口贸易快速发展，出口商品结构进一步优化。全年完成进出口总值39.15 亿美元，比上年增长 53.7，其中出口增长 38.9，增幅均居全省第二位；工业制品出口比重提高了 18.7 个百分点。接轨青岛工作成效明显，去年两市之间先后组织四次大规模的经贸、科教考察交流活动，两市政府签署了进一步加强经济技术合作备忘录。全年我市共从青岛引进项目 219 个、到位资金 19.1 亿元，日照港至青岛港海运直通开航，青岛流亭国际机场在我市设立了虚拟空港。我市成功入选“中国投资环境百佳城市”，对外开放的环境进一步改善。

（四）港口发展实现亿吨跨越，特色经济迈出新步伐。日照港总体规划顺利通过交通部、省政府的审查，拉开了港口建设发展的新框架。港口基础设施建设全面推进，全年开工建设投资过千万元的项目 22个，完成投资 27 亿元，新增吞吐能力 2300 万吨。特别令人振奋的是，经过开港开放 20 年的奋力拼搏，日照港跨入了亿吨大港行列，成为中国大陆沿海第九个、山东省第二个亿吨大港。全年完成货物吞吐量1.1 亿吨，比上年增长 30.7；集装箱运量 25.27 万标箱，增长 18.3。港口资本运营实现新突破，日照港股份有限公司在上海证券交易所成功上市，成为全省首家上市的港口企业，募集资金 10.81 亿元。港口经济快速发展，全年开工建设临港工业项目 29 个，完成投资 45.4 亿元；38 家临港工业企业实现主营业务收入、利税、利润分别占全市工业总量的 60、67和 72。口岸“大通关”建设取得新成效，港口发展环境进一步优化。日照至韩国平泽航线年客运量达到 13.8 万人次，比上年增长 112.2。我市作为全国首站城市，积极参与了“联合国新丝绸之路明珠城市”大型路演和“中国物流万里行对话新大陆桥”等活动，扩大了东方桥头堡的对外影响。旅游经济快速发展，全年旅游人数达到 1008.6 万人次，实现旅游总收入 50.8 亿元，分别比上年增长 28.9和 32.4。“水上运动之都”建设迈出新步伐，成功承办了 470 级帆船世界锦标赛、全国帆船锦标赛总决赛等一系列重大赛事，首届中国水上运动会各项筹备组织工作扎实推进。大学科技园不断完善服务环境，在校大学生达到 5.5 万人。市政府与北京大学、山东海洋工程研究院、山东科技大学签订了全面合作协议，市校合作呈现出良好发展态势。

（五）深入开展生态市建设，城市规划建设管理水平不断提高。在广泛征求社会各界意见建议的基础上，完成了城市发展战略规划编制和城市总体规划修编工作，并提请市十五届人大五次会议审议批准，城市功能定位和空间布局进一步优化。编制完成了城市燃气、绿地系统、对外交通等专业规划和奥林匹克水上公园等重点项目规划，市区详细规划覆盖率达到 91。树立精品意识，高标准推进市政重点项目建设。新建城市基础设施项目 19 个、完成投资 24.4 亿元，城市载体服务功能进一步增强。奥林匹克水上公园建设完成投资 4.5 亿元，工程进度达到 71，今年 6 月将建成使用；投资 5 亿元、全长 41 公里的南北沿海公路建成通车，成为连接我市南北城区及港口的快速通道；北京路、济南路、临沂路等城市主干道贯通；日处理能力 5 万吨的第二污水处理厂建成运行，配套污水管网建设完成 95；新增城市绿化面积400 万平方米、造林 6 万亩。深入开展城市环境综合治理，对城乡结合部和背街小巷实行重点整治，城市环境面貌明显改善。扎实推进生态市建设，对海域、岸线、耕地、森林、山体、河流等自然资源，实行严格的保护措施；积极发展循环经济，重视解决石材加工污染饮用水源等环境问题，依法整治违法排污企业，保护了全市生态环境。去年我市城市环境综合整治定量考核继续保持全省第一，城市空气质量在 113 个国家环保重点城市中名列前茅。我市先后获得国家级生态示范区、国家园林城市、国家环保模范城市、国家卫生城市等荣誉称号，通过了国家可持续发展实验区和国家节水型城市考核验收。

（六）财源建设成效明显，金融对经济社会发展的支持力度加大。适应转变政府职能、推行公共财政的要求，大力加强财源建设和综合治税、诚信纳税体系建设，制定出台了加强财源建设、税收征管、支出绩效考核、非税收入和专项资金管理等一系列政策措施，促进了财税收入的快速增长。全年地方财政收入达到 20.76 亿元，比上年增长42.5，增幅居全省第二位；税收

收入占地方财政收入的比重达到80.8，居全省第三位。完成地方财政支出 32.67 亿元，比上年增长43.9，基本保证了公共财政的需要。金融运行状况良好，年末金融机构各项存贷款余额达到 420 亿元和 450 亿元，分别比年初增加 71亿元和 104 亿元；加上异地银行贷款余额 66 亿元，全市各项贷款余额突破 500 亿元。成功举办了 2024 日照银企合作促进会，签约贷款208 亿元，已到位资金 130 亿元；与国家开发银行正式建立开发性金融合作关系，签约政策性贷款 13.5 亿元；组建成立金融服务中心和担保公司，搭起了银企合作的新平台。保险业服务领域不断拓宽，全年实现保费收入 9.38 亿元，比上年增长 16.7。

（七）和谐社会建设扎实推进，人民生活得到进一步改善。14 项为民办实事重点项目全面完成。其中投资 1.33 亿元，建成 925 个村的自来水工程，新增受益人口 63 万人；新型农村合作医疗农民参合率达到 92.1；投资 859 万元，对全市 10 处重点乡镇卫生院进行了整修改造；新建农村公路 460 公里，硬化路通村率提高到 98；投资 3422万元，改造农村中小学危房 4.33 万平方米；对 24000 名农村贫困家庭学生落实了“两免一补”政策；农村“五保”对象集中供养率达到35，比上年末提高 15 个百分点；对 625 户城市中低收入家庭实施了 对经济适用住房货币直补，291 户市区低收入家庭落实了廉租房补贴政策；“万村千乡”市场建设工程进展顺利，新建农村社区综合服务中心、农家店 663 处。就业和社会保障工作进一步加强。全年新增城镇就业再就业 4.14 万人，城镇登记失业率控制在 3.2，新增农村劳动力有组织跨区域转移 2.63 万人。实施农村居民最低生活保障制度，城市低保实现动态管理下的应保尽保，全年发放保障金 1095 万元。新增企业基本养老保险参保职工 8250 人，农村社会养老保险参保农民达到 61.3 万人。各项社会事业取得新进步。成功举办了海洋科技论坛暨科技合作洽谈会，聘请在青院士、专家成立了海洋科技专家咨询委员会。新建市级以上企业技术中心和工程技术研究中心 25 家，争创中国名牌 2 个、山东名牌 17 个。各类教育协调发展，小学、初中入学率分别达到 100和 99.8，高中段教育普及率达到 87，职业教育、成人教育年培训 60 万人次。城市社区卫生服务和传染病防控工作得到加强，市“120”紧急救援指挥中心组建启动，公共卫生服务水平有了新的提高。加大市场监管力度，完善农村食品药品监管网络和供应网络，保证了群众饮食及用药安全。文化事业不断发展，两城镇等 3 处遗址被列为全国重点文物保护单位。土地、海洋、森林资源保护工作进一步加强，耕地总量保持动态平衡。人口自然增长率控制在 4.2‰，完成了省委、省政府下达的人口控制指标。国防后备力量建设与经济社会建设协调发展，优抚安置政策进一步落实，双拥共建工作取得新成效。新闻出版、广播电视、民族宗教、外事侨务、妇女儿童、老龄、残疾人、档案、史志、人防、地震、气象、驻外机构、红十字会等工作也都取得了新的成绩。民主法制和“平安日照”建设深入推进。“五五”普法规划顺利实施，基层民主政治建设不断加强，社区建设力度进一步加大。认真做好信访工作，高度重视安全生产，大力加强社会治安综合治理，“平安日照”建设成效明显。全年刑事案件发案、安全生产事故起数分别比上年下降 2.3和 10.6。人民生活不断改善，收入水平进一步提高。去年城市居民人均可支配收入达到 11040 元，比上年增长 12.6；农民人均纯收入达到 4645 元，增长 12.7。

（八）政府自身建设得到加强，社会管理和公共服务水平进一步提高。市政府认真执行市人大及其常委会的决议、决定，自觉接受市人大及其常委会的依法监督和市政协的民主监督。全年办理人大代表建议38 件、政协委员提案 154 件，办复率、基本满意率均达到 100。深入实施政府工作，“阳光工程” 全面落实政府信息公开、新闻发布会、重大社会公共事项决策听证等制度，增强了政府工作的透明度。完善市长接听日制度，做好市长公开电话、市长信箱、“行风在线”直播等方面的工作，民意渠道进一步畅通，解决了一批事关群众切身利益和社会关注的问题。加强电子政务建设，日照政务网荣获“中国电子政务最佳运维服务机构 20 强”。积极推行充分授权、市区联合审批等制度，行政服务效能有了新的提高。着力推进公共应急管理机制建设，制订出台应急预案 30 个，成立了省级危险化学品港口应急救援中心，举行

突发公共卫生事件、森林火灾扑救和重大动物疫病防控等大型应急处置演练 16 次。认真学习贯彻《行政许可法》、《公务员法》和《监督法》，大力推行行政执法责任制和过错追究制，依法行政工作得到加强。落实党风廉政建设责任制，加强行风建设，强化行政监察和审计监督，深入开展商业贿赂专项治理，从严查处违法违纪案件，全年共处分违反政纪人员 26 人，形成了勤政廉洁的政务环境。各位代表，过去的一年，我们经历考验，克服困难，进一步巩固和发展了历届市领导班子开创的良好局面，迈出了“十一五”发展坚实的一步。成绩来之不易，这是省委、省政府亲切关怀，市委正确领导的结果，是人大、政协和社会各界监督支持的结果，是全市人民解放思想、开拓创新、顽强拼搏、真抓实干的结果。在此，我代表市人民政府，向工作在全市各行各业的广大劳动者和建设者，向给予我们支持监督的各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻日照人民解放军和武警官兵，向所有关心支持日照建设的社会各界人士和海内外朋友，表示崇高的敬意和衷心的感谢！在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到存在的差距和问题：经济结构性矛盾比较突出，一产比重仍高于全省平均水平，高新技术产业总量小，服务业发展水平有待提高，产业结构优化升级的任务很重；经济外向度较低，利用外资规模小；县域经济比较薄弱，农村二、三产业发展滞后，县乡财政仍比较困难；经济增长方式比较粗放，资源利用水平偏低，节能降耗、环境保护和集约节约用地压力大；影响社会和谐的因素仍然存在，部分群众在生活、就业、就医、社保、住房等方面还存在困难；政府职能和作风转变不够到位，一些部门和单位服务意识不强、办事效率不高，经济发展环境还需进一步改善。对这些问题，市政府将高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、2024 年政府工作的主要任务2024 年是我市落实科学发展观、构建和谐社会的重要一年，也是加快实施“十一五”规划，立足新起点、实现新跨越的关键一年。综合分析形势，我们既具备了加快发展的机遇条件，也面临着新的考验。国际资本和产业转移步伐进一步加快，国家宏观调控政策保持连续性和稳定性，省委、省政府加强半岛城市群和鲁南经济带开发建设，一批事关日照长远发展大项目的相继建成投产，都为我市加快发展带来了新的机遇和动力；WTO 过渡期结束、税收政策调整、各项改革深化、财政刚性支出增多、生产要素制约趋紧、资源环境压力加大等，也给我市加快发展、扩大开放和构建和谐社会带来新的考验。全市各级政府及政府组成人员要认清形势，用心把握，进一步提高贯彻落实科学发展观的自觉性和坚定性，扎扎实实地做好今年的各项工作。今年政府工作总的要求是：坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，以科学发展观统领经济社会发展全局，按照省委、省政府和市委的总体部署，突出又好又快发展这一主题，牢牢把握调整结构、转变方式、改革开放、促进和谐四个关键环节，深入实施港口立市、工业强市、科教兴市、生态建市“四大战略”，积极推进招商引资、临港产业、县域经济、高新技术、现代农业、服务业、生态市建设、公共服务和改善民生，努力开创我市经济社会科学发展、跨越发展的新局面。在工作中，要注重落实宏观调控政策、提高经济发展的质量和效益，注重节能降耗、自主创新、环境保护和集约节约用地，注重以人为本、改善民生，注重狠抓落实、务求实效。今年我市经济社会发展的主要预期目标是：生产总值比上年增长 15，地方财政收入增长 16，规模以上固定资产投资增长 20，社会消费品零售总额增长15，外贸进出口总值增长 17，实际利用外商直接投资增长 25，城市居民人均可支配收入增长 9，农民人均纯收入增长 8，新增城镇就业 3.85 万人，登记失业率控制在 3.5以内，居民消费价格总水平涨幅控制在 3以内。主要约束目标为：万元 GDP 能耗降低 4.5，二氧化硫排放减少 9.7，COD 排放降低 4.4，人口出生率和自然增长率控制在 13.2‰和 6.6‰以内。围绕上述总体要求和目标，今年重点抓好以下八项工作：

（一）扎实推进社会主义新农村建设，全面繁荣农村经济。坚持把“三农”工作作为全部工作的重中之重，认真贯彻今年中央 1 号文件精神，围绕提高农业综合生产能力和增加农民收入，组织实施好我市新农村建设《总体规划》。要因地制宜，坚决防止“一刀切”和违背群众意愿的形象工程，确保我市新农村建设取得实效。一是大力发展现代农业。按照用现代产业体系提升农业、用现代物质条件装备农业、用现代科学技术改造农业、用现代经营形式推进农业、用培养新型农民发展农业的要求，加快传统农业向现代农业转变。在稳定粮食生产的基础上，进一步调整优化农业结构，重点发展茶、桑、果、菜等特色高效农业，年内新增经济作物面积 5 万亩。大力发展食草、节粮型畜禽，实施无公害水产品行动计划，推广规模养殖、生态养殖，畜牧业和水产业产值分别增长 6和 10。加大对 45 家市级农业龙头企业扶持力度，积极发展农民专业合作组织，提高农业产业化经营水平。大力推进农业科技进步，加强农业水利化、机械化、信息化建设，建立健全农产品标准、质量检测监管和动植物疫病防治体系，启动市区农产品监测中心建设。抓好新型农民科技培训和职业技能培训，鼓励和引导农村剩余劳动力向二、三产业转移，努力增加农民的非农就业和非农收入。全年扶持培训农村劳动力 1 万人，有组织转移2 万人以上。二是加强农村基础设施和社会事业建设。加快推进“北水南调”二期、沭河综合治理一期和第二批百座水库除险加固等重点工程，抓好节水灌溉、小流域综合治理等农田水利基本建设，进一步提高农业抗御自然灾害的能力。集中力量抓好中心镇、中心村的试点工作，以点带面稳步推进新农村建设。加强村庄规划和村居环境整治，继续推进“路水电气医学”等农民最急需的生产生活基础设施建设。年内完成农村公路改造 300 公里，新建 12 个农村客运站，让农民群众出行更加便捷。投资 4860 万元，新建 280 个村的自来水工程，全市农村自来水普及率达到 80，让农民群众饮水更加安全。搞好农村改水、改厕、改灶、改圈，年内新增沼气用户 2250 户。投入 7163 万元，对农村义务教育阶段学生实施“两免一补”，全部免除农村 24 万名学生杂费，对 16000 名贫困家庭学生免费提供课本并补助寄宿生生活费。投入2145 万元，改善农村“五保”对象集中居住条件，“五保”对象集中供养率提高到 45。完成 13 处乡镇卫生院改造建设，各级财政对新型农村合作医疗人均补助额提高到 40 元。加快农村现代流通体系和食品药品监管供应网络建设，新建农村社区综合服务中心 8 处、综合超市 40 处、农家店 300 处。通过努力办实事，让广大农民得到更多实惠。三是加快提升县域经济综合实力。以壮大县乡财力、增加农民收入为目标，以工业为主导、开放为动力、农业为基础、城镇和园区为支撑，加快发展县域经济。充分发挥港口、资源、产业等优势，积极引进临港工业配套型、产业协作型、农产品加工带动型、财税增收型项目落户县域，培育壮大一批对县乡财力具有支撑作用的骨干企业，全年县域规模以上工业增加值和固定资产投资确保增长 20和 30以上。进一步简政放权，优化环境，强化扶持，加快发展各具特色的镇域经济和农村集体经济，积极培育经济强镇、经济强村，努力形成市、.

**第二篇：2024年日照市政府工作报告(全文)**

2024年日照市政府工作报告（全文）

—— 2024年1月16日在日照市第十七届人民代表大会第五次会议上

日照市市长 刘星泰

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、“十二五”主要成就和“十三五”奋斗目标

“十二五”时期，全市上下深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中、五中全会和总书记系列重要讲话精神，抢抓发展机遇，主动应对挑战，全力推动发展，取得了一系列新成就。经济总量迈上新台阶。初步测算，全市GDP由“十一五”末的1025亿元增加到1670亿元，年均增长10.4%。人均GDP达到57980元，是“十一五”末的1.6倍。一般公共预算收入由55.6亿元增加到121.65亿元，五年翻了一番多。实现规模以上工业增加值580亿元，年均增长12%。社会消费品零售总额突破600亿元，年均增长13.6%。累计完成固定资产投资5517亿元、实际到账外资24.8亿美元，年均分别增长18.7%和11.7%。转型升级迈出新步伐。三次产业比例预计由9.8﹕54.8﹕35.4调整为8.7﹕48.5﹕42.8。特色种植业面积突破150万亩。林木覆盖率达到41%。建成了威亚发动机三、四期，派沃泰变速箱一、二期，日钢高档薄板，大H型钢，森博液体包装纸板等一批临港工业大项目。省级以上名牌产品达到123个。金融业增加值占GDP的比重由3.6%提高到6%。互联网经济迅速兴起。新型城镇化加快推进。基础设施实现重大突破。日照机场建成通航。日照港跻身全国沿海港口第八、世界港口第十一大港，货物吞吐量由2.27亿吨增加到3.61亿吨。瓦日铁路、胶新铁路电气化改造、青临高速、疏港高速、613省道和山海路西延工程建成通车。高标准建设了城市规划展览馆、淄博路道路及地下工程。“沭水东调”工程实现应急调水，日照水库向岚山调水等工程建成通水，市区日供水能力比“十一五”末新增15万方。500千伏巨峰等53项输变电工程竣工投运。社会建设全面进步。新改扩建幼儿园488处、中小学466处，整建制、一次性通过“全国义务教育发展基本均衡县”评估验收。圆满承办了“十艺节”有关赛事。沂蒙画派跻身全国十大知名画派。公共体育、卫生计生服务体系更加完善。全国农村社区管理和服务创新实验区通过结项验收。“六五”普法依法治理任务圆满完成，立体化治安防控体系更加健全，食品药品综合监管不断加强，社会保持和谐稳定。实现创建全国双拥模范城“五连冠”。民生持续改善。各级财政用于保障改善民生的投入达529.5亿元，是“十一五”的3.26倍。城镇和农村居民人均可支配收入分别达到26200元和12300元。新增城镇就业24.7万人，转移农村劳动力14.8万人。实现城乡居民基本养老、基本医疗保险全覆盖，9.7万名达到退休年龄的被征地农民享受城镇职工养老保险待遇。新增农村公路通车里程1751公里，行政村自来水普及率达到100%。

这些成就的取得，是省委、省政府和市委坚强领导，市人大、市政协和社会各界监督支持，各级各部门和全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市人民，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻日照人民解放军和武警官兵，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

各位代表！

从今年起，我国跨入了第十三个五年计划。“十三五”是全面建成小康社会的决胜阶段，也是我市奋力赶超，改变“沿海后发展、欠发达”面貌的关键时期。根据中共日照市委《关于制定日照市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，市政府组织编制了《日照市国民经济和社会发展第十三个五年规划纲要（草案）》，提交本次会议审议。

“十三五”时期全市经济社会发展的总体要求是：全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻总书记系列重要讲话精神，按照中央“四个全面”的战略布局和省委“一个定位、三个提升”的要求，坚持发展第一要务，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，坚持稳中求进、转型升级工作主基调，积极适应、把握、引领经济发展新常态，着力突破园区、旅游和县域经济，统筹推进经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设，全面提升日照综合实力、区域竞争力、创新能力、发展活力，加快建设海洋特色新兴城市，提前全面建成小康社会。

“十三五”的奋斗目标是：实现“两个提前、三个高于、七个显著提升”。即，地区生产总值、城乡居民人均可支配收入提前比2024年翻一番；地区生产总值、高新技术产业产值、户籍人口城镇化率增幅高于全省平均水平；综合实力、产业竞争力、人民生活水平、社会文明程度、生态建设水平、社会治理体系和治理能力现代化水平、城乡一体化水平显著提升。

为便于各位代表审议，现就有关问题说明如下：

（一）关于增长速度和着力点问题。发展是解决一切问题的基础和关键。没有经济发展作基础，全面建成小康社会就无从谈起。建市以来，我市经济持续快速增长，但从总体来看，仍是一个“沿海后发展、欠发达”城市，GDP、财政收入等指标列全省第16位，人均GDP、人均财政收入低于全省平均水平。日照地处东部沿海，是国家确定的重点开发区域，发展优势多、空间足、潜力大。在发展问题上，我们一定要对“沿海后发展、欠发达”的基本市情保持清醒的认识，始终保持战略定力。“十三五”时期，要坚定不移地把“生态立市、工业强市、旅游富市、开放活市、人才兴市”摆在突出位置，把扩大总量、做大“蛋糕”作为首要任务，努力保持一个较快的发展速度，坚决打好翻身仗！

据测算，今后几年，我市只需保持7%左右的增长速度，到2024年即可实现GDP比2024年翻一番。为体现自我加压、负重奋进，《纲要（草案）》提出，到“十三五”末人均GDP要达到全省平均水平。按此测算，未来五年GDP年均增幅必须达到9%以上。实现这个目标，是奋力赶超，改变日照“沿海后发展、欠发达”面貌的需要，更是全市人民的殷切期盼。只要我们下定决心，苦干实干，就一定能够如期胜利实现！

（二）关于“生态立市”问题。生态优势是日照的战略资源、立市之本。保护好日照的生态环境，是对历史负责，对人民负责，对子孙后代负责，也是打造宜居城市、旅游城市，实现永续发展的基础。随着工业化、城镇化进程的加快，我市生态压力越来越大，人民群众改善生态环境的呼声越来越高。尽管采取了大量措施，环境质量逐年改善,但与全市人民的期盼还有很大差距。“十三五”时期，我们要全面落实“绿色发展”理念，坚持“生态立市”，加快建设天蓝水碧、山青水秀美丽日照，让全市人民在获得更多物质财富的同时，享受到更加优美的生态环境！

（三）关于转型升级问题。经济总量小与结构层次低的矛盾并存，是日照现阶段经济的基本特征。2024年，全市钢铁、水泥、发电、石化等重工业产值占比高达65.4%，装备制造业仅占29.6%；高新技术产业产值占比低于全省平均水平12个百分点。在经济进入新常态、结构性产能过剩矛盾凸显的大背景下，盲目扩大产能的路子已经走不通。不发展是死路一条，不转型同样是一条死路！“十三五”时期，我们要按照供给侧改革的要求，坚持扩总量、调结构两手发力，着力构建以现代农业为基础、先进制造业和现代旅游业为支柱、现代服务业为主导、高新技术和战略性新兴产业为引领的现代产业体系，推动日照经济向中高端迈进！

（四）关于“旅游富市”问题。旅游业是“无烟产业”和永远的“朝阳产业”，是“富民、富市、富财政”的黄金结合点，也是推进供给侧改革的重点领域之一。日照拥有“蓝天、碧海、金沙滩”的生态优势，境内海、山、古、林、泉（温泉）兼备，文化底蕴丰富，发展旅游业的条件得天独厚。随着国内消费升级和我市航空高铁时代的相继到来，我们迎来了旅游业大发展的春天!“十三五”时期，我们要高举“旅游富市”的旗帜，把旅游业提升到与工业同等重要的位置，打响“阳光海岸、美丽日照”旅游品牌，加快打造旅游支柱产业！

（五）关于突破水利、交通瓶颈制约问题。水资源匮乏和交通不畅，是制约日照长远发展的两大瓶颈。从水制约来看，日照水资源总量仅占全省的4.9%，是全省唯一无客水来源的城市，区域性、季节性缺水问题十分突出。连续两年的干旱，给我们敲响了警钟。按现状供水能力测算，到2024年，城市和工业用水年缺口将达6300万方，提高水安全保障能力已迫在眉睫！从交通制约看，虽然空中通道已经打通，但陆路交通仍不便捷。“十三五”时期，我们要大办水利、大干交通，集中实施一批水路重大项目，力争早日冲破瓶颈制约，为长远发展提供有力支撑！

（六）关于县域发展问题。县域经济薄弱，是日照的突出短板。2024年，在全省116个县域单位GDP排名中，岚山排第30位，东港排34位，莒县排55位，五莲排95位；在全省县级财政收入排名中，东港排第25位，岚山排48位，莒县排87位，五莲排96位。县域强，全市强。没有县域的突破，就没有全市的崛起。“十三五”时期，我们要实施新一轮县域经济提升行动，激励县域经济进位争先，到“十三五”末，力争两县主要经济指标达到全省中游水平，两区主要经济指标达到全国百强县水平。

二、2024年的政府工作

刚刚过去的2024年，是日照发展史上极不平凡的一年。我们遭遇了国际市场低迷和国内经济下行的双重挤压，经受了贸易融资风险和持续干旱的双重冲击。困难前所未有，压力前所未有。面对严峻挑战，我们坚持事不避难，主动担当，深入开展“解放思想求创新、转型升级促发展”系列活动，突出抓了七件大事：

（一）把“突破园区、聚力招引”确立为全市的头号工程，掀起新一轮大开放、大招引、大发展的热潮。针对发展氛围不浓，缺乏新的经济增长点，后续增长乏力的问题，我们经过深入调研论证，确立了“突破园区、聚力招引”头号工程，出台了市委、市政府《关于突破园区、聚力招引的实施意见》及“1+5”配套文件，推出了38条“真金白银”的政策；隆重召开具有里程碑意义的千人动员大会，吹响了新一轮大开放、大招引、大发展的进军号，打响了向落后宣战的战役!

市委、市政府这一重大决策部署，在全市引起了强烈反响，使各级干部受到了强烈冲击，增强了坐不住、等不起、慢不得的危机感、责任感、压力感，唤醒了干事创业、求新求变的激情，形成了你追我赶、热火朝天的可喜局面。放眼日照大地，全市上下一条心、一股劲，一心一意抓发展的热潮，正在蓬勃兴起！到去年底，全市共招引落地项目189个，实际到位资金199.43亿元；对上争引无偿资金87.94亿元，比上年增长39.08%；举行海外高层次人才日照行、高层次人才故乡行，引进高层次创新团队40个、创业团队20个、创新人才162人；引进技术专利62个。

（二）推出“五抓”组合拳，打好遏制经济下行阻击战。去年上半年，受多种因素的叠加影响，我市经济增长一度跌到建市26年来的最低谷。为尽快实现止跌回升，我们出重拳、下猛药，打出了“五抓”系列“组合拳”。在抓投资方面，夯实市级领导包保大项目责任制，100个市级大项目完成投资433.9亿元，百项重点工业项目完成投资135亿元，固定资产投资增长14.5%。在抓稳企方面，梳理出两批涉及96家企业的200个事项，下单督办，限期办结。在抓融资方面，设立了2亿元的市级股权投资引导基金，全年实现债券、股票融资135.3亿元，比上年增长40.6%；与省工农中建四大银行签署战略合作协议，四家银行承诺，三年给予我市1200亿元融资支持；与省经开投签署战略合作协议，未来三年向我市投资100亿元以上；大力推进直接融资，3家企业在“新三板”挂牌，窝窝商城在纳斯达克上市。在抓增收方面，深入挖掘税收潜力，强化城镇土地使用税清理和营业税清收。在抓“双创”方面，设立了日照创业大学和大学生创业孵化基地，全年发放创业贷款8.89亿元，扶持创业7030人，带动就业3.3万人。新注册登记市场主体33946户，增长20.14%。

经过持续发力，“五抓”疗效逐渐显现，经济回升速度比预料得要好。预计全年GDP增长7.5%，比一季度回升1.2个百分点。规模以上工业增加值增长8.5%，增幅居全省前列。一般公共预算收入增长9.5%，比一季度回升4.5个百分点，增幅居全省第11位；税收占比79.5%，居全省第4位。本外币贷款余额比年初增长14.4%，增幅居全省第一。房地产投资增长18.4%，增幅居全省第一。集装箱吞吐量增长16.2%，原油吞吐量增长20.6%，增幅居全国沿海主要港口前列。

（三）主动应对贸易融资风险，稳定经济金融秩序。2024年8月，我市贸易融资风险开始暴露，之后逐渐扩散蔓延。涉险企业担保关系复杂，融资额巨大。任何一家处置不当，都将产生连锁反应，引发区域性金融风险，给我市实体经济和金融安全带来沉重打击，让日照的经济发展倒退若干年！这是一场输不起的战役！

在这决定经济命运的紧要关头，我们采取断然措施，召开了具有重要转折意义的“3·17”会议，立下了化解风险的时间表、路线图、军令状，成立了金融发展与稳定领导小组，向各家重点企业派出工作组，建立了对区县的约谈机制、对银行的奖惩机制、对企业逃债跑路的严打机制，成功控制了风险外溢，避免了塌方式爆发，守住了不发生系统性、区域性风险的底线。下半年以来，及时把工作重心转移到重点企业分类处置上，为大地金属项目和晨曦集团石化项目组建2个银团，发放贷款18.6亿元；处置银行不良资产61.4亿元、转化不良资产41.4亿元；立案查处逃废银行债务案件36起，刑事拘留24人，挽回直接经济损失1.73亿元、间接经济损失3.7亿元，使金融生态得到优化，信用环境得到净化。

（四）向落后的体制机制动刀子，深化改革激发活力。改革是祛病根、激活力的利器，改革推进到哪里，哪里就会焕发勃勃生机。一年来，我们坚持问题导向，哪里体制不顺、机制不活，就向哪里动刀子，一大批改革成果落地生效。投融资改革方面，在城投集团快速健康发展的基础上，新组建了水务集团、交通发展集团、土地储备开发集团、公交集团。创新组建了金贸资产管理公司，推出“动产质押融资业务解决方案”，化解了贸易企业融资和银行授信“两难”。城中村改造方面，按照政府垄断土地一级市场，让利于区政府、村居和居民的原则调整政策，启动了新一轮城中村改造，全年共拆迁房屋12576户。公用事业改革方面，大力推进水务一体化改革，打破了“多龙治水”格局，形成了统一高效的水市场秩序。改革市区供热体制，实现了减少环节、降低成本、节能减排的多赢效应。国有企业改革方面，设立了新的国资委，实施了国有企业负责人薪酬制度改革，强化了对国有资产的监管。事业单位分类改革方面，加快了经营性事业单位转企改制步伐。教育改革方面，将市直义务教育学校下放，市区普通高中上收，实行中等职业教育资源整合，设立高校工委，完成了中小学校长职级制改革。综合执法改革方面，下放城市管理、人防、旅游、文化等执法权限，理顺了市区执法体制。价格改革方面，实行了阶梯水价、阶梯气价。按照上级部署，启动了机关事业单位工资和养老保险制度改革、县以下公务员职务与职级并行制度改革。

（五）顺应全市人民热切期盼，打好创城突出问题集中整治攻坚战。针对新老城区“两重天”、违章建筑“乱搭建”、交通秩序“闯抢堵”、农贸市场“脏乱差”、老旧小区“杂乱破”等突出问题，组织开展了声势浩大的创城突出问题集中整治行动，共拆除违章建筑109.33万平方米，整治老旧小区541个，新建市场26个，改造提升市场20个，维修道路114.7万平方米，清运积存垃圾38万吨，取缔占道、店外经营摊点4.28万处，整治规范沿街广告牌5.77万处，施划标线33万平方米，施划停车泊位5.3万个。出台省内首部城市管理办法，建立了防止问题反弹的长效机制。市民普遍反映，路宽敞了、小区变新了、心里不堵了。同步推进乡镇街道驻地环境综合整治和城乡环卫一体化，清理村庄积存垃圾49万吨，新增农村公路绿化面积130万平方米，第一、二轮美丽文明乡村行动片区共覆盖1975个村庄，占全市村庄的70%。坚持“疏堵结合、处保配套”，大力开展市区三轮车、四轮代步车集中整治行动，配套建设公共自行车站点200个，投放公共自行车3000辆，购置新能源公交车50辆，有效整治了三轮车乱象，广大市民纷纷点赞。以不战则已、战则必胜的坚定决心，铁拳整治卧龙山，坚决拔掉违建“钉子”，还市民一个赏心悦目的后花园。

（六）打响林水大会战，加快建设山青水秀美丽日照。为积极响应中央绿色发展号召，改善生态环境，我们隆重召开林水会战动员大会，向全市发出了“苦干三年打好林水大会战，建设山青水秀美丽日照”的动员令，推出了“八大绿化工程”、“六大兴水工程”作战图。这次大会是一次向荒山贫水宣战的誓师会，展示了全市人民重整山河的雄心壮志，在我市林业、水利发展史上具有重要里程碑意义！全市各级积极响应，迅速行动，一幅为荒山披绿、向大自然要水的壮丽画卷，在5359平方公里的土地上全面展开！

在打好林水大会战的同时，全面实施生态企业及片区、生态海洋、生态流域、生态山体、生态走廊、生态乡村“六项生态工程”，加大污染治理力度，全年“蓝天白云，繁星闪烁”天数达到298天，比上年增加15天。成功创建为全国生态保护与建设示范区，成为全国唯一获此殊荣的沿海地级市。

（七）在全市掀起效能风暴，向不担当、不作为、慢作为、乱作为现象开刀。为助推“突破园区、聚力招引”持续升温，我们隆重召开效能建设大会，确立了打造“干部作风最好、办事效率最高、营商环境最优”城市的奋斗目标。大力推进简政放权，编制公布了行政审批、行政权力、政府部门责任“三张清单”，全面取消非行政许可审批事项，向园区下放市级经济管理权限141项，向区县下放53项。大力推进审批事项“串联”改“并联”，企业注册实现“三证合一、一照一码”，启用了新一代基本建设“一表通”系统和投资在线监管平台，市级网上审批大厅上线试运行。出台《政务环境和效能问责办法》，以铁的决心、铁的手腕开展问责，努力让“效能风暴”刮出声威，让机关痼疾无处藏身！全年共立案查处违纪违法案件371件，给予政纪处分389人；查处违反中央八项规定精神问题26起，处理49人；查处不担当、不作为、慢作为、乱作为典型案件21起，问责23人。

在集中力量解难题、抓大事的同时，我们还统筹抓了以下工作。“三农”工作方面，特色种植业产值占比超过70%，新型农业经营主体发展到7681个，农村土地承包经营权确权登记颁证工作基本完成，193个村完成集体资产股份合作制改革试点。耕地保护面积连续19年保持动态平衡。对外开放方面，成功举办中国—中亚合作论坛，与中亚五国企业合资成立了日照港中亚国际物流园区，海铁联运集装箱比上年增长181.6%。岚桥集团成功收购澳大利亚达尔文港。日照经济技术开发区创新建设了现代创业中心、工业邻里中心、外商服务中心。民生工作方面，新建236个村的自来水工程，解决了37.62万人的饮水安全问题。完成231公里农村公路大修。实施移民扶持项目323处，实现农村脱贫3.3万人。建立了职工长期医疗护理保险、职工和城乡居民大病保险制度，完善了城乡困难居民医疗救助、临时救助办法。为39.42万特殊人群实施了免费查体。完成县乡公路安全生命防护工程882.4公里。社会稳定方面，及时果断处置“7·16”石大科技燃爆事故，保障了人民群众生命安全。违法犯罪警情连年下降，治安局势持续稳定。信访维稳工作取得新成效。精神文明建设方面，精心打造“德润港城、善行日照”和“日照好人”文明道德品牌。市图书馆建成启用。成功举办第五届“市运会”。积极推动军民融合深度发展。妇女儿童、红十字、老年人、残疾人、民族宗教、打击走私、司法、仲裁、国家安全、史志、档案、气象、援疆、扶贫协作黔江区等工作取得新成绩。

各位代表！

过去的一年，我们紧紧依靠全市人民的支持参与，打赢了一场场攻坚克难的硬仗，唱响了改革发展主旋律，鼓舞了士气，激发了斗志，锻炼了队伍，推动了发展。实践告诉我们，只要勇于担当，主动作为，敢想敢干，就没有攻不破的火焰山，就一定能干出一番新业绩，闯出一片新天地！

三、2024年的政府工作

今年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，也是推进供给侧结构性改革，落实去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板“五大任务”的攻坚之年。我们要按照“坚持问题导向，立足积极主动，分清轻重缓急，加强协调统筹，实现重大突破”的指导原则，推动经济社会更好更快发展，确保“十三五”规划开好局、起好步。

坚持问题导向，就是瞄准短板所在、瓶颈所限、发展所需、群众所盼，聚焦问题精准发力，下决心冲破瓶颈、化解矛盾、补齐短板；立足积极主动，就是坚持自加压力，主动提升标杆，跳起来摘桃子，力求发展更快、速度更高、质量更强；分清轻重缓急，就是抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，集中优势兵力打歼灭战，实现重点工作率先突破；加强协调统筹，就是妥善处理经济与社会、发展与生态、市域与县域、改革发展稳定等各方面的重大关系，增强发展的系统性、整体性；实现重大突破，就是以超常的决心和力度，靠新招、硬招、实招强力推进，使重点难点工作取得实质性突破。

按照上述要求，今年的主要预期目标是：生产总值增长9%左右；一般公共预算收入增长10%；固定资产投资增长15%，社会消费品零售总额增长11%，进出口总值增长3%以上；规模以上工业增加值增长10%；城镇和农村居民人均可支配收入分别增长9%和9.5%左右；新增城镇就业2.6万人，登记失业率控制在3.5%以内；农村劳动力转移就业2万人。居民消费价格涨幅控制在2.5%左右；全面完成节能减排降碳约束性目标。

（一）突出抓好“头号工程”，加快扩总量、调结构。把“突破园区、聚力招引”作为长期战略任务，年内组织两次现场观摩，为“三招三引”再添一把火、再加一把油。

加快园区转型升级。推动国家级开发区瞄准国内外一流园区，实现转型发展；省级开发区依托本地比较优势，打造特色优势主导产业，向集群化发展。今年2月前完成园区“二次规划”，明确7处省级以上园区、日照港区和航空产业园的功能定位，实现“一张棋盘布棋子、一张蓝图全覆盖”。加大项目统筹力度，鼓励发展“飞地经济”，促进园区之间合理分工、错位发展。加强园区投融资平台建设，加大基础设施投入。推进管理、开发主体分离，组建或引进综合发展运营商，提高园区运营效率。减少园区审批环节和执法层级，3月前在日照经济技术开发区设立行政审批局，实行“一枚印章管审批”；6月前在省级以上园区建立跨部门、跨行业的行政执法体制，实行“一支队伍管执法”。深化园区人事分配制度改革，2月前实现日照经济技术开发区、日照高新技术开发区职员制和职员薪酬制改革入轨运行，并稳步在其他省级以上园区推开。

提高招商引资成效。16个产业招商组分别制定“建链、强链、补链”行动方案，建立目标客户库、项目数据库、合作载体库、产业招商地图“三库一图”，瞄准世界500强、中国500强、民营500强和行业10强项目聚力招引。积极培养引进熟悉产业经济、掌握投资政策、通晓商务惯例、精通项目谈判的专业招商人才，建设高素质、复合型、专业化招商队伍。发挥领导招商的表率作用，坚持市级领导带头，主动走向招引第一线。发挥企业的招商主体作用，鼓励企业拿出优质资产、优势产品、潜力项目吸引战略投资者。强化部门招商职责，所有部门都是“第二招商局”，各涉外部门是招引外资的主要部门。年内确保引进投资过5000万元的项目150个以上，过10亿元的10个以上，实际到位资金260亿元以上，实际到账外资5.7亿美元，各区县、园区招商引资实际到位资金比上年增长50%以上。

推进招才引智和招科引技。加大对引才引智政策的宣传落实力度，用好人才引进专项扶持资金，及时兑现高层次人才创业启动资金、科研经费和住房、生活等补贴，解决高层次人才身份编制、职称评聘、子女就学、社会保障等实际困难，2月前人才创新发展院和企业发展研究院启动运行。年内确保引进高层次创业人才或团队20个以上、高层次创新团队40个以上、高层次创新人才400名以上；引进转化国内外先进技术成果80项以上，参与或合作共建博士后科研工作站、国家和省级科技研发服务平台20个以上。

（二）坚持“五抓”不动摇，力促经济运行提速提效。按照“三去一降一补”新要求，找准供给侧改革结合点，不断推出“五抓”新招、硬招、实招，持续放大“药效”。

抓投资重抓龙头项目。围绕14个重点领域，筛选确定一批投资过5000万元的项目，落实市级领导和区县、部门包保责任，确保年内完成投资500亿元以上。（1）大力实施工业转型升级和“互联网+制造业”行动计划，建设投资280亿元的100项重点工业项目。重点抓好山钢日照精钢、日钢高档薄板、宝华新材料、豪迈海工装备、新格变速箱、兴业汽配二期等46个项目，山钢项目年内基本完成土建，开始主体设备安装，明年上半年一期工程一步建成投产。加快日钢产品升级，淘汰小型炼铁高炉，推进第四、第五条ESP生产线和极薄板生产线建设。建成国家碳素结构钢质检中心。优化提升岚山石化产业园、莒县海右工业园。（2）城市建设。年内完成新一轮城市总体规划、商业网点规划、停车场布局专项规划修编，编制海绵城市、给排水、公交规划和高新区等片区控制性详细规划；启动迎宾路快捷路改造和城市公交换乘枢纽、首末站建设，推进医院、中小学等区域公共停车场建设；完成第二套供热管网建设，实施204国道市区段改线、合村路建设等33条城市道路工程，同步配套海滨五路等综合管廊；实施老城区提升工程，打通一批“断头路”和“卡脖子路”；实施海绵城市建设工程；启动汽车西站建设，购置100台新能源公交车，优化公交线网，新建公共自行车站点50个、投放公共自行车3000辆。成立城市综合管理委员会，建设数字化城市管理系统，巩固提升集中整治成果。（3）交通建设。加快推进青日连铁路、潍日高速、岚罗高速、机场高速等在建工程，开工建设奎山综合交通枢纽、鲁南快速铁路日照段、巨峰至岚山港铁路等工程；年内建成30万吨兼顾40万吨级矿石码头和西区四期5个通用泊位，新建续建第3座30万吨级原油码头、山钢项目矿石码头等十大港口重点工程。（4）水利建设，建成“沭水东调”、日照水库增容、长城岭水库并网调水、傅疃河及两城河橡胶坝工程，加快推进“潍水入沭”、海水淡化、森博浆纸中水回用前期工作。（5）电力建设，抓好220千伏傅疃等22项输变电工程和岚山、莒县、五莲4个光伏发电、2个生物质发电项目。

抓稳企重抓降本增效。开展降低实体经济企业成本行动，减少企业制度性交易成本、税费负担、社会保险费及煤电、物流等成本。积极推行随机抽查监管，解决检查任性和执法扰民、执法不公、执法不严等问题。引导企业向先进企业看齐，深化内部人事分配制度改革，推行精细化管理，减少跑冒滴漏。继续开展“点对点、面对面”涉企问题排查，进一步解决好去年结转的问题。对资不抵债、难以救活的“僵尸企业”和去产能企业，坚持多兼并重组、少破产清算，做好职工安置工作，减少社会震荡。

抓融资重抓直接融资。推动沪鸽口腔、海恩锯业、领信科技等企业到“创业板”或“中小板”上市，推进日照港主业整体上市，年内完成股改企业60家，实现“新三板”挂牌5家。通过企业债、公司债、中期票据、短期融资券等工具，加大债券融资力度，年内力争债券、股票融资150亿元以上。强化政银企合作，用好财政贴息、财政奖补、过桥贷款、风险补偿等手段，引导银行业金融机构加大对企业信贷支持力度，全年社会融资规模不低于300亿元。积极引进市外金融机构，推动民生、光大、恒丰、平安、临商银行年内开业运营。扎实推进贸易融资风险化解，加快重点企业分类处置，加大不良资产打包转让核销力度，进一步优化金融生态环境。

抓增收重抓开源挖潜。加强对电子商务等新商业模式的税收征管，加大城镇土地使用税专项清理和营业税清收力度。支持企业实行主辅分离，将服务业从主业中剥离，形成独立纳税主体。搞好税式支出管理平台、综合涉税信息管理平台建设，完善国税地税联合办税机制，堵塞征管漏洞。加强财税队伍建设，提高税收征管水平。积极争取政府存量债务置换额度，防范债务风险。

抓“双创”重抓扶持服务。抓好市级公共创业孵化基地、青年创业社区、日照经济技术开发区现代创业中心、莒县高层次人才创新创业园等“双创”平台建设，完善“五补一贴一奖”政策，支持高校毕业生、专业技术人员、高层次人才、农民工等重点群体创新创业。年内发放创业担保贷款6亿元，完成创业培训5000人，新增创业实体2.5万户，带动就业6万人。

（三）加快培育旅游支柱产业。以滨海资源开发、山岳景区提升、乡村旅游升级为重点，加快构建全域发展的大旅游格局。

坚持规划引领。编制全域旅游总体规划，明确旅游业发展的总体布局和重点任务，以旅游的理念对市域进行全景化打造，建设宜居、宜业、宜游城市。编制东方太阳城、太公岛保护性创意开发、海滨森林公园改造提升等重点项目规划，引领打造精品旅游项目。

强化精品项目带动。由城投集团对奥林匹克水上公园进行“二次开发”，建成激光秀、尚城旅游小镇一期项目，建设第四代海洋馆和四季花鸟园。整合提升梦幻海滩、万平口、灯塔广场等区域，打造海滨旅游高端景区。改造提升五莲山、浮来山、河山、龙门崮等山岳旅游项目，建设海洋牧场、渔人码头、渔乐湾等滨海旅游项目，开工国际会展文化产业园、旅游装备展销基地、黄海影视基地、温泉小镇、石老山养生度假庄园、白鹭湾大地艺术村等新业态旅游项目。开展“农家乐”星级评定行动，推动乡村旅游升级改造。

打造国内领先的旅游环境。实施智慧旅游城市、旅游集散中心、旅游道路通达和旅游服务标识、旅游休闲街区、度假酒店集群、旅游厕所等工程，重点抓好4处游客集散中心、3处特色街区、3家高端度假酒店建设，新建旅游厕所310座、改建2103座；建立与国际通行规则相衔接的旅游服务标准体系。

理顺体制机制。成立旅游发展委员会，加强对旅游业发展的总体谋划和综合协调。整合组建、鼓励发展国有、民营文化旅游产业公司。设立旅游发展引导资金。推进国有景区所有权、管理权、经营权“三权分离”，激发景区发展活力。加大营销力度，制定整体推广方案，策划推出精品旅游线路，大力拓展中高端客源市场。

（四）用好改革这把“撒手锏”，革除障碍增添活力。把发展的难点作为改革的重点，全力破解体制机制障碍。（1）投融资改革。用好日照港集团、城投集团、水务集团、交通发展集团、公交集团、土地储备开发集团、机场建设投资公司等事业发展和融资平台，年内融资到位100亿元以上。设立PPP项目储备库和实施库，扩大政府与社会资本合作。积极推进新型农村合作金融试点，加快建设专业化中小企业投融资和众筹服务平台，着力破解“三农”和中小微企业融资难、融资贵。（2）国企改革。出台深化市属国有企业改革、完善国有资产监管体制、规范国有企业负责人履职待遇等系列配套文件。推进国有企业用人制度改革，实行公开招聘、竞争上岗等制度，形成“能上能下、能进能出”的机制；加强日照港财务公司运营管理，开展国有资本投资运营公司试点。（3）行政审批改革。加快转变政府职能，持续推进权力瘦身，每半年组织一轮行政权力精简下放，成熟一批、下放一批；加快审批事项“串改并”，确保办理时限不超过最高法定时限的50%；上半年建成市、县两级网上政务服务平台。（4）财税改革。全面公开政府预决算、部门预决算及“三公”经费预决算。充分发挥市级股权投资引导基金作用，有效吸引社会资本投资。（5）农村产权制度改革。在两县开展土地经营权抵押、担保试点。完成200个村的集体资产股份合作制改革。（6）综合执法改革。按照成熟一项、划转一项和能放则放的原则，扩大综合执法范围，向区县、乡镇下移执法重心。（7）医药卫生体制改革。完善公立医院法人治理结构，建立适应行业特点的人事薪酬制度。在五莲县开展分级诊疗试点。（8）公共资源交易改革。整合扩展现有交易平台，推进公共资源交易法制化、规范化、透明化。（9）住房制度和公车改革。坚持开正门、关后门、堵旁门，推进公务人员住房分配货币化，建立临时周转房和公租房制度。完成党政机关公务用车改革。

（五）构建对外开放新格局。有效做好“一带一路”战略与项目、平台的对接工作，努力构建“双港带动、多园支撑、三外协调”的对外开放新格局。

实施海空双港带动。海港方面，在巩固既有大宗散货运输优势的基础上，实行箱、油、商、工、金“五子登科”，推动港口转型升级，提升核心竞争力，在“南北夹击”的激烈竞争中突出重围！加快日照、岚山口岸整合，打造国际枢纽口岸。按照铁路“南进南出”、货种“北集南散”的目标，加快海港布局调整。推进港区（日照港和开发区）联动、港城产融合，努力把海港打造成重要的经济增长点和税源地。空港方面，坚持“支线运输、通用航空、临空产业”三位一体，加快空港园区建设，积极引进飞机制造、拆解、维修、保养等项目，争取空港口岸开放，开通跨境航线，努力把机场打造成高效便捷的交通枢纽和高端装备制造、现代物流、综合旅游等业态融合崛起的产业龙头，实现点上点金、面上收银。

强化多园支撑。依托中韩汽车零部件产业园，推进中韩产业园招商引资和规划建设。争取成功申建日照综合保税区。抢抓中澳自贸区建设机遇，规划建设国家层面的中澳产业园，大力发展澳大利亚活牛羊、肉制品、奶制品、水产品冷链物流以及木材、矿石进口等业务。推进亚欧、中亚、中蒙通道日照出海口规划建设。

促进三外协调。利用外资方面，重点抓好与国内外行业领军企业的合作，推动与华信、金鹰、豪迈等世界500强、中国500强合作的6个在谈项目尽快落地。用好中韩自贸区建设机遇，积极引进汽车零部件、综合物流等项目。加快建设与国际接轨的法治环境、政策环境、生活环境。对外贸易方面，坚持“优进优出”，推动进出口实现恢复性增长，稳固外贸大市地位。重点抓好4处特色出口基地建设，巩固钢铁、发动机、变速箱等传统优势产品，扩大农用机械、小五金、机电产品出口规模。大力发展跨境电子商务，深入推进与阿里巴巴的战略合作，抓好“一拍档”外贸出口服务平台和日钢等3家企业海外仓建设。全面实施“大通关”服务，建设“单一窗口”电子口岸，促进贸易投资便利化。外经方面，支持企业积极稳妥地走出去，推进产能合作，打造本土跨国企业。鼓励建筑企业开拓“一带一路”沿线市场。

（六）聚力突破县域经济。优化区县发展定位，鼓励区县因地制宜，打好“突破园区、聚力招引”攻坚战，加快培育各具特色的“板块经济”。支持东港区发展高新技术产业和现代服务业；支持岚山区加快钢铁、石化等产业转型升级；支持莒县做大做强特色农业、农产品精深加工、机械制造、石油化工、现代物流等产业；支持五莲县提升发展生态旅游、汽车及现代农用装备、高端制造等产业。加大考核力度，调动区县自我发展的积极性。出台支持县域经济发展的综合性意见，从资金、项目、基础设施、事权划分等方面，强化对县域经济的扶持。推动临港产业新增项目、特色产业项目和“退城进园”项目向区县转移，推动基础设施和公共服务向区县延伸，年内完成潮石路拓宽改造、南沿海路改道、青赵线改建、222省道东港和岚山段改建任务，启动实施206国道莒县和五莲段、222省道东港和五莲段升级改造，争取启动613省道西延二期工程。

夯实“三农”基础。按照“人无我有、人有我优、人优我强、步步领先”的思路，深入实施农业十大产业振兴规划和五个特色产业发展规划，抓好“海洋牧场”、“海上粮仓”建设，加快发展果茶菜、肉蛋奶等高效特色农业。实施藏粮于地、藏粮于技战略，加大高标准农田和高产创建力度，稳定粮食生产，保障粮食安全。大力培育新型农业经营主体和服务主体，支持农户开展土地托管服务，鼓励农民以承包地经营权入股组建土地股份合作组织，年内土地经营规模化率提高到35%。扩大“互联网＋”在农业农村的应用，培育一批特色“淘宝村”。

加快新型城镇化进程。坚持以“人的城镇化”为核心，有序推进外来务工人员市民化、城中村和城边村原有居民市民化、其他农村地区就地转移就业人口市民化，年内户籍人口城镇化率力争提高2个百分点以上。按照“三年攻关、五年收官”的要求，年内抓好市区及岚山、两县76个城中村改造，拆迁房屋26761户，建设棚改安置房26897套。调整城中村居民安置方式，实行划片集中建房安置与货币化补助分散安置相结合，政府不再直接投资建设公租房，改由招标购买办法解决，以此推进房地产去库存。深化户籍制度改革，细化住房、就业、社保、教育、医疗等配套政策，让进城人口享受到完全的市民待遇。积极开展示范镇提升行动，选择夏庄、涛雒、招贤、街头等重点小城镇，加快打造区域次中心。扩大住房有效需求，保持房地产业稳定健康发展。深入开展美丽文明乡村行动，年内建设10个绿化示范镇和100个市级森林村庄，改造危房1500户、旱厕13万户，完成251个村的饮水提质改造，完成农村公路大修200公里，实施农村公路安全生命防护工程600公里，实现农村“三年大变样”。

（七）打好林水大会战。围绕实施“八大绿化工程”，抓好日照水库等13座水库环库林带建设、鲍疃河等13条河流林带新建和完善、山海西路等10条道路绿化提升和2.5万亩荒山绿化，新建两城河口国家级湿地公园和和莒县袁公河、北溪省级湿地公园，发展蓝莓、核桃、大樱桃、黄桃等特色经济林5万亩，全年新增造林面积15万亩，林木覆盖率提高1个百分点以上。围绕实施“六大兴水工程”，建成4个农田水利项目县工程、2个水土保持项目县工程；实施青峰岭、户部岭水库移民避险解困工程；完成户部岭水库除险加固、窝疃村山洪沟治理，尽快启动沭河莒县段综合治理、青峰岭水库溢洪闸除险加固等项目，开工建设绣针河、巨峰河等中小河流治理工程，推进秀水河、金银河等乡村河道水系生态治理。对林水会战实行挂图作战、挂图督战，确保尽快见到实效。

全面推广“河长制”，实施崮河流域“治、用、保”八项工程，重点抓好香店河、营子河、后楼河等市区河流综合整治，全面消除黑臭水体，实现崮河流域水质稳定达标。继续推进日照港、日钢周边片区环境综合整治，加强重点行业废气、机动车尾气排放和建筑工地扬尘治理，抓好城区裸露土地绿化，力争全年PM2.5浓度下降6%以上。建设改造6处污水处理设施。加强山体、岸线、海洋资源保护，完成卧龙山区域综合整治。严格执行投资项目用地、节能、节水、环保、安全等准入标准，推进闲置低效用地分类处置，实施“腾笼换鸟”和“二次开发”1500亩以上。坚持以水定城，以水定产，以水定需，因水制宜。完成既有居住建筑节能改造65万平方米，新建绿色建筑20万平方米。按照“重而特、重而优、重而安全、重而生态环保、重而附加值高”的思路，淘汰落后产能，推动钢铁、化工等产业转型升级。对化工园区内企业周边不符合安全间距要求的村居实施搬迁改造。严格执行建设项目环评审批负面清单，清单之内的30类项目一律不得引进，坚决不要黑色、带血的GDP！

（八）推动社会民生全面进步。尽心尽力为群众解难题、办实事，让老百姓的生活每年都有新变化，日子一年更比一年好。“两会”闭幕后，我们将把报告提出的民生事项全部列出清单，明确责任单位和完成时限，确保按期兑现，决不失信于民！

把脱贫攻坚作为政府头等大事和第一民生工程，按照“五个一批”的总体要求，积极推进“十大精准扶贫行动”，坚决打好脱贫攻坚战，年内完成农村脱贫2.5万人以上。着眼于打通交通瓶颈，发展高效生态农业和乡村旅游，对莒北、莲西等山区库区研究采取针对性、可行性强的扶贫措施，紧紧拉着老区人民的手，不让一个贫困群众在全面建成小康社会的进程中掉队！

实施农村中小学“全面改薄”和解决城镇普通中小学“大班额”工程，年内投资13亿元，新建学校13所，改扩建学校62所，招聘教师1050名。深化基础教育综合改革，完善中小学校长职级制改革，推动建立现代学校制度、中小学教师县管校聘、教育评价机制等改革。提升山东外国语职业学院、日照海事学院办学层次，加快构建现代职业教育体系。加快实施智慧校园工程。

全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度，建成市残疾人康复中心。加大住房保障力度，招标购买公租房300套，投放住房公积金27亿元。深入实施农民工职业技能提升、权益保障、公共服务3年三项行动计划，年内完成就业技能培训2.3万人，帮扶困难群体就业1000人。落实全民参保计划，降低社会保险费率。推进机关事业单位养老保险制度改革。

健全完善城乡医疗卫生服务体系，提高人均基本公共卫生服务经费。积极推动医养结合服务综合体建设。加快推进中医药事业发展。坚持计划生育基本国策，积极应对全面“两孩”政策实施的新情况。建设室外全民健身工程200处以上，举办丰富多彩的全民健身活动。

深入推进平安日照建设，完善立体化治安防控体系，不断提升群众的安全感和满意度。全面落实“七五”普法规划，完善公共法律服务体系。扎实做好新形势下的信访工作，创新社会综合治理。强化食品药品监管体系建设。牢固树立安全生产“底线思维”和“红线意识”，严格落实“党政同责、一岗双责、齐抓共管”和“三个必须”要求，确保安全生产形势持续好转。

坚持文化惠民、文明育心，积极培育和践行社会主义核心价值观，深入开展精神文明系列创建活动，争创全国文明城市。加快构建现代公共文化服务体系，实施“千百重点文化工程”、基层综合性文化服务中心等项目。推进全民阅读。加强文化遗产保护。抓好海洋科普馆建设。加快“钢琴＋”综合体、文化创意产业园、星河科技园等文化产业项目建设。深化双拥工作，落实优抚安置政策，促进军民融合深度发展。做好第三次全国农业普查工作。统筹推进妇女儿童、红十字、老年人、民族宗教、打击走私、司法、仲裁、国家安全、史志、档案、气象、援疆、扶贫协作黔江区等各项工作。

四、打造担当、务实、高效、廉洁政府

各位代表！

过去一年，我们积极应对挑战，主动破解难题，一大批干部在“火线”经受了锻炼和考验，提高了胆识和能力。我们切身感受到，事在人为。加快日照发展，要害在干，关键在人！未来五年，我们要按照“三严三实”的要求，持续推进各级政府作风建设，努力锻造一支对党忠诚、勇于担当、充满激情、能打胜仗的政府干部队伍，切实增强各级政府领导干部的决断力、凝聚力、号召力和工作人员的理解力、执行力、创新力，为“十三五”发展提供可靠保障！

大力弘扬担当精神。去年的实践证明，有些事情看起来很棘手，但只要下决心就能干成，而且越干越敢干、越干越会干、越干越想干！我们要大力培养政府干部的担当精神，激励他们事不避难，在困难面前勇往直前，做敢打敢拼的冲锋陷阵者；直面问题不回避，做无所畏惧的亮剑者；勇于冲破思想牢笼和利益樊篱，做创新求变的改革者；坚持“五加二”、“白加黑”，做忘我工作的无私奉献者。各级政府要健全完善容错机制、保护机制，为担当者撑腰壮胆、遮风挡雨。允许有失误，不允许不干事！重视从突破园区、“三招三引”、项目建设、征地拆迁、城中村改造、改革、维稳等急难险重工作中培养、锻炼、发现干部，让想干、敢干、会干的干部有位子、得实惠，让不担当、不作为的干部没市场！

打造认真、专业、务实的干部队伍。把思路和招数结合起来，对每项工作都精心设计实施路径，拿出管用的招数，切实提高工作成效。严格落实责任制，加大督查力度，确保各项决策落地生根。坚持集体学习与个人自学相结合，提高各级政府领导干部的科学化、专业化、法治化水平，争做专家型领导。利用党校、行政学院的资源，对政府系统中层干部和一般干部实行轮训。坚持谋事要实、创业要实、做人要实，多做打基础、利长远、惠民生的事，创造经得起历史和人民检验的业绩。严格执行《政务环境和效能问责办法》，加大明察暗访力度，对不担当、不作为、慢作为、乱作为的人和事，发现一起，查处一起，决不姑息！

加快建设法治政府。各级政府领导干部要带头尊法、学法、守法、用法，当好法治建设的领头雁，练就依法办事的硬功夫，守住党纪国法的警戒线。认真落实人大及其常委会决议决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，及时听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和人民群众的意见。把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定作为重大决策的必经程序，确保制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，最大限度避免决策失误。全面推进政务公开，对土地征用、房屋拆迁、招生就业、人员录用、经费开支等涉及群众切身利益和社会关心的事项，依法向社会公开，让权力在阳光下运行！

坚持讲纪律、守规矩。自觉向党中央看齐，向党的理论和路线方针政策看齐，保持坚定正确的政治方向，做政治上的明白人，在思想上、政治上、行动上，坚定不移地同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。认真学习贯彻《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》，严格落实党风廉政建设主体责任，管好班子、带好队伍。严格遵守中央八项规定，从严控制公用经费支出，确保财政供养人员和“三公”经费只减不增。主动接受司法监督、行政监察、审计监督、新闻舆论监督和人民群众监督，确保行政权力运行到哪里，监督就延伸跟进到哪里。坚持无禁区、全覆盖、零容忍，保持惩治腐败的高压态势，让想搞腐败的人了断念头，让搞了腐败的人付出惨痛代价！

各位代表！

“十三五”的宏伟蓝图已经绘就，我们站在了新的起点上。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共日照市委的坚强领导下，同心同德，励精图治，努力夺取全面建成小康社会的胜利，开创日照更加美好的未来！

— THE END —

**第三篇：日照市政府工作报告**

日照市2024年政府工作报告

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会作政府工作报告，请予审议，并请市政协各位委员和其他列席会议的同志提出意见。

一、“十五”时期政府工作的回顾

新世纪的头五年，是极不平凡的五年。五年来，全市各级政府在省委、省政府和市委的正确领导下，在历届市领导班子打下的良好基础上，团结带领全市人民，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，认真贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，解放思想，抢抓机遇，干事创业，坚定不移地推进跨越发展，提前一年完成了“十五”计划确定的各项任务，开创了我市改革开放和现代化建设的新局面。

国民经济持续快速增长，综合实力跃上新台阶。一是发展速度明显加快。“十五”期间我市经济发展速度逐年加快，特别是近年来我们的发展速度、发展后劲、发展活力都走在了全省的前列。初步核算，2024年实现生产总值470亿元（按原核算办法），年均增长15.2%，分别比“九五”和全省平均水平高出2.9和

2.2个百分点；人均生产总值16720元，比2024年翻了一番。地方财政收入14.75亿元，按可比口径年均增长23.1%。二是经济结构明显优化。三次产业比例由“九五”末的24.3:39.1:36.6调整为14:53:33，二三产业比重五年上升了10个百分点。农业和农村经济全面发展，粮食生产稳定增长，特色农业成为农民增收的重要产业，林牧渔业规模经营水平不断提高，农业产业化、标准化进程加快，全市销售收入过亿元的农业龙头企业由“九五”末的8家发展到20家。工业呈现出总量扩大、结构优化、效益不断提高的发展势头。规模以上工业增加值157亿元，是“九五”末的5.5倍；销售收入525.5亿元，是“九五”末的6倍；高新技术产业产值增长7.8倍。商贸流通繁荣活跃，银座商城、利群商厦、日百新玛特等一批大型商场相继建成营业，连锁经营、“超市下乡”发展迅速，社会消费品零售总额年均增长14.9%。三是发展后劲明显增强。五年累计完成全社会固定资产投资717.6亿元，是“九五”期间的2.6倍，其中工业投入226亿元，完成投资过亿元的项目54个、过千万元的483个。全市规模以上工业企业发展到485家，五年新增302家；销售收入过亿元的企业72家，新增49家，其中日照钢铁、五征集团分别突破80亿元和50亿元。

港口发展取得重大突破，特色经济成为新亮点。一是港口经济迅猛崛起。顺利完成了日照、岚山两港联合重组，修订完善了港口总体规划，确立了建设两个亿吨大港的目标。五年累计完成港口投资70亿元，是“九五”期间的9.7倍，先后建成矿石、集装箱等38项港口工程，新增吞吐能力4700万吨。2024年港口货物吞吐量达到8421万吨，当年增幅居全国第一、增量居全省第一，是2024年的2.7倍，跨入全国沿海十大港口行列。依托港口优势，开工建设临港工业项目57个，完成投资100.5亿元，日照钢铁等一批大项目先后建成投产。去年临港工业实现销售收入273亿元，比上年翻了一番，占规模以上工业销售收入的52%。港口经济的“龙头”带动作用日益突出。二是大学经济蓬勃发展。先后争引山东体育学院、曲阜师范大学等省内外6所高校到日照投资办学，结束了日照没有大学的历史。大学科技园累计完成投资25亿元、建筑面积160万平方米，在校大学生达到5万人，科研院所达到5家。三是体育经济方兴未艾。成功地承办了国际欧洲级帆船世界锦标赛、世界帆板精英赛等35项国内外重大体育赛事。建成了世界一流的世帆赛基地，并被确定为“国家水上运动训练基地”，加强了奥林匹克水上公园规划建设，为把我市打造成为“水上运动之都”迈出了坚实的步伐。四是旅游经济快速发展。旅游人数和旅游收入年均增长16.8%和20.8%，特别是“渔家乐”民俗游发展到16个村、5万张床位，有6个村被国家旅游局命名为“全国农业旅游示范点”。与此同时，房地产业呈现出勃勃生机，房地产开发投资和商品房销售额年均增长63.7%和65.3%，成为重要的新兴产业。会展经济快速发育，成功举办了三届茶博会、房博会和中韩投资贸易洽谈会，扩大了对外影响，提升了城市形象。

各项改革深入推进，对外开放实现新跨越。以税费改革为重点的农村改革不断深化，通过降低农业税税率和取消除烟叶外的农业特产税，累计为全市农民减轻负担4.1亿元。以建立现代企业制度为目标的企业改革扎实推进，国有中小企业产权制度改革任务基本完成，乡及乡以上企业改制面达到98%，民营担保机构建设实现新突破，非公有制经济蓬勃发展。以市场化为取向的各项改革取得突破性进展，税收属地征管、国库集中支付和粮食、商贸流通体制等改革都取得了明显成效。以转变政府职能、优化发展环境为重点的政府管理体制改革深入推进，设立了行政服务中心，清理削减审批事项67项，行政效能和服务管理水平明显提高。对外开放力度加大，开通了至韩国平泽的客箱班轮，与国外4个城市新建了友城关系。五年累计实际利用外资6.15亿美元。2024年完成进出口总值25.5亿美元，年均增长35.5%。“接轨青岛、融入半岛”成效明显，与青岛及半岛城市的经贸、信息、技术、人才、旅游等合作全面拓展。

基础设施建设力度加大，城市化进程开创新局面。胶新铁路、同三高速公路等一批重大项目相继建成，滨海大道开工建设。电力装机容量达到86万千瓦，全社会用电量比2024年增长2.4倍。邮政、通信事业快速发展，固话网和移动电话用户分别是2024年的2.8倍和7倍，互联网用户从无到有发展到近8万户。开工建设了日照、青峰岭等4座大中型水库除险加固和城市调水供水、沿海防潮堤建设等重点水利工程。城市规划工作进一步加强，开展了城市发展战略研究和新一轮城市总体规划修编，确立了“双城一区、轴

向拓展”的带形城市空间发展战略，详规覆盖率比“九五”末提高54个百分点。城市建设步伐明显加快，五年累计完成城建投资63.2亿元，是“九五”时期的10.5倍，城市化水平达到42%，比“九五”末提高

6.6个百分点。先后建成了万平口生态广场、灯塔广场、迎宾路、山海路等一批精品工程，成为展示日照对外形象的重要窗口。城市管理水平明显提高，加强了城市综合执法管理，开展了大规模的城市环境综合整治活动，城市绿化、美化、亮化水平上了一个新台阶。五年新增城市道路220公里，人均公共绿地由“九五”末的10.5平方米增加到19平方米。先后荣获“中国优秀旅游城市”、“国家环境保护模范城市”、“创建国家循环经济示范市”、“国家园林城市”和“山东人居环境奖”等荣誉称号，创建“国家卫生城市”已顺利通过技术核查。两县两区城镇建设得到加强，城乡面貌发生了深刻变化。

社会事业全面进步，人民生活有了新改善。“科教兴市”战略深入实施。五年共取得重要科技成果463项，专利申请量是“九五”期间的4.2倍。新创山东名牌23个，“三维”桑茧生丝和“雪青”绿茶分别荣获“中国名牌产品”和“中国驰名商标”称号，实现了我市无中国名牌的突破。“普九”水平不断提升，高中段教育普及率提高41个百分点，普通高考本科录取人数年均增长30%以上，学前教育、职业教育、成人教育、高等教育协调发展，人均受教育年限达到8.3年。可持续发展成效明显。连续五年被省委、省政府授予人口和计划生育目标管理一等奖。水、土地、海洋、森林等资源保护工作进一步加强，耕地总量保持动态平衡。全面实施生态市建设规划，积极探索发展循环经济，大气质量、饮用水水质和近岸海域水质始终保持国家一级（一类）标准。各项事业取得新进步。文化事业繁荣活跃，新闻中心、广电中心、会议中心建成启用。疾病预防控制和医疗救治“两个体系”建设不断加强，两县两区全部推行了新型农村合作医疗，区域覆盖率在全省率先达到100%。争取国家批复设立了岚山区。连续两次被授予“全国双拥模范城”称号。社会慈善、扶残助残和老龄事业协调发展，民族宗教、人防、史志、档案、气象、地震等各项工作也都取得新的进步。精神文明和民主法制建设得到加强。以建设文明城市为目标，广泛开展了多种形式的文明创建活动。圆满完成“四五”普法规划和依法治市第二个五年规划，农村民主政治建设不断深入。反腐败斗争力度进一步加大，查处了一批大案要案。“平安日照”建设扎实推进，严厉打击各类刑事犯罪，妥善处理人民内部矛盾，强化安全生产监督管理，全市社会保持和谐稳定。人民生活水平不断提高。2024年城市居民人均可支配收入达到9809元，农民人均纯收入达到4123元，年均分别增长8.6%和7.7%。新增城镇就业再就业14.8万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。社会保障体系进一步健全，覆盖面不断扩大，保障能力明显增强。城市低保实现动态管理下的应保尽保，农村特困群众得到有效救助。95%的村通上了柏油路，实现了村村通客车，农村生产生活条件进一步改善。

政府自身建设不断加强，行政能力有了新提高。按照“建设干事创业政府、一心为民政府、务实高效政府、公正廉洁政府”的承诺，始终把解放思想、勇于创新作为政府工作的根本动力，坚持“凡是能交给市场去办的事情，政府决不包揽；凡是能用经济手段解决的问题，决不用行政手段；凡是能够花钱直接办的事情，决不拿钱养人去办”，各级政府改革创新的力度越来越大，驾驭市场经济的能力明显增强。特别是通过设立“政府创新奖”，有效地调动了各级改革创新的积极性，三年来共有60多个单位申报创新成果343项，其中36项获“政府创新奖”。始终把敢想敢干、争创一流作为政府工作的目标追求，努力做到立说立行、干就干好，许多工作实现了重大突破。日照能从300多个城市的竞争中脱颖而出，成功入围中国“魅力城市”；能将中国电影金凤凰奖颁奖晚会和央视明星足球赛等活动首次争取到地级市来举办；能建议国家体育总局设立并成功申办首届中国水上运动会；能实现打通日照港东西港区、拓展岚山北港区的发展目标；特别是能以超常的速度开通到韩国的客箱班轮，日照钢铁厂当年签约、当年开工、当年投产，争取岚山成功设区，圆了全市人民盼望已久的“通航梦”、“钢铁梦”和“设区梦”，都是坚持敢想敢干、勇争一流的结果。始终把政务公开、依法行政作为政府工作的基本准则，以提高政府工作透明度、扩大人民群众知情权为目标，大力实施政府工作“阳光工程”，建立了政府信息公开、重大事项新闻发布会和市政府常务会议邀请新闻媒体列席制度，开通了“12345”市长公开电话和“行风在线”直播节目，在全省率先实行市长接听电话日制度，进一步畅通了政府与群众联系的渠道。认真学习贯彻《行政许可法》，不断提高各级政府公务员依法行政的能力和水平。设立了行政投诉监察中心，加强财政监督和审计工作，主动接受人大、政协监督，五年累计办理人大代表建议259件、政协委员提案760件，基本做到了件件有回音、事事有着落。

各位代表，刚刚过去的2024年，是我市坚持以科学发展观统领全局，全力加快经济社会发展的一年。初步统计，全市生产总值比上年增长17.5%，地方财政收入增长31.4%，规模以上固定资产投资增长58%，社会消费品零售总额增长15.6%，实际外商直接投资增长176.4%，进出口总额增长38.2%，城市居民人均可支配收入增长8%，农民人均纯收入增长11.6%。主要指标增幅位居全省前列，高于“十五”时期平均增长速度，为实施“十一五”规划奠定了坚实的基础。

回顾五年来的工作，我们主要把握了以下几点：一是坚定不移地贯彻执行党的路线方针政策和重大决策部署，牢牢抓住发展这个第一要务不放松。五年来，面对突如其来的非典和禽流感疫情，面对国家加强宏观调控和区域经济发展竞争激烈的态势，全市上下认真贯彻执行党中央、国务院的一系列决策部署和省委、省政府“一二三四五六”的工作思路，正确判断形势，积极有效应对，始终锁定跨越发展的目标，做到在任何时候、任何情况下都坚持以经济建设为中心不动摇，坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，抓住用好各种机遇，全力加快经济社会发展，使全市经济运行的稳定性、协调性和可持续性进一步增强，“十五”成为建市以来我市发展最快最好的时期之一。二是坚持发挥优势，扎扎实实地做好上情与下情结合的文章。五年来，我们始终坚持从日照实际出发，创造性地贯彻落实上级指示精神，认真实施“港口立市、工业强市、科教兴市、生态建市”四大战略，狠抓招商引资、县区经济、接轨青岛、农民增收等牵动全局的重点工作，特别是充分发挥港口、区位、生态环境三大优势，大力培育特色鲜明、竞争力强的地方经济品牌，努力把自然优势转化为竞争优势、发展优势，使港口经济、旅游经济、大学经济、体育经济等特色经济成为我市经济社会发展中非常靓丽的品牌和亮点。三是坚持改革创新，不断增强经济社会发展的活力。五年来，我们坚持解放思想、改革创新，努力做到“用招商引资的钱发展经济，用市场化运作的钱建设城市，用财政的钱改善人民生活”，取得了明显成效。近年来城建投资每年都在20亿元左右，这些资金大都来自于市场化运作。在加大城建投入的同时，不仅没有增加政府贷款和群众负担，而且还偿还了历年形成的财政欠款4.4亿元。对承办的大型体育赛事、文化活动和茶博会、房博会全部实行市场化运作。用创新的理念成功举办了两次银企合作促进会，融通资金157亿元，有效地缓解了经济发展的资金瓶颈。特别是连续三年实施经济适用房货币直补改革，为1736户城市低收入家庭解决了住房困难，共发放补贴9195万元，户均补助5万多元，这一做法得到了各级领导和专家的充分肯定，被誉为“日照模式”，曾培炎副总理、张高丽书记、韩寓群省长分别作出批示，新华社、中央电视台、《人民日报》等新闻媒体和《红旗文稿》、《山东通讯》等刊物都予以报道和宣传推广。四是坚持一心为民，实现好、维护好、发展好人民群众的根本利益。始终把执政为民作为一切工作的出发点和落脚点，对关系经济社会发展全局和群众切身利益的重大问题，坚持抓住不放、一抓到底，尽心竭力地为群众办实事、做好事、解难事，努力让人民群众得到更多的实惠。坚持向社会公开征集的办法，每年确定十几件与人民群众生产生活息息相关的实事，并明确责任分工，认真组织实施，确保事事都落到实处。事实证明，只有坚持以人为本，让广大人民群众充分享受改革发展的成果，我们的工作才能够得到人民群众的支持和拥护，我们的发展才有意义，我们的事业才能够无往而不胜！五是坚持用心把握、用心工作，创造良好的发展环境。五年来，我们正确处理改革发展稳定的关系，始终坚持正确的思想导向，把干部群众的思想引导到想发展、谋发展、加快发展上来；始终坚持正确的舆论导向，着力营造风正气顺心齐、团结和谐稳定的良好氛围；始终坚持正确的工作导向，以干事创业的实绩论英雄，鼓励引导广大干部群众积极投身到改革开放和经济建设的主战场，努力做到想干、会干、干好，形成了建设日照、发展日照的强大合力。

总之，“十五”时期的五年，是我市综合经济实力明显增强，城乡面貌明显变化，人民生活水平明显提高的五年。在全市人民的共同努力下，今天的日照正以经济快速发展、社会和谐稳定、人民安居乐业、充满生机活力的崭新形象，站在了一个新的历史起点上！五年的辉煌成就来之不易，这是党中央、国务院、省委、省政府和市委正确领导的结果，是各级人大、政协和社会各界大力支持的结果，是全市人民解放思想、开拓创新、顽强拼搏的结果。在此，我代表市人民政府，向所有为日照改革和发展做出贡献的同志们、朋友们，表示崇高的敬意和衷心的感谢！

各位代表，我市经济和社会发展虽然取得了令人鼓舞的成就，但前进中还存在不少矛盾和问题。从总体上看，经济总量尚小，沿海欠发达的面貌还没有根本改变；结构层次偏低，二三产业比重仍低于全国、全省平均水平；农业产业化水平和抗御自然灾害的能力不高，农民增收的长效机制尚未建立起来；城乡之间发展不平衡，县区经济实力还比较薄弱；投资环境有待进一步改善，对外开放的水平与沿海城市的地位还不适应；城市化水平不高，城中村改造的任务相当繁重；自主创新能力不够强，科技力量薄弱、人才匮乏的问题还没有得到有效解决；社会事业发展欠账较多，社会保障能力还很脆弱，社会生活中还存在一些不稳定因素。面对纷繁复杂的形势和市场经济发展的要求，我们的思想观念还不够适应，政府职能转变还不够到位，依法行政能力需要进一步提高；一些地方、单位和政府工作人员服务意识淡薄，官僚主义、形式主义作风和腐败现象依然不同程度地存在。对以上存在的矛盾和问题，我们一定高度重视，采取有力措施，切实加以解决。

二、“十一五”时期经济社会发展的总体要求

从今年开始，已进入第十一个五年规划时期。制定一个科学的、切实可行的发展规划，对于落实科学发展观，全面建设小康社会，加快推进现代化建设，具有十分重要的意义。按照中央和省、市委的部署要求，市政府编制了《日照市国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》。《纲要（草案）》及《说明》已印发大会，请一并予以审议。

《纲要（草案）》确定“十一五”时期我市经济社会发展的指导思想是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实党的十六大和十六届三中、四中、五中全会精神，以科学发展观统领全局，紧紧围绕又快又好发展这个根本要求，着力抓好改革创新和结构调整两个关键，深入实施港口立市、工业强市、科教兴市、生态建市战略，加快工业化、城市化、市场化、国际化进程，全面推进和谐社会建设，努力赶超全省平均水平，为提前建成全面小康社会、提前基本实现现代化奠定坚实基础。“十一五”时期经济社会发展的主要目标确定为：

——经济实力显著增强。到2024年主要经济指标在2024年的基础上再翻一番，全市生产总值突破1000亿元，年均增长15%，人均达到34200元；地方财政收入达到29.7亿元，年均增长15%；三次产业比例调整为8:57:35；社会消费品零售总额达到245亿元，年均增长15%。

——经济增长方式明显转变。循环经济进一步发展，资源利用效率明显提高，万元GDP综合能耗比“十五”末降低20%，工业用水重复利用率达到80%。生态市建设步伐加快，城市生活垃圾无害化处理率达到100%，城市生活污水处理率提高到90%，森林覆盖率达到35%。科技创新能力得到明显增强，社会研发投入占GDP比重达到2%，高新技术产业产值占规模以上工业总产值的比重达到20%。

——社会主义市场经济体制不断完善。投资、财税、卫生、社会保障、公共管理体制改革取得突破性进展，体制机制创新能力显著增强，市场配置资源的基础性作用得到充分发挥，统一、开放、竞争、有序的市场体系基本形成。开放型经济达到新水平，进出口总值年均增长20%，实际外商直接投资年均增长30%。——城乡发展更加协调。县区经济实力明显增强，发展环境更加优化，城乡基础设施更加完善，城市化水平达到50%。农村各项改革全面深化，农村公共事业建设得到加强，社会主义新农村建设步伐加快，城乡一体化发展格局初步形成。

——人民生活水平显著改善。城乡居民收入进一步增加，消费结构日趋合理，生活质量不断提高。城市居民人均可支配收入达到14400元，农民人均纯收入达到5800元，年均分别增长7%左右。各项社会事业进一步发展，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善，人均受教育年限达到9年以上，万人拥有医生数和病床数超过13人和24张，人口自然增长率控制在5.8‰。

——社会和谐程度继续提高。就业政策得到全面落实，城乡一体化的劳动力市场不断完善，城镇居民相对充分就业的目标基本实现，每年新增城镇就业3.85万人，新增跨区域转移就业2万人，城镇登记失业率控制在3.5%以内。社会保险、社会救助、社会福利与慈善事业相衔接的社会保障体系更加完善。民主法治建设和精神文明建设取得新进展，社会治安和安全生产状况进一步好转，和谐日照建设取得新进步。做好“十一五”期间的工作，实现上述任务目标，必须坚持以科学发展观统领经济社会发展全局，努力做到“五个更加注重”。一是更加注重科学发展，按照全面协调可持续发展的要求，转变发展观念、开拓发展思路、创新发展模式、提高发展质量，真正自觉地把科学发展观贯彻于“十一五”始终，落实到经济社会的各个环节，努力保持经济又快又好地发展。二是更加注重结构调整，继续按照“优化提高第一产业，突出发展第二产业，繁荣发展第三产业”的思路，抓好产业结构战略性调整，着力转变经济增长方式，加快经济结构优化升级。三是更加注重城乡协调，发展壮大县区经济、乡镇经济，加快建设社会主义新农村，努力实现共同富裕。四是更加注重改革开放和科技创新，充分发挥市场配置资源的基础性作用，进一步提高对外开放水平和技术创新水平，不断增创发展新优势。五是更加注重社会和谐，坚持以人为本，从最广大人民的根本利益出发谋发展、搞建设，努力促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明、社会文明协调发展。

各位代表，“十一五”是我市加快推进现代化建设的关键时期。这五年将是日照经济站在新起点、实现新发展，努力赶超全省平均水平的五年；将是城市建设内涵提高，国际性滨海城市特色不断显现的五年；将是全市人民享受更多的发展成果、生活水平明显提高，整个社会日益和谐的五年。纵观这一时期的国内外环境，总体上看机遇与挑战并存、机遇大于挑战，是可以大有作为的战略机遇期。特别是中央确立了科学发展观的指导方针，为我们指明了前进的方向；我市得天独厚的发展优势和建市以来打下的物质基础，为我们实现又快又好发展创造了有利的条件；全市上下解放思想、干事创业、勇争一流的氛围更加浓厚，为我们加快发展提供了强大的动力。只要我们牢牢把握重要战略机遇期，充分利用好这些有利条件，进一步凝聚起全市上下的智慧和力量，坚定信心，开拓进取，真抓实干，我们的奋斗目标就一定能够实现，日照的明天一定会更好！

三、2024年的目标任务和工作重点

2024年是实施“十一五”规划的开局年，是站在新起点实现新发展的起步之年。我们要坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻党的十六届五中全会和中央、省市经济工作会议精神，以科学发展观统领全局，着眼长远、突破重点、统筹兼顾、科学发展，努力为“十一五”开好局、起好步。主要预期目标是：生产总值增长16%，规模以上工业增加值增长25%，固定资产投资增长30%，社会消费品零售总额增长15%，进出口总额增长20%，地方财政收入增长15%，城市居民人均可支配收入增长8%，农民人均纯收入增长7%，城镇登记失业率控制在3.2%，人口自然增长率控制在6.9‰。今年要着重抓好以下七个方面的工作：

（一）统筹城乡发展，扎实推进社会主义新农村建设。按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，有计划、有步骤、有重点地加快推进社会主义新农村建设，力争今年迈出坚实的步伐。一是大力发展农村经济，促进农民增收。在稳定粮食生产的基础上，继续调整优化农业内部结构，引导农民发展特色高效农业，做大做强畜牧业和水产业，挖掘农民增收的潜力；以培植农业龙头企业为重点，加快农业产业化进程，积极发展农村二三产业，扩大农民增收的空间；坚持走“减少农民、富裕农民”的路子，全力促进农村劳动力有序转移，拓展农民增收的渠道。同时，在“多予、放活”上下功夫，全面落实支农惠农政策，年内全部取消农业税，进一步减轻农民负担。

二是发展壮大县区经济，增强辐射带动能力。加快发展县区经济是建设社会主义新农村的关键所在。要继续把工业化作为加快县区经济发展的突破口，将两县纳入港口腹地，鼓励扶持县区依托港口优势，因地制宜，尽快把工业经济做大做强。继续把外向化作为加快县区经济发展的目标取向，依托资源、环境优势，加大招商引资力度，培植强势产业。继续把城市化作为加快县区经济发展的重要依托，按照高起点规划、高水平建设、高效能管理的要求，加快县城、中心城镇的建设和发展。搞好园区和加工基地建设，按照经济发展区域化的要求，鼓励发展“飞地经济”，引导企业向园区集中。加快经济强镇的建设步伐，带动促进乡镇经济的快速发展。

三是加强农业和农村基础设施建设，努力改善农村面貌。坚持资金投入向农村倾斜，基础设施向农村延伸，公共服务向农村覆盖，切实加大农村“路水电医学”等方面的投入，集中财力为农民群众办几件看得见、摸得着的实事。在去年基本实现农村公路“村村通”的基础上，从今年开始省市合计每年安排2400万元，启动村村通自来水工程，力争用三年时间基本完成。安排1200万元用于新型农村合作医疗补助。投资425万元改造乡镇卫生院。投资1000万元用于农村中小学危房改造。同时，分期分批地搞好乡镇敬老院的改造建设。加快有线电视“村村通”工程，大力发展农村文化事业，切实提高农民生活质量。

（二）全力加快工业化进程，不断提高制造业水平。坚持把发展工业作为经济工作的重中之重，坚定不移地实施“工业强市”战略，继续抓好“三个一批”，加快推进工业化进程。

一是立足港口优势，培育壮大一批支柱产业。以培植钢铁、能源、浆纸、化工、机械、食品六大临港产业和建材、纺织服装、木制品加工等传统产业为重点，坚持“大项目—产业链—产业基地”的发展方向，争上一批投资规模大、带动能力强的大项目，并依托这些项目，大力发展上下游产品和配套企业，拉长产业链条，培育产业集群，形成集聚效应。经过三五年的努力，力争把日照打造成为全国重要的钢铁生产基地、化工基地、能源基地、浆纸生产基地、粮油加工基地和机械制造业基地。

二是坚持引进培植并重，着力发展一批大企业集团。大企业是带动区域经济发展和增加财政收入的重要力量。坚持一手抓引进、一手抓培植，引进建成一批能够加速经济发展、促进结构优化的大项目。加大对50户重点企业的培育力度，促其快速膨胀、健康发展。年内日照钢铁销售收入确保过百亿元，结束我市无销售收入过百亿元企业的历史。与此同时，通过招商引资、自主创新和成果转化等各种途径，加快培植一批科技型企业集团，尽快扩大高新技术产业规模，力争全市高新技术产业产值增长50%以上。

三是实行激励扶持政策，积极培育一批知名品牌。坚持把争创名牌与培育品牌企业、培植支柱产业结合起来，综合运用科技、经济、法律、行政等手段，积极培育名牌产品，努力以名牌产品做大品牌企业，以品牌企业带动产业发展。坚持对名牌产品实行奖励的政策，充分调动企业争创名牌的积极性，切实提高企业核心竞争力，推动全市工业快速发展。

（三）大力培育特色经济，繁荣发展服务业。发达的服务业，是现代经济的重要标志。要充分发挥我市港口、区位、生态环境优势，大力发展服务业，努力使我市服务业在规模和水平上有新的突破。

一是大力发展以港口为重点的物流业。按照建设两个亿吨大港的目标，加大港口投入，进一步完善港口功能，增强港口竞争力。年内完成港口投资37亿元，着力抓好日照港35万吨级矿石码头、中港区回填工程、30万吨级原油码头等重点工程建设。大力开拓港口腹地和市场，强化港路、港企合作，确保年内港口货物吞吐量过亿吨，使日照港跨入亿吨大港的行列。进一步优化港口发展环境，启动口岸通关中心和电子口岸建设。规划建设港口物流园区和保税物流中心，加快推进南方家园物流商城等商贸设施建设，积极培育以第三方物流和专业物流园区为重点的现代物流业。

二是加快发展旅游经济、体育经济、大学经济、会展经济等特色服务业。进一步修编完善《日照市旅游发展规划》和山海天旅游度假区总体规划，加快推进太阳城主题公园等项目的规划建设，提升景区景点和旅游资源开发的层次与水平，年内力争实现旅游收入40亿元。办好国际470级帆船世界锦标赛等重大体育赛事，精心做好2024年首届中国水上运动会筹备工作，积极开发体育旅游、休闲健身项目，大力发展体育产业。进一步规范和促进房地产业健康发展。加快大学科技园建设步伐，搞好山东外国语职业学院、清大海诺科技孵化中心等项目建设。采取市场化运作的办法，着手规划建设具有国际一流水准的会展中心，促进会展经济发展。

三是积极发展金融、信息、中介、社区服务等现代服务业。大力推进“诚信日照”建设，优化金融生态环境，广泛吸引外来金融机构在日照发展业务，实现金融与经济发展良性互动、互利共赢。搞好政府门户网站和政务专网平台建设，完善社会信息服务网络，全力提高我市的信息化水平。大力培育发展各类中介服务业，为企业经营、人民生活提供有效的社会化服务。加强社区基础设施建设，推进社区服务产业化进程。与此同时，按照“创特色、上水平”和“规范管理、便民利民”的要求，改造提升商贸流通、餐饮娱乐等传统服务业，努力做活早市、做旺午市、繁荣夜市，提高城市繁华程度。大力推进“万村千乡”市场工程，引导连锁店和超市加快向农村延伸发展。整顿和规范市场秩序，加强市场监管，促进服务业健康发展。

（四）着眼于建设国际水准的滨海城市，进一步提高城市规划建设管理水平。坚持用高水平规划引领城市建设。按照“双城一区、轴向拓展”的带状城市发展方向，高起点、高标准完成城市总体规划修编，进一步优化城市空间布局。完成城市交通体系等专业规划、岚山分区规划及重点区域的控制性详规，力争详规覆盖率达到90%。进一步放开规划设计市场，提升规划设计水平，努力做到用高水平的规划指导城市建设。坚持以项目为抓手推动城市建设。突出抓好三类项目：一是彰显城市特色的精品项目。集中力量搞好投资14亿元的奥林匹克水上公园建设，配套完善灯塔广场、世帆赛基地，努力将奥林匹克水上公园建成能够展

现我市“水上运动之都”和国际水准滨海城市形象的精品工程。二是提升城市功能的基础项目。年内完成投资4.5亿元的滨海大道建设工程，贯通北京路、西安路等城区道路，推进日照至潍坊、岚山至枣庄高速公路建设的进程。加快市垃圾处理厂、污水处理厂二期工程建设，完善城市供水、供气、供热、治污设施，进一步强化城市载体功能。着眼于筹办大型体育赛事和会展活动，加快建设建国君豪、新天地等四星级以上酒店，提升城市服务水平。三是便民惠民的服务项目。修建改造一批便民道路，抓好一批绿化美化亮化项目的建设，搞好沙墩河等河道治理，加快城中村改造步伐，切实改善市民生产生活环境。坚持建设管理并重提升城市建设。进一步巩固“双创”成果，继续深入开展城市环境综合整治，加大城市管理综合执法力度，加强城市交通、市容环境和卫生管理，着力把城市管理提升到一个新水平。

（五）进一步深化改革，全方位扩大对外开放。坚持把市场化取向作为改革的主题，紧紧抓住影响经济社会发展的突出矛盾和问题，更大程度地发挥市场配置资源的基础性作用。一是以转变政府职能为重点推进行政管理体制改革。进一步理顺政府与企事业单位、市场中介组织的关系，精简规范行政审批事项，强化社会管理和公共服务职能，切实解决好政府职能错位、越位、缺位的问题。积极推进乡镇机构改革，精简机构和减少财政供养人员，切实减轻财政和农民负担，确保乡镇基层组织正常运转。二是以事改企、企改制为重点推进事业单位改革。坚持分类管理，建立政事职责分开、法人地位明确、单位自主运营、政府依法管理的事业单位管理体制和运行机制。对主要从事生产经营和开发服务的事业单位，原则上都要改企转制。全面推行事业单位法人负责制和人员聘用制，建立有利于优秀人才脱颖而出、充满生机与活力的用人制度和分配制度。三是以推进公共财政体系建设为重点深化财税体制改革。切实搞好部门预算、国库集中支付和政府采购等项改革，规范非税收入和国有资产管理，全面推行“金财工程”。四是以改善环境为重点促进非公有制经济发展。着力营造平等竞争的法制环境、政策环境和市场环境，鼓励、支持非公有制经济加快发展。进一步放宽市场准入，推动非公有资本进入法律法规未禁止的各个领域。

对外开放是加快日照发展的根本出路。要继续坚定不移地实施经济国际化战略，全面提高对外开放水平。一是积极有效地利用外资。紧紧抓住国内外产业转移的机遇，创新招商方式，加大招商力度，拓展招商领域，实现招商引资工作的新突破。全年实际外商直接投资超过2亿美元，利用内资突破300亿元。坚持把改善投资环境作为扩大招商引资的关键措施，进一步完善基础设施硬环境，重点抓好日照经济开发区、高科技工业园、岚山经济开发区和各区县工业园的配套建设。同时，下大力气抓好软环境建设，在全社会营造亲商、安商、富商的浓厚氛围。二是加快转变外贸增长方式。调整优化出口产品结构，引导出口企业从数量型向质量效益型转变。坚持把加工贸易作为发展外向型经济的突破口，积极争取建立国家级出口加工区，尽快把我市建设成外向型的加工基地、装配基地、出口基地。加快发展对外经济技术合作，鼓励有条件的企业到国外投资办厂、开展工程承包和劳务输出，促进对外经贸的持续快速发展。三是加大接轨青岛融入半岛力度。继续坚持“观念接轨为先导、产业接轨为核心、企业接轨为主体”的思路，增强主动意识，加大工作力度，进一步拓宽和提升与青岛等半岛城市交流合作的领域和水平，努力在务实合作上取得新的突破。

（六）深入实施“科教兴市”战略，提高自主创新能力。全面落实全国科学技术大会精神，努力把我市建设成创新型城市。一是加快推进科技进步。坚持自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的指导方针和有所为、有所不为的原则，以市场为导向，以企业为主体，以提高自主创新和成果转化能力为重点，突出抓好科技成果引进转化、高新技术产业培育、技术创新体系建设，提升产业层次和技术水平，切实增强经济核心竞争力。深化科技体制改革，加大科技经费投入，今年科技应用技术研究开发经费投入确保增长60%以上。二是加快教育事业发展。进一步优化教育资源配置，完善以县为主的义务教育体制，认真落实“两免一补”政策，高中段教育普及率要提高到87%。大力发展高等教育、职业教育、成人教育，年内创办日照市高级技工学校。深化办学体制改革，鼓励社会力量办学，实现教育投入多元化。三是加强人才队伍建设。坚持“用好现有的、引进急需的、培养未来的”方针，全面实施人才强市战略，加强创新型人才培养，抓好党政领导人才、企业经营管理人才、专业技术人才三支队伍建设，为经济社会发展提供强有力的智力支持和人才支撑。

（七）建设文明平安日照，促进社会和谐发展。构建社会主义和谐社会，是经济社会发展的重要目标，也是推进经济社会发展的重要保障。按照民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的要求，加快和谐社会建设。一是积极建设环境友好型资源节约型社会。按照“节约发展、清洁发展、安全发展”的要求，大力发展循环经济，切实抓好循环经济型企业、生态工业园、生态社区和环境优美乡镇的建设，加强对水源、土地、森林、海洋等自然资源的生态保护，严格落实“三同时”和一票否决制，加大污染防治力度，保持好蓝天、碧海、金沙滩的环境优势。要以建设节约型社会为目标，积极推进节能节水节地节材，严格限制高耗能、高耗材和高耗水行业发展，大力倡导节约型发展模式。二是加强就业和社会保障工作。把促进就业放在优先位置，切实搞好对困难群体的再就业援助，改善对进城务工人员的就业服务，努力形成市场主导、城乡统筹和多渠道灵活就业的格局。完善社会保障体系，扩大养老、医疗、失业、工伤等社会基本保险覆盖面，逐步做实企业养老保险个人帐户。建立完善城乡居民最低生活保障制度和失地农民基本养老保险制度。认真落实优抚政策，支持社会慈善、社会捐赠、群众互助等社会救助活动。年内建立起廉租住房制度，对住房困难的城市最低收入家庭发放廉租住房补贴，确保弱势群体能够享受到更多的温暖与实惠。三是全面推进“平安日照”建设。正确处理新形势下的人民内部矛盾，重视群众来信来访，积极做好矛盾纠纷排查调处。加强社会治安综合治理，抓好治安防控体系建设，严厉打击严重危害人民群众生命财产安全的犯罪活动，切实增强人民群众的安全感。强化“一岗双责”安全生产

责任制，逐步建立安全生产长效机制，加强食品、药品监管，保障人民群众生命安全。健全完善应急预案体系，提高保障公共安全和处置突发事件的能力。四是加强民主法制建设。进一步完善基层民主，大力推行村务公开、厂务公开、政务公开。加强司法监督，维护司法公正。推进依法治市，深入开展普法宣传教育，做好法律服务和法律援助工作。各级政府都要支持审判机关和检察机关依法独立行使审判权和检察权。五是统筹发展各项事业。深入开展群众性精神文明创建活动，提高全民思想道德素质。要加强文化建设，大力发展文化产业，抓好莒县博物馆等一批重点文化设施建设，扩大有线电视和数字电视网络覆盖面。加强疾病预防控制体系、医疗救治体系、应急指挥体系和公共卫生预警体系建设，整顿和规范医疗服务秩序。做好人口和计划生育工作，稳定低生育水平，提高人口素质。积极开展全民健身运动，关心支持妇女儿童、残疾人、老年人服务事业。抓好全民国防教育和国防后备力量建设，努力实现“全国双拥模范城”三连冠。以贯彻落实省地方史志工作条例为契机，扎实推进依法修志。继续做好禽流感防控、档案、人防、气象信息服务等各项工作，促进经济社会协调发展。

四、切实加强政府自身建设

实现“十一五”宏伟目标，各级政府重任在肩，责无旁贷。我们一定按照胡锦涛总书记提出的“为民、务实、清廉”的要求，继续履行“建设干事创业政府，做到创业有为；建设一心为民政府，做到为民有绩；建设务实高效政府，做到工作有效；建设公正廉洁政府，做到廉政有方”的郑重承诺，不断加强政府自身建设，全力开创政府工作的新局面。

始终把发展作为第一要务，坚持干事创业不动摇。要把加快发展放在首位，以振兴日照为己任，切实做到聚精会神搞建设、一心一意谋发展。牢固树立和认真落实科学发展观，推动经济社会切实转入科学发展的轨道。坚持解放思想、实事求是、与时俱进，从理论和实践的结合上不断开拓新思路、取得新突破、创建新业绩。要加强执政能力建设，切实提高政府工作人员的素质和干事创业的能力，实现日照经济社会更快更好的发展。

牢固树立公仆意识，坚持一心为民不动摇。按照以人为本、执政为民的要求，坚持“发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享”，尽最大努力解决群众最关心、最直接、最现实的利益问题。建立健全深入了解民情、充分反映民意、广泛集中民智、切实珍惜民力的决策机制，把为民办实事作为政府工作的一项制度长期坚持下去，继续实行重大决策听证制度、公众参与制度和政务公开制度，使政府工作更加顺民心、合民意。要进一步转变工作作风，大兴求真务实之风，坚决克服官僚主义和形式主义，多到基层去，多到群众中去，进一步凝聚起广大人民群众的力量，共同推进全面建设小康社会的伟大事业。

加快转变行政职能，坚持务实高效不动摇。按照建设创新型城市的要求，深入开展政府工作创新活动，全力加快市场化取向的改革，努力做到以改革促发展、提效率。积极推进政企分开、政事分开，政府该管的事要坚决管住管好，不该管的事要坚决放开放活，使政府职能逐步转到“经济调节、市场监管、社会管理和公共服务”上来。进一步完善政府工作制度和运作机制。大力推进政府决策的科学化、民主化，健全决策目标体系；大力推进执行责任的具体化、明确化，健全执行责任体系；大力推进考核监督的制度化、规范化，健全考核监督体系，切实提高行政效率和服务水平。要围绕人代会确定的目标任务，用心尽力地抓好工作落实，确保抓出效果、干出水平。

严格依法行政，坚持廉洁勤政不动摇。高度重视法制建设，每一位政府工作人员无论职务多高、权力多大，都要时刻绷紧依法行政这根弦，一切行政行为都要遵循法律法规，始终牢记有权必有责、用权受监督、违法要追究、侵权要赔偿。要坚持向人大及其常委会报告工作和向人民政协通报情况的制度，自觉接受人大及其常委会和人民政协的监督，高度重视人大代表、政协委员的建议、提案办理工作。认真听取民主党派、工商联、无党派人士和各人民团体的意见。要进一步加强各级政府的廉政建设，建立健全教育、制度、监督、惩处并重的行之有效的反腐败体系，扎实推进反腐倡廉工作，切实纠正部门和行业不正之风，始终保持为民、务实、清廉的良好形象。

各位代表，日照的改革和发展正站在新的历史起点，新的形势催人奋进，新的征程任重道远。让我们更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，全面贯彻落实科学发展观，在中共日照市委的领导下，团结拼搏，开拓前进，奋力开创经济社会又快又好发展的新局面，为圆满完成全年各项工作任务和五年的发展目标，加快全面建设小康社会进程而努力奋斗！

**第四篇：2024年日照市政府工作报告全文**

2024年日照市政府工作报告全文

——2024年2月13日在日照市第十七届人民代表大会第四次会议上

代市长 刘星泰 各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、2024年政府工作回顾

2024年，是我市在攻坚克难中奋力前行的一年。市政府紧紧依靠省委、省政府和市委的坚强领导，依靠市人大、市政协的监督支持，依靠全市人民的共同努力，深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中全会和总书记系列重要讲话精神，以开展党的群众路线教育实践活动为动力，抓改革、稳增长、调结构、强蓝区、优生态、惠民生、保稳定，全市经济健康稳定增长，社会事业全面进步，民生得到持续改善。

经济发展稳中有进。全年实现生产总值1611.87亿元，比上年增长10%，增幅居全省第3位。三次产业比例调整为8.6：50.4：41。实现公共财政预算收入111.07亿元、支出167.77亿元，分别增长11%和6%。现代农业持续健康发展。粮食产量连续10年稳定在100万吨以上，特色种植业面积突破140万亩，无公害农产品、绿色食品、有机农产品达到334个。现代渔业、畜牧业稳步发展。完成植树造林12.6万亩。各类新型农业经营主体发展到5406家。新建水利工程1282处。工业转型升级迈出新步伐。产值过百亿的企业发展到7家，新增2家，规模以上工业增加值增长10.9%。汽车及核心部件制造业完成产值521.72亿元，增长12.7%。日照钢铁精品基地完成投资76.1亿元。日钢高档薄板、大H型钢、森博液体包装纸、金禾博源高纯度柠檬酸等126个工业项目建成投产。服务业增加值增长12%，增速居全省首位，占GDP的比重提高2个百分点。社会消费品零售总额增长12.6%。完成港口货物吞吐量3.53亿吨，跃居全国沿海港口第8位;集装箱吞吐量在全国沿海港口提升2个位次。全市本外币贷款余额1887.57亿元，增速居全省之首。新增各类金融机构和新型金融组织21家。日照银行在全省地方商业银行绩效评价中名列第一。日照大宗商品交易中心组建运营。窝窝商城、微网、艾格拉斯、食乐淘等电商企业入驻日照。实现旅游总收入237.9亿元，增长13.2%。出台了大力促进民营经济加快发展的46条政策，全年民营经济增加值增长12.5%，占GDP的比重达到47.1%。

一批事关长远发展的大项目实现重大突破。围绕实施“双十·一城”工程，加大投资力度，完成固定资产投资1234.75亿元，增长15.5%;开工建设市级大项目87个，完成投资575.2亿元。瓦(塘)日(照)铁路建成通车，打通了我市向西开放、融入“一带一路”的新干线。日照港第2个30万吨级原油码头等6个泊位投入试运行，第3个30万吨级原油码头获得批复。胶新铁路电气化改造工程送电通车。龙潭沟水库实现下闸蓄水，“沭水东调”工程完成投资2亿元，3座中型水库除险加固和“北水南调”三期主体工程基本完成。220千伏双墩埠等15项输变电工程建成投运。特别令人振奋的是，经过积极努力，全市瞩目的日照民用机场可研报告获国家发改委批复，争取国家民航发展基金补助2.55亿元，航站楼和综合商务中心已封顶，土石方工程基本完成;石臼港区规划调整方案获交通运输部和省政府联合批复;青日连铁路开工建设，与济青高铁联络线获准与济青高铁同步兴建;鲁南城际铁路项目启动，日照至临沂段将与临沂至菏泽段同步建设。这些重大交通设施项目的上马，标志着日照的交通状况将实现历史性跨越，进一步构建起海陆空现代化综合交通运输体系。“双轮驱动”取得新进展。一是全面深化改革实现新突破。去年是全面深化改革的第一年，我们按照市委总体部署，扎实推进重点领域改革，实现了开好局、起好步的目标。行政体制改革取得重要进展和成效，市级政府机构改革任务基本完成，行政审批项目减少到236项，精简下放率33.8%。商事制度改革强力推进，新增各类市场主体2.83万户，增长38.7%。金融综合改革成效明显，有4家企业在“新三板”挂牌，23家企业在区域性股权交易市场挂牌。财税体制改革全面推进，市县两级财政预决算、“三公”经费预决算、部门预决算全面公开，全市“三公”经费支出下降23.3%。农村综合改革持续推进，有65.5%的涉农村完成了农村土地承包经营权确权登记颁证，在59个村启动了农村集体经济组织股份制改革试点，有51个乡镇建立了农村产权交易平台;水利工程确权划界工作全面完成。社会保障体制改革迈出新步伐，城镇居民和农村居民基本养老保险、基本医疗保险实现并轨，在全省率先建立了居民医保与职工医保转换机制，出台了职工和城乡居民大病保险医疗救助政策。二是开放水平不断提高。抢抓“一带一路”国家战略机遇，我市被列为新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市，与国外7个城市建立了友城关系或签署友好合作意向书。日照港口岸获得国际联运过境货物运输业务资质，开通了至韩国釜山港集装箱班轮和至中亚集装箱跨境海铁联运、至蒙古海陆联运业务。晨曦集团直通式海关监管场站建成投运。成功举办了以“21世纪海上丝绸之路与海员服务发展”为主题的2024中国航海日论坛和旅韩华人华侨恳谈会。全年共招引推进投资5000万元以上的项目453个，实际到位资金322.5亿元。新批外商投资项目26个，实际到账外资5.73亿美元，增长8.1%。在国际市场需求持续回落的情况下，进出口总值增长5.2%，其中出口增长23.5%，增幅高于全省15.6个百分点。核准境外投资额2.74亿美元，增长108.3%，增幅居全省第2位。岚桥集团成功并购澳大利亚西部能源集团，浮来春集团在柬埔寨设立了日照产业园。三是创新驱动取得新成效。中国海洋人才市场(山东)日照分市场挂牌成立。成功举办了“高端外国专家日照行”活动，全年共引进外国专家及海内外高层次人才534名、创新创业团队15个。新增高技能人才6831人，日照技师学院被批准为国家级高技能人才培训基地。新创建省级以上创新平台13家。全年实现高新技术产业产值537.2亿元，增长21%，占规模以上工业总产值的比重提升1个百分点。

城乡建设和生态保护同步推进。中心城区完成城建投资108亿元，68公里山海路西延工程全线通车，中心商务区淄博路及地下建设完成工程量的80%;新增城市绿化面积120万平方米。拆迁改造城中村房屋3651处，建设安置房72万平方米。放宽进城落户门槛，新增城镇常住人口4.5万人，城镇化率达到52.71%，提高1.4个百分点。新增通自来水村105个、电气化村549个，改造农村公路312.6公里。“生态建设年”活动成效明显，十项环保重点治理工程基本完成，市区空气二氧化硫、二氧化氮、PM10、PM2.5浓度分别改善15.8%、10%、7.5%和10.6%，全年“蓝天白云、繁星闪烁”天数达到283天，保持在全省第一方阵。崮河、沭河等重点流域水质明显改善。我市海洋环境保护被国家海洋局作为全国唯一地级市项目，推荐申报全国生态保护与建设示范区。美丽文明乡村建设取得新成效，国家级生态乡镇达到20个。

民生保障持续改善。民生投入占地方财政支出的比重达到64.5%，14件为民办实事重点项目全面完成。城市居民人均可支配收入和农民人均纯收入分别增长9.8%和11.8%。新增城镇就业5万人，农村劳动力转移就业2.76万人，城镇登记失业率控制在2%。设立4000万元专项资金扶持创业带动就业，发放创业小额担保贷款6亿元，受益5180人，带动就业2.86万人。上调了城乡居民基础养老金、企退人员基本养老金、失业保险金、城乡最低生活保障标准及居民医保和基本公共卫生服务补助标准，提高了基层干部和教师工资待遇。放宽住房公积金贷款最高限额和年限，发放公积金贷款12.6亿元。建成保障性住房8460套，改造农村危房3318户。购置新能源公交车150辆。立体化治安防控体系逐步完善，安全生产形势稳定向好，食品药品综合监管得到加强。社会事业协调推进。扎实开展创建全国文明城市活动，市民思想道德素质和城市文明水平进一步提高。现代公共文化服务体系不断完善，高校文体设施免费向社会开放，“一刻钟”公共文化服务圈覆盖率达到97%。成功举办了沂蒙画派晋京展。新建中小学和幼儿园175处，创建国家级重点中等职业学校5所。我市再次荣膺“国家卫生城市”称号。成功承办第23届省运会帆船帆板比赛，参赛省运会创历史最好成绩。人口责任目标圆满完成。国防动员、双拥共建、人民防空和民兵预备役建设持续加强，军民融合深度发展。我市成功创建为全国社会组织建设创新示范区。支援新疆麦盖提县和扶贫协作重庆黔江区工作顺利推进。妇女儿童、青少年、残疾人、老龄、红十字等事业全面发展，民族宗教、打击走私、司法仲裁、国家安全、城管和文化市场执法、史志、档案、气象、水文等工作取得新成绩。

政府作风呈现新气象。扎实开展党的群众路线教育实践活动，重新拿起批评与自我批评的武器，深入查摆和整治“四风”问题，党员干部普遍经受了一次严格的党性教育和锻炼。坚持边查边改，认真落实市级20项问题整改清单，主动接受社会监督。严格落实党风廉政建设责任制，深入推进正风肃纪，查处违反中央八项规定精神问题182起、处理231人，对9起典型案件进行了公开曝光;查处“庸懒散”问题86件、处理96人，各级干部敬畏法纪、守规矩的意识明显增强。全面推进法治政府建设，自觉坚持依法行政，建立了政府法律顾问制度。主动接受人大法律监督和政协民主监督，认真做好人大代表建议、政协提案办理工作，办复率、满意和基本满意率均达到100%。扎实推进阳光政府建设，市长公开电话实现24小时在线值班，行风在线、网络问政、社情民意调查等民意诉求平台进一步畅通。

各位代表!在经济下行压力持续加大的情况下，过去一年取得的成绩来之不易，凝聚着全市上下的心血和汗水。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线上的全市人民，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻日照人民解放军和武警官兵，向所有关心支持日照建设与发展的社会各界人士和海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意!在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到面临的挑战和问题：经济发展进入新常态，下行压力持续加大，资源环境约束日益趋紧，新旧增长动力转换不快，对保持经济持续增长带来新挑战;综合实力不强、县域经济薄弱、高新技术产业和现代服务业比重偏低、创新和人才支撑不足等“短板”尚未得到根本解决;群众对教育、医疗、就业、社会保障、生态环境、安全生产等方面的问题反映仍较突出;面对新的形势和要求，有的干部在精神状态、行政方式、工作方法等方面，还存在一些不适应的问题等。对此，我们一定高度重视，扎实作为，努力解决。

二、2024年政府工作的总体思路和主要目标

今年是全面完成“十二五”规划的收官之年、全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年。全市经济社会发展的总体要求是：深入贯彻党的十八大及十八届三中、四中全会和总书记系列重要讲话精神，坚持稳中求进、改革创新工作总基调，主动适应和引领新常态，以提高经济发展质量和效益为中心，着力解放思想、锐意进取，着力用好“蓝红金”和“一带一路”国家战略机遇，着力稳增长、转调创、强蓝区、促改革、惠民生、保稳定，努力推动全市率先创新优质发展，为实现“一个率先、五个日照”的奋斗目标奠定坚实基础。主要预期目标是：生产总值增长9%左右，公共财政预算收入增长10%左右;固定资产投资增长15%左右，社会消费品零售总额增长12.5%左右，进出口总值与去年持平;规模以上工业增加值增长10.5%左右;城乡居民人均可支配收入分别增长9.5%和10%左右;新增城镇就业2.6万人、农村劳动力转移就业2万人。居民消费价格涨幅控制在3%左右;全面完成节能减排约束性目标。

各位代表!当前我国经济发展已经进入新常态，认识新常态、适应新常态、引领新常态，是当前和今后一个时期经济发展的大逻辑。我们必须全面贯彻落实总书记视察山东重要讲话和批示精神，按照省委确定的“一个定位、三个提升”的要求，深入开展“解放思想求创新、转型升级促发展”活动，坚定不移推动工作指导转变。必须始终把改革作为强大动力，不断释放改革红利，激发发展活力。必须坚持市场要活、创新要实、政策要宽，让每一个创业者都有如鱼得水的环境，形成大众创业、万众创新的生动局面。必须正确处理当前和长远的关系，既抓长远谋划，精心编制好“十三五”规划，更要干好当前，一年接着一年干，积跬步致千里，让日照的山山水水一天天变美变靓，让老百姓的生活一步步奔向全面小康!

三、全力推动新常态下的经济发展

加快推动结构调整和转型升级。逐个行业制定落实转型升级方案，推动现有产业向中高端迈进，大力引进培育产业链延伸项目，实现优势产业集聚集群发展。加快推进现代威亚30万台发动机增产、派沃泰自动变速箱三期、双港200万只高档活塞、岱摩斯车桥二期等重点项目建设，积极引进关联配套企业，培育壮大汽车及核心部件产业集群。日照钢铁精品基地年内力争完成投资89亿元，抓好宝华新材料二期、万方板业冷轧板、海汇海洋环保机械等钢铁深加工项目和国家碳素结构钢产品质检中心建设，推动钢铁产业向高端高质高效跨越。加快推进100个重点工业项目建设，加大对60家重点骨干企业扶持力度，实施251项重点技改项目，促进69个工业新增长点尽快发力。加大新兴产业培育力度，增强新兴服务业的支撑作用。加快推进星河科技园、文化创意产业园等平台建设，促进电子商务、文化创意等产业发展。依托日照大宗商品交易中心，积极开展大宗商品交易试点。大力扶持集装箱运输，支持商贸物流园区和仓储企业转型升级，加快发展现代物流业。搞好水上公园游客集散中心等旅游服务设施建设，积极推进海上垂钓、旅游小镇等项目，引导扶持提升乡村旅游，提高旅游业发展水平。加快发展养老、医疗、健康、体育、休闲、家政服务等生活性服务业和研发设计、金融保险、服务外包、市场营销等生产性服务业，积极培植高端装备、新材料、海洋生物、物联网、集成电路、新能源汽车、航空等新兴产业。大力实施便利消费、安全消费工程，完善同城物流配送网络，开展农超对接和社区生鲜配送，抓好公益性市场和平价超市建设。

大力培育民营经济。牢固树立与企业同舟共济的理念，重视发挥企业家作用，积极帮助解决融资、土地、市场等困难，努力形成大企业“顶天立地”、中小微企业“铺天盖地”的发展局面。认真落实市委、市政府《关于大力促进全市民营经济加快发展的意见》，加强政银企合作，将“财政增信优惠贷”规模扩大到30亿元，受益企业达到1000家以上。落实各项定向减税和普遍性降费政策，将财政对小微企业的补贴券规模扩大到300万元。通过政府补贴等办法在各类经济园区建设标准厂房，面向小微企业低价出租。加强中小企业公共服务体系建设，积极推动“个改小、小改规、规改股、股上市”，引导民营企业建立现代企业制度。加强农业现代化建设。坚持“三个导向”，加快转变农业发展方式，提高农业综合生产能力和效益，持续增加农民收入。积极开展高产创建活动，稳定粮食总产。深入实施茶叶、桑蚕、烟叶、蜂业、中药材5个特色产业发展规划，提高市场竞争力和综合效益。加快农产品保鲜物流体系建设，提升农业龙头企业发展水平，实现农产品生产、加工、销售紧密衔接。完善农民合作社示范社、家庭农场示范场创建办法，强化工商资本进入农业的监管措施，做实新型农业经营体系。建设淘宝网“特色中国日照馆”，推动农产品流通电商化。扎实推进现代农业示范区、生态农业与农村新能源示范县建设，大力推行标准化清洁生产。针对去年以来持续发展的旱情，切实加强农田水利基本建设，做好农业抗旱应急工作，确保人畜吃水。

努力打造对外开放新优势。充分发挥日照作为新亚欧大陆桥经济走廊主要节点城市的作用，积极参与“一带一路”建设，着力打造“五通”示范区。大力推进中亚、中蒙通道建设，争取蒙古等国家在我市设立东方出海口和物流基地。做好第三届中国—中亚合作论坛承办工作，扩大我市在“一带一路”国家和地区的影响。抢抓中韩自贸区建设机遇，力争在我市设立国家层面的中韩产业园和自贸试验区。争取国家批准我市扩大口岸开放，继续加大综合保税区申报争办力度。坚持不懈地抓好招商引资工作，创新招商方式，由注重提供优惠政策向搭建创业平台转变，由注重建设园区向创造与国际接轨的工作生活环境转变。深化与现代汽车、金鹰、华润等大企业的合作，跟进落实我市在“全国知名民营企业入鲁助推转调创投资洽谈会”期间签约的56个项目。抓住大宗商品价格走低的有利时机，稳定能源资源性商品和关键零部件进口。积极鼓励民营企业走出国门，参与境外投资，加快培育本土跨国企业。推动日照银行引进境外战略投资者，加快窝窝商城在美国纳斯达克、华慧食品在马来西亚上市步伐。

推动区域经济协调发展。扶持激励区县走各具特色的发展路子，加快发展县域经济，支持东港区开展县域经济科学发展转型升级试点。加大扩权强镇力度，搞好夏庄镇行政管理体制综合改革试点。扎实推进基础设施和公共服务向农村延伸，启动实施青赵线改建工程，争取启动潮石路拓宽改造;推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖。投资8000万元启动农村公路大修工程，年内完成200公里改造任务。投资3000万元，新建236个村的自来水工程，实现所有行政村通自来水。建设改造电气化村801个，全面消除农村电网低电压现象。

四、锲而不舍抓好打基础、利长远的大事

加快推进重大基础设施建设。对今年确定的100个市级大项目，建立强有力的协调推进、要素保障和督促考核机制，确保完成投资430亿元以上。(1)抓好机场飞行区罩面及航管楼、气象雷达站等配套工程建设，同步推进奎山综合交通枢纽、机场高速等工程，扎实做好航线开发、口岸通关等工作，确保机场年底前通航。(2)加快实施石臼港区规划调整方案，抓好30万吨级原油码头、30万吨级矿石码头、日照钢铁精品基地配套码头等重点工程建设。(3)开工建设潍日、岚罗高速公路，加快建设青日连铁路，争取早日开工济青高铁联络线和日照至菏泽城际铁路，完成613省道西延一期和222省道西湖至岚山段拓宽改造工程。(4)抓好水网规划建设，“沭水东调”工程年内全线贯通，争取实施从连云港向岚山应急调水工程，开工建设日照水库扩容增效和户部岭水库除险加固工程。(5)开工建设220千伏五莲潮河、莒县源河等14项输变电工程。

加大生态环境保护力度。保护日照“蓝天碧海金沙滩”的环境优势，是全市人民的共同心愿。今年重点实施“六项生态工程”：(1)生态企业及片区建设。对钢铁、浆纸、化工、建材等重点行业和重点企业，实行逐步加严的环保标准，逐一明确污染治理的路线图、任务书、时间表和责任状。切实抓好日照港区、日照钢铁及周边等重点片区综合整治。(2)生态海洋建设。制定海岸带保护管理办法，严格保护岸线、沙滩、礁石、海岛、湿地、生物等海洋资源，抓好市区到森林公园段自然岸线的生态恢复。(3)生态流域建设。全面推行“河长制”，抓好崮河、沭河、营子河、后楼河等河流综合整治，分期分批开展小河小溪治理。(4)生态山体建设。严格划定禁采区，实施破损山体恢复治理工程，启动卧龙山公园保护整治。(5)生态走廊建设。抓好沿路、沿海、沿河植绿护绿，完成植树造林8万亩，争创国家森林城市。(6)生态乡村建设。深入推进美丽文明乡村行动，再投入4500万元完善城乡环卫一体化建设，提升村镇生态建设水平。

抓好城建重点项目。(1)加快城市总体规划(2024—2024年)和城市片区控制性详规编制工作，逐步实现经济社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划“多规合一”。(2)加快华润中心城市综合体、钢铁大厦等项目建设，建成淄博路及地下工程。新增城市绿化面积211万平方米。(3)建成启用市图书馆，开工建设丁肇中科学馆。(4)加快智能环保公交系统建设，新购置50辆新能源公交车，启动城区公共自行车系统建设。(5)完成城中村改造房屋拆迁1200户，建设安置房50万平方米。

五、以更大力度推进改革创新

进一步简政放权。围绕营造国际化、法治化的营商环境，进一步转变政府职能，在公布实施行政审批事项目录清单的基础上，加紧制定推行行政权力清单、政府责任清单和市场准入负面清单，健全完善政务服务平台。再取消和下放一批行政审批事项，大力推行一口受理、限时办理、规范办理、透明办理、网上办理，坚决查处“中梗阻”，深入治理“审批难”，为企业和百姓办事创业营造更加宽松便捷的环境。深化商事制度改革，落实好事中事后监管责任。加快事业单位分类改革，继续推进事业单位法人治理结构建设试点。

推进农村综合改革。加强对农村土地承包经营权、房屋所有权确权登记颁证工作的质量管控，确保一次性把工作做扎实。以城中村、城郊村、乡镇驻地村、经济强村为重点，加快推进农村集体经济组织股份制改革。在区县普遍设立综合产权交易中心，搭建农村产权交易平台。探索土地承包经营权流转、抵押、担保等办法，推动农业适度规模经营。进一步深化供销社和水利改革。

深化财税体制改革。认真实施新预算法，构建全面规范、公开透明的预算制度。调整优化财政支出结构，大力压减投向一般竞争性领域的资金和“三公”经费支出，集中财力保基本公共服务、保民生、保改革。减少和取消财政对产业、企业的直接补助，采取基金、以奖代补、政府购买服务、政府与社会资本合作等多种形式，提高财政资金使用效率。完成机关和参公事业单位公务用车改革。对政府债务实行规模控制和预算管理。

加快投融资改革。积极引导企业利用多层次资本市场，到主板、中小板、创业板、“新三板”市场、海外资本市场及区域性股权交易市场募集资金。大力发展私募市场，推动政府引导基金的组建设立和规范运作，拓宽实体经济融资渠道。按照“非禁即入”、“非禁即准”原则，支持民间资本进入基础产业和基础设施、市政公用事业和保障性住房、金融服务等领域。完善社会征信体系，建设“信用日照”。全面落实监管责任，有效防范和化解金融风险。

提高创新驱动能力。把人才培养和引进放在突出位置，制定让人才在创新成果运用中有份额、有股权的政策措施，让做出创新贡献者“名利双收”。用好中国蓝色经济引智试验区机制，整合各类引智资金，增强人才支撑效果。发挥大学科技园作用，进一步完善大学生创新创业平台。强化企业在技术创新中的主体地位，新建市级以上企业技术中心19家、工程技术研究中心15家。加大对水产研究所、茶科所等重点科研院所的扶持力度。抓好“云计算数据中心及云计算产业基地”项目，加快建设智慧城市。

六、扎实办好民生实事

完善就业创业和社会保障体系。继续实施大学生就业促进计划和创业引领计划，建设市级公共创业孵化基地，设立创业大学。全面实施农民工职业技能提升、权益保障、公共服务3项三年行动，建设市级农民工综合服务中心。将城乡居民基础养老金最低标准提高到每人每月85元;城市低保标准提高到每人每月460元，农村低保标准提高到每人每年3100元;城乡居民医保财政补助标准提高到每人每年380元;基本公共卫生服务经费财政补助标准提高到人均40元;大病保险最高补偿限额提高到30万元。继续提高企退人员基本养老金、失业保险金待遇水平。继续做好符合条件的被征地农民参保缴费工作。实施机关事业单位养老保险制度改革。开展长期医疗护理保险试点。为农村妇女免费开展“两癌”筛查，为符合生育政策的夫妇免费提供孕前检查，为65岁以上老年人免费进行健康查体，为1000名贫困白内障患者免费实施复明手术。开工建设保障性住房11400套，新增租赁补贴400户，改造农村危房2024户。建成启用市社会福利中心老年养护楼。健全精准扶贫机制，帮助1.4万农村贫困人口脱贫。

全面发展社会事业。坚持文化惠民、文明育心，大力实施社会主义核心价值观载体化工程，深入开展文明创建活动，打造“德润港城、善行日照”品牌。深入实施“千百重点文化工程”，加快构建现代公共文化服务体系。加强文化遗产和文物保护。搞好文艺精品创作。办好第五届市运会。坚持教育优先发展，大力推动义务教育薄弱学校改造，确保各区县通过国家义务教育发展基本均衡县评估验收。完成市特殊教育中心建设，新建60个公益性幼儿园。加强教师队伍建设，提高教育教学质量。完善现代职业教育体系，大力培养职业技术人才。加快推进公立医院综合改革。稳步推进医药价格改革，巩固完善基本药物制度改革成果。稳定适度低生育水平，加大出生人口性别比综合治理力度，提高出生人口素质。加强国防动员实战化建设，落实优抚安置政策，促进军民融合发展，争创全国双拥模范城“五连冠”。继续做好援疆和扶贫协作黔江区工作。

深入推进“平安日照”建设。全面推进依法治市，大力弘扬社会主义法治精神，提高全民法治意识。加大社会治理创新力度，扎实做好新形势下的信访工作，完善人民调解和社区矫正工作机制，加强矛盾纠纷排查化解。健全完善全方位、全天候、全员化的维稳体系和立体化治安防控体系，强化社会治安综合治理，严厉打击各类违法犯罪。抓好刑罚执行示范区建设。积极推广仲裁制度，依法管理宗教事务，严厉打击走私贩私，深化社会组织登记管理体制改革。强化食品药品监管体系建设，实施“清洁厨房”工程，确保食品药品安全。牢固树立安全生产“红线意识”，严格落实企业主体责任、政府部门监管责任和属地管理责任，深入排查治理安全隐患，完善应急管理机制，确保人民群众生命财产安全。

七、切实加强政府自身建设

全面落实依法治国、从严治党新要求，努力践行为民务实清廉，不断巩固拓展党的群众路线教育实践活动成果，适应新常态，展现新作为。

依法履行政府职能。各级政府工作人员特别是领导干部必须带头学法、尊法、守法、用法，坚持“法无授权不可为、法定职责必须为”，严格按照法定权限和程序行使权力、履行职责。健全依法科学民主决策机制，严格规范行政决策程序，建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。完善政府法律顾问制度，加强和改进行政复议、行政应诉工作。建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度，坚决杜绝以言代法、以权压法、徇私枉法。认真落实人大及其常委会各项决议决定，自觉接受人大法律监督和政协民主监督，认真听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和人民群众的意见，主动接受司法监督、新闻舆论监督和社会公众监督。努力提高能力素质。新的形势和任务，对各级领导干部的能力素质提出了新的挑战。各级政府必须大兴学习调研之风，学习新知识，掌握新本领，适应新常态。深入学习党的十八大及十八届三中、四中全会和总书记系列重要讲话精神，自觉用中国特色社会主义理论体系武装头脑、指导工作。加强对宪法法律的学习，破除传统思维定势和行政方式，学会运用法治思维、法治程序、法治方式来深化改革、推动发展、维护稳定。加强调查研究，积极探索新常态下的经济社会发展规律，学习新常态下的领导方法，提高引领新常态的能力。

坚持不懈反“四风”。扎实开展“三严三实”专题教育活动，引导各级干部不断转变作风，切实做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。持续推进中央八项规定精神的贯彻落实，坚持政府带头过紧日子，从严控制公用经费支出，确保财政供养人员和“三公”经费只减不增。持之以恒正风肃纪，紧盯“四风”新动向、新变种，加大明察暗访力度，坚决防止“四风”反弹。牢固树立权力就是责任的意识，大力弘扬勇于担当精神，既要守规矩又要干事业，坚决纠正为官不为、懒政怠政。加强政府廉政建设。政府领导班子成员必须严格履行党建责任和党风廉政建设责任制，带头守纪律讲规矩，带头执行中央八项规定，带头遵守廉洁从政各项规定，管好自己，带好队伍。健全行政审批、公共资源交易、国有企业监管等制度，完善防止权力寻租和利益输送的体制机制，把权力关进法纪制度的“笼子”。强化监察、审计监督和政府内部层级监督，完善问责机制。坚持对腐败行为零容忍，有腐必反，有贪必肃，始终保持高压态势，决不让腐败分子逍遥法外。

各位代表!顺应新常态，开启新征程，是时代赋予我们的历史使命。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在中共日照市委的坚强领导下，进一步解放思想，锐意进取，齐心协力，真抓实干，不断开创经济社会发展新局面，为谱写全市人民美好生活新篇章而努力奋斗!

**第五篇：2024年日照市政府工作报告**

2024年日照市政府工作报告

—— 2024年3月20日在日照市第十七届人民代表大会第一次会议上

日照市市长 李同道

各位代表：

现在，我代表市人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请市政协委员提出意见。

一、本届政府工作回顾

本届政府履职的四年，是我市改革发展进程中极不平凡的四年，我们经历了百年不遇的国际金融危机冲击，经受了节能减排的重大考验，日照发展历史性地进入国家战略。面对挑战与机遇交织的复杂局面，市政府紧紧依靠省委、省政府和市委的坚强领导，依靠市人大、市政协的监督支持，依靠全市人民的共同努力，认真落实科学发展观，坚持一切为了发展、一切为了人民，深入实施“四大战略”、“双轮驱动”，抢抓机遇、攻坚克难、开拓奋进，全市经济社会发展取得了重大成就。

综合实力跨上新台阶。全市生产总值突破千亿元大关，从2024年的629.6亿元增加到2024年的1214.1亿元，年均增长13.4%；人均生产总值达到4.32万元，是2024年的1.6倍。实现境内财政总收入510.2亿元，其中地方财政收入68.5亿元，是2024年的2.4倍。进出口总值从57.6亿美元增加到207.6亿美元，跃居全省第三位，跻身全国外贸百强市。实现规模以上工业增加值727.6亿元，固定资产投资880.7亿元，社会消费品零售总额365.4亿元，分别是2024年的2.2倍、2.4倍和2倍。主营业务收入过亿元的企业发展到342家，利税过千万元的300家，分别增加211家和223家。港口货物吞吐量实现双亿吨跨越，从1.3亿吨跃升到2.5亿吨，相当于四年再造了一个亿吨大港；集装箱运量达到140万标箱，是2024年的3.3倍。金融机构本外币存贷款余额均突破1000亿元，信用总量突破2024亿元，分别是2024年的2.2倍、2.1倍和2.6倍。县域经济实力增强，东港区、岚山区主要经济指标在全省位次实现前移，莒县、五莲县发展步伐加快。

优势特色产业快速成长。三次产业结构由13.7：50.1：36.2调整为9.2：54.4：36.4。临港大工业迅猛崛起，日照钢铁精品基地被列入国家钢铁产业调整 振兴规划；汽车及零部件加工已形成整车75万辆、发动机48万台、变速箱50万台的产能；大豆加工能力达到600万吨，居全国第二位。四年新增油品加工能力700万吨、浆纸110万吨、木材300万方。战略性新兴产业加速发展，高新技术产业产值年均增长40.7%，有11家企业被列入全省首批战略性新兴产业重点调度名单，省级以上企业技术和工程技术研究中心达到47家，新创国家级、省级名牌产品和驰名商标97件。现代服务业发展势头强劲，物流企业发展到600家，实现增加值115.3亿元；游客接待量达到2451.4万人次，实现旅游总收入151.4亿元，分别是2024年的2倍和2.3倍；加快推进鲁南金融服务中心建设，招商银行、兴业银行、交通银行、中信证券、大华期货和7家保险公司在我市设立分支机构，日照银行在青岛、济南设立分行，新设村镇银行2家。现代农业发展步伐加快，粮食总产连续七年超百万吨，特色农业面积突破100万亩，规模以上农业龙头企业发展到392家，农民专业合作社达到1809家，无公害农产品、绿色食品、有机农产品和农产品地理标志达到291个，创建为出口农产品质量安全示范市。

基础设施建设实现重大突破。“双城一区、轴向拓展、海陆一体、东西联动”的城市发展框架全面拉开，人居环境持续改善，建成区面积达到93.4平方公里、绿化覆盖率达到43.1%，城镇化率达到47.9%。四年投入建设资金231.8亿元，建成了阳光海岸梦幻海滩、游泳馆、城市规划展览馆、植物园、香河公园等精品工程和天然气长输管线、市区集中供热、垃圾污水处理等大型市政公用设施，完成了山东路拓宽改建、北海路建设等一批城市道路工程，改造城中村62个，城市载体服务功能和管理水平明显提升。加快构筑综合交通运输体系，港口集疏运条件更加完备。四年完成港口固定资产投资114.5亿元，建成了岚山港区30万吨级原油码头和深水航道一期、南作业区主航道等港口公用基础设施，新增生产性泊位13个、通过能力5681万吨。争取国家将山西中南部铁路大通道出海口定在日照港，并全面开工建设。新菏兖日铁路电气化改造、枣临铁路、东平铁路和疏港高速公路、334、335、342省道改建工程建成通车，日照至仪征、东明原油输送管道投入运营。日照机场争取工作取得重大突破，被列入国家和省“十二五”机场建设发展规划，成为华东地区仅有的两个、全省唯一新建机场。完成了4座大中型水库和360座小型水库除险加固，新发展节水灌溉19.4万亩，疏浚治 2 理河道200公里。日照水库向市区供水三期、“北水南调”二期和马陵水库并网供水工程竣工投运；220千伏后村、招贤、稍坡输变电工程建成启用。

开放创新展现新局面。日照成为山东半岛蓝色经济区重点开发建设的“两极”、“三组团”之一；国家主体功能区规划把我市列为重点开发区域，日照的战略地位空前提高。日照经济开发区升级为国家级经济技术开发区，日照国际海洋城被列为全省重点打造的三个中外合作园区之一，日照保税物流中心（B型）封关运作，岚山国家级木材贸易加工示范区获准设立，鲁南（日照）国际贸易与航运服务中心建成启用，中韩陆海联运汽车货物运输通道开通，日照国家海洋公园获得批复。接轨青岛进入桥隧同城新时代。招商引资工作成效明显，四年累计招引亿元以上项目511个，实际到账外资16.1亿美元，在我市投资的世界500强企业达到18家。企业上市工作取得新进展，恒宝食品在马来西亚成功上市，新贵科技在齐鲁股权托管交易中心挂牌交易，日照港通过非公开发行股票募集资金26.9亿元。新一轮政府机构改革顺利完成，行政审批事项精简率达到64.1%。农村综合改革不断深化，集体林权制度改革基本完成。在全省率先实现基本药物制度在基层医疗卫生机构和一体化管理的村卫生室全覆盖，药品价格平均降幅达49.8%，门急诊、住院次均费用分别下降42.4%和43.2%。财税、文化等领域的改革扎实推进。

社会事业蓬勃发展。各级各类教育协调发展，城乡免费义务教育全面实现，学前教育和高中阶段教育基本普及，职业教育得到加强，教育教学质量全面提高。实现了全部乡镇有综合文化站，全部行政村有文化大院或文化活动室，农家书屋基本实现全覆盖。创作推出了大型旅游歌舞表演《日出先照》，新编大型历史剧《毋忘在莒》晋京演出并荣获全省新创作剧目一等奖。对县乡村医疗卫生设施进行了扩建改造和设备升级，公共卫生和基本医疗服务体系得到完善。成功举办了十一届全运会日照赛区比赛和2024年中国水上运动会等重大体育赛事。人口目标责任制考核连年获省一等奖。“十一五”主要污染物总量减排任务全面完成，城市环境综合整治定量考核保持全省第一。耕地总量保持动态平衡。公共安全体系不断完善，“平安日照”建设成效显著。实现了全国双拥模范城“四连冠”。妇女儿童、老年人、残疾人、红十字等事业持续发展，外事侨务、对台事务、民族宗教、打击走私、司法仲裁、统计、人防、史志、档案、气象等工作取得新的 3 成绩。

人民群众得到更多实惠。过去四年各级财政用于民生的投入达217.4亿元，年均递增38.9%，完成市级为民办实事重点项目48件。累计新增城镇就业18.5万人，转移农村劳动力12.2万人。城镇居民人均可支配收入达到20098元，农民人均纯收入8756元，分别是2024年的1.5倍和1.6倍。在全省率先实现新农保和城镇居民养老保险国家试点全覆盖，新农保参保率走在全省前列；城镇基本医疗保险覆盖率达100%，新农合参合率达99.6%；城镇五项保险实现市级统筹，覆盖城乡的社会保障体系初步形成。经济适用房货币直补、廉租房补贴、实物配租和公共租赁住房有机衔接的住房保障体系不断完善。在全省率先建立了以城乡低保为基础，临时救助、自然灾害救助和医疗、教育等专项救助为辅助的新型社会救助体系。连续四年向城乡居民免费发放《民生手册》。全面落实各项惠农政策，累计发放各类补贴21亿元。在全省率先实现全部行政村通硬化路，农村自来水普及率提高到92%，农业机械化综合水平达到80.6%，新建改造农房12.4万户，新建农村综合超市367个，建成新型农村社区273个、社区服务中心108处，农民生产生活条件明显改善，农村面貌发生新的变化。

总之，过去的四年是全市经济快速攀升、综合实力显著增强，转型升级进程加快、优势产业迅速崛起，基础设施全面提升、城乡面貌显著变化，各项改革深入推进、对外开放不断扩大，人民生活明显改善、社会事业全面进步的时期。我市相继获得联合国人居奖、中国人居环境奖、国家可持续发展先进示范区、全国绿化模范城市、首届中国法治政府奖、全国社会治安综合治理优秀市、省级文明城市等荣誉。特别是日照成为山东半岛蓝色经济区的重要增长极，区域发展战略上升到国家层面。今天的日照已经站在新的历史起点，展现出更为广阔的发展前景！

2024年是实施“十二五”规划的起步年，经过全市上下的共同努力，经济社会发展实现了良好开局。生产总值增长12.1%，地方财政收入增长23.2%，进出口总值增长55.9%，规模以上工业增加值增长16.1%，固定资产投资增长23.7%，社会消费品零售总额增长17.3%，城镇居民人均可支配收入增长14.5%，农民人均纯收入增长16.7%，居民消费价格指数涨幅控制在4.5%，城镇登记失业率控制在2.27%，人口自然增长率控制在3.25‰。主要做了以下工作：一是抓投资保增 4 长。把大项目建设作为经济工作的重中之重，全年共安排大项目183个，完成投资319.1亿元，岚桥石化200万吨、金石沥青100万吨高档沥青，晨曦石化石油深加工，山东石大科技等18个项目建成投产或试生产，山西中南部铁路大通道累计完成境内投资31亿元。岚山港区30万吨级矿石码头获国家发改委核准，日照机场选址报告已由民航华东局组织专家评审，青日连铁路被铁道部列为重点推进项目。加大招商引资力度，全年招引推进总投资10亿元以上的重大项目48个，实际到位资金121.6亿元，增长22.5%；新批利用外资项目26个，实际到账外资3.8亿美元。二是抓机遇强蓝区。大力实施蓝色经济区“双十•一城”工程，设立了1.5亿元的蓝色产业发展资金，加快推进307个蓝色产业重点项目和160条重大事项，全年实现蓝色经济增加值515.9亿元，占GDP的比重达到42.5%，比上年提高1.2个百分点。与新加坡胜科集团签署了日照国际海洋城合作开发备忘录，国际海洋城概念性总体规划和产业发展规划编制完成，海洋城管理和开发机构组建成立。三是抓转调促升级。加快培育高新技术产业、先进制造业和现代服务业，全年高新技术产业、装备制造业投资分别增长48.5%和61.3%，服务业投资占固定资产投资的比重达到54.4%。开工建设高新技术和战略性新兴产业项目42项，完成投资83亿元，现代派沃泰自动变速箱、海帝电器50万台液晶电视、五征集团年产10万辆中卡等32个项目建成投产。开工建设重点技改项目360项，完成投资231亿元。加大落后产能淘汰和节能改造力度，节能减排任务全面完成，被评为2024中国十佳低碳生态城市。四是抓“三农”固基础。粮食总产达到118.9万吨，是我市2024年以来第二个高产年。完成种植业结构调整30万亩，是近年来调整力度最大的一年。完成植树造林24万亩，是近年来造林面积最多的一年。水利基础设施建设投入达到7亿元，完成了潮白河东港段、巨峰河岚山段治理和24座小型水库除险加固任务，建成各类小微型水源工程2024处，新增蓄供水能力1870万方，争取将龙潭沟水库列为国家“烟水工程”扶持项目并开工建设。五是抓民生保和谐。12件为民办实事重点项目全面完成。提高了城乡低保、“五保”供养、企业退休人员基本养老金、失业保险金、最低工资和城乡居民基本医疗保险财政补助标准，发放价格临时补贴770万元。组织132个市直部门、单位和企业，与158户城乡特困家庭开展结对帮扶。新建保障性住房14236套，确定经济适用房补贴对象662户，发放廉租房补贴2317户。5 完成城中村改造拆迁面积90万平方米。不断完善应急管理体制，重视抓好安全生产和食品、药品安全监管，严厉打击各类违法犯罪活动，社会保持和谐稳定。援疆工作扎实推进，刀郎中学、现代农业灌溉、安居富民工程三个示范项目交付使用。六是抓作风促落实。以开展“三力”建设年活动为契机，努力推动政府工作提速提效。新的市级行政审批服务大厅建成启用，部门入驻率、审批事项进厅率均达到100%，即时办结率、群众满意率分别提高10和14个百分点。制定出台了《关于建立健全依法科学民主决策机制的实施意见》，决策行为更加规范。主动接受人大、政协监督，全年共办理人大代表建议138件、政协委员提案272件，办复率、满意和基本满意率均达到100%。认真落实党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，从严查处违纪违法案件，保持了清正廉洁的良好形象。各位代表！

过去四年经济社会发展取得的成就，得益于省委、省政府和市委的坚强领导，得益于市人大、市政协和社会各界的监督支持，得益于历届市委、市政府打下的良好基础，是全市人民团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向辛勤工作在各条战线上的全市人民，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体，向离退休老领导、老同志，向驻日照人民解放军和武警官兵，向所有关心支持日照建设与发展的社会各界人士和海内外朋友，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

过去四年我市经济社会发展取得了显著成绩，但前进道路上仍然面临诸多矛盾和问题。主要是：经济总量仍然偏小，综合实力不强，县域经济发展滞后，支撑跨越发展的基础还不牢固；产业结构不尽合理，科技创新能力不强，资源和环境约束日益突出，转方式调结构任务艰巨；城乡发展还不平衡，群众收入还不够高，民生工作存在薄弱环节；有些政府部门服务意识还不强，办事效率不高，软环境有待进一步改善。对这些问题，我们一定高度重视，采取有力措施，认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

未来五年，是我市抢抓历史机遇，推动科学发展，提升综合实力，加快建设海洋特色新兴城市的关键时期。根据市第十二次党代会和市“十二五”规划纲要精神，今后五年政府工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，坚持 6 以邓小平理论、“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以造福日照人民为根本目的，抓住用好国家战略机遇，坚持“双轮驱动”、“三个集约”，深入实施“四大战略”，构建完善“四大体系”，着力打造蓝色日照、幸福日照、平安日照、生态日照、文明日照，全面提升综合实力、创新能力和发展活力，加快建设海洋特色新兴城市，奋力开创率先创新优质发展的新局面。

经济社会发展的主要目标是：

—— 综合实力显著增强。经济增长速度超过全国、全省平均水平，地方财政收入实现翻番，规模以上工业增加值、固定资产投资年均分别增长15%和20%以上。力争经过五年的努力，东港区、岚山区主要经济指标达到全国百强县水平，莒县、五莲县主要经济指标达到全省平均水平。钢铁、石化、汽车产业主营业务收入分别突破1000亿元，海洋装备、浆纸印刷、粮油加工产业分别突破500亿元。港口货物吞吐量超过3.5亿吨，保税港区获准设立。

—— 转方式调结构迈出实质性步伐。现代产业形成较强竞争力，传统产业实现转型升级，高新技术产业、战略性新兴产业和服务业加快发展，三次产业结构调整为6：55：39，蓝色经济比重达到47%。万元GDP能耗降低17%，化学需氧量、氨氮、二氧化硫、氮氧化物排放量分别削减11.8%、11.9%、15.5%和17.3%，林木覆盖率达到40%。

—— 城市化水平明显提高。主城区改造提升和生态文明乡村建设任务基本完成，城镇服务功能进一步增强，主城区建成区面积达到125平方公里、总人口达到115万人，城镇化率达到55%以上。城市污水、生活垃圾无害化处理率分别达到95%和100%。

—— 社会更加文明进步。民主法治建设进一步加强，公共安全体系健全完善，社会事业全面发展，社会管理创新取得实效，公民素质和城市文明程度普遍提高，创建为全国文明城市。

—— 人民生活更加幸福。民生保障体系进一步健全，社会保障水平进一步提高，城乡居民收入与生产总值同步增长，人民更加富裕，物质文化生活明显改善。

各位代表！

展望未来五年，尽管面临着错综复杂的经济形势和日趋激烈的区域竞争，但只要我们深入贯彻落实科学发展观，牢牢把握蓝色经济区规划建设、日照钢铁精品基地建设、参照执行中部地区扶持政策三大机遇，科学谋划，凝心聚力，真抓实干，就一定能把跨越发展的宏伟蓝图变为现实，一个经济发达、文化繁荣、社会和谐、生态文明、人民富裕的新日照，必将呈现在世人面前！

三、2024年的政府工作

今年是新一届政府工作的开局年，我们将迎来党的十八大胜利召开，做好今年工作意义重大，影响深远。我们要深入贯彻省、市党代会精神，牢牢把握主题主线，坚持“稳中求进、好中求快”，着力做好稳增长、强蓝区、调结构、控物价、惠民生、保稳定各项工作，以优异成绩迎接党的十八大胜利召开。经济社会发展的主要预期目标是：生产总值增长12%，地方财政收入增长15%，进出口总值和实际到账外资均增长10%，规模以上工业增加值增长15%，固定资产投资增长20%，社会消费品零售总额增长16%，城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入均增长12%，居民消费价格指数涨幅控制在4%左右，城镇登记失业率控制在3.5%以内，人口自然增长率控制在4.9‰以内。

（一）保持经济平稳较快增长。一是继续把大项目建设作为经济工作的重中之重，强化投资拉动。今年全市共安排大项目200个，计划投资310亿元。对大项目建设继续实行领导包保责任制，签约项目抓落地，落地项目抓开工，开工项目抓投产，确保完成投资计划，形成一批新的经济增长点。以更大的气魄抓好招商引资，突出产业招商、园区招商、以商招商和专业招商，主动加强与国内外大企业、大集团、大院所的战略合作，争取尽快突破一批大项目，为今后发展积蓄后劲。着力破解土地、资金等瓶颈制约，改进政府部门工作作风，为招商引资和大项目建设营造良好环境。二是积极扩大消费需求。建立健全最低工资标准、职工工资、退休人员基本养老金、失业保险金和城乡低保标准的正常增长机制，提高城乡居民消费能力。深入实施“万村千乡市场”和城乡居民消费直通车工程，大力推进农超、区超对接，年内新建综合性物流配送中心一处，建设改造一批农产品批发市场、农贸市场、社区菜市场、生鲜超市，减少流通环节，降低流通成本，平抑市场物价。大力开展“满意消费惠万家”活动，健全肉类、蔬菜等重点商品流通追溯体系，让群众放心消费。积极拓展信息、文化、家政、医 8 疗保健、体育健身等新兴消费领域。坚定不移地抓好房地产市场调控，增加普通商品房供给，促进房地产业稳定健康发展。三是加大对企业的扶持力度。对60家骨干企业进行重点扶持，突出抓好煤电油运、资金等要素协调保障，确保企业正常运营。全面落实促进非公有制经济和中小微企业发展的有关政策，加强服务体系建设，促进民营企业健康发展。四是强化财政金融支撑保障作用。坚持不懈地抓好财源建设，加强税收征管，调整优化财政支出结构。积极引进市外金融机构，扩大信贷总量，优化信贷结构，加大对实体经济的扶持力度，着力解决中小企业融资难、融资成本高的问题。推动有条件的企业上市或到场外市场挂牌交易，年内重点扶持10家拟上市企业。发挥山东蓝色经济区产权交易中心的作用，为非上市公司股权托管与交易、公共资源市场化配置等提供平台。

（二）毫不放松地做好“三农”工作。一是加快发展现代农业。大力实施农业十大产业振兴规划和稳定百万吨粮食生产能力建设规划，稳步扩大特色农业种植面积，大力发展现代渔业和畜牧业，年内完成农业结构调整10万亩，粮食总产保持100万吨以上。发展壮大农业龙头企业，做大做强农产品精深加工产业。规范农民专业合作社发展，提高农民进入市场的组织化程度。加强基层农业科技队伍建设，加大农业科技创新力度，推进高产创建、标准化创建和现代农业示范区建设，提高农业机械化水平。二是加强以水利为重点的基础设施建设。重点抓好龙潭沟水库建设，对2座中型水库和29座小型水库进行除险加固，完成莒县袁公河、潮白河五莲段、傅疃河开发区段、巨峰河涛雒段治理任务，争取开工建设“沭水东调”工程。大力建设“旱能浇、涝能排”的高标准农田，完成600处小微型水利设施建设，发展节水灌溉7.4万亩。实施农村集中供水或管网延伸工程，解决13万人的饮水安全问题。加快农村电网改造升级，建设220千伏石井、110千伏南湖等10项输变电工程。三是加快小城镇建设。着力推进城乡规划、产业发展、基础设施和公共服务“四个一体化”，落实扩权强镇措施，重点扶持10个国家重点镇和省级中心镇，支持经济薄弱乡镇加快发展。积极推进户籍制度改革，放宽进城落户条件，引导农民向城镇有序转移。加大村镇基础设施投入力度，实施“农村公路网化示范县”工程，投资4.1亿元改造农村公路1450公里；抓好592个村的垃圾污水处理工程建设。四是突破发展县域经济。把壮大县域经济实力作为一项紧迫任务，树立全域发展理念，推动临港产业和基础设施 9 向区县延伸，引导各区县积极对接三大机遇，突出县域特色，着力抓好大项目带动、产业集群培育、园区建设、城乡统筹四个重点，奋力实现进位争先。

（三）打好转方式调结构的主动仗。一是调强优势主导产业。依托港口优势，大力发展现代港口经济，着力打造集货物吞吐、仓储物流、加工制造、大宗商品交易等于一体的完整产业链条，推动产业向价值链高端延伸，提升综合效益。把日照钢铁精品基地建设作为头号工程，全力推进项目拆迁、填海、相关规划调整、落后产能淘汰、企业重组等各项工作，争取年内开工建设。精心规划配套产业发展，积极推动钢铁与汽车、海洋先进装备制造等产业的结合，拉长产业链条。加快亚太森博三期、威亚发动机三工厂、派沃泰变速箱二工厂、岱摩斯车桥、东方重工海洋装备、凌云海120万吨精炼糖等重点项目建设。二是调快高新技术和战略性新兴产业。积极培育新能源、新信息、新材料、新医药、海洋开发及环保产业，重点抓好活点物联网络、众山生物科技、鲁信金禾、海汇环保机械等52个战略性新兴产业项目。大力发展电子信息、软件和物联网等高新技术产业，加快建设智能工业、智能物流和智能电网，打造数字日照、智慧城市。三是调高服务业。坚持扩大总量与优化结构并举，突出重点城区、重点园区、重点企业、重点项目“四大载体”，优先发展生产性服务业，加快发展生活性服务业，扩大农村服务业规模，推动服务外包、中介服务等新型产业发展，提高服务业比重和水平。大力培育临港物流业，抓好中铁物流加工基地、凌云海物流、临港商务区等重点项目建设，加快打造区域性国际航运物流中心。整合海、山、泉、林、古等资源，提升观光旅游和民俗旅游，培育休闲度假旅游，抓好温泉度假等重点项目开发建设，推动旅游产业上档升级，年内实现旅游总收入177亿元，增长17%。

（四）提升城市基础设施承载能力。一是高水准推进城市规划建设。完成城市总体规划和开发区、高新区、北部旅游度假区控制性详规修编，编制地下空间开发利用和卧龙山风景区规划。高标准、高质量地抓好中心商务区、奥林匹克水上公园北部开发、阳光海岸综合整治、绿道网建设、老城区人居环境改造提升、东关北路商业街建设等10项城建重点工程，新增城市绿化面积91万平方米。建成市供水水质检测中心，提高市区供水质量。抓好淄博路等7条城市道路建设。进一步优化公交线路，完成300处公交候车亭改造升级。加大综合执法力度，提高城市管理水平。二是加强综合交通运输体系建设。抓好岚山港区30万吨级原 10 油码头扩建、30万吨级矿石码头和石臼港西区四期等18项港口重点工程，完成港口货物吞吐量2.82亿吨、集装箱运量170万标箱。全力推进日照机场前期工作，争取早日开工建设。加快推进山西中南部铁路大通道、坪岚铁路扩能改造、胶新铁路电气化改造和204国道拓宽改造工程，争取尽快开工建设潍日、岚临高速公路，积极推进青日连铁路、日照—濮阳—洛阳输油管线前期工作。

（五）大力推进开放创新。一是突出抓好载体建设。全力推动日照经济技术开发区跨越发展，推动山海天旅游度假区向国家级旅游度假区迈进，加快大学科技园转型升级，聚力突破市北经济开发区、高新技术产业开发区，积极争取设立日照保税港区。按照“两心一岛十组团”的布局，加快国际海洋城规划建设。二是保持对外经贸稳步发展。积极应对全球市场需求低迷的挑战，大力实施市场多元化战略，巩固扩大传统市场，拓展新兴市场。深入实施科技兴贸和以质取胜战略，抓好外贸转型升级示范基地和科技兴贸创新基地建设，推动出口产品转型升级，提高机电产品出口比重。支持有条件的企业到境外开展加工贸易和矿产资源开发，承揽境外承包工程。三是深化重点领域和关键环节的改革。抓好鲁南临港产业区综合配套和蓝色经济区发展改革试点工作，发挥先行先试作用。启用市级公共资源交易中心，搭建工程招投标、政府采购、国有土地出让等公共资源交易的阳光平台。深入推进医药卫生体制改革，加快公立医院综合改革，全面落实基本药物配备使用和对乡村医生的补偿政策，促进基本公共卫生服务均等化。积极稳妥地搞好事业单位分类改革。继续深化农村信用社改革。稳定完善农村基本经营制度，稳妥推进农村土地承包经营权流转市场建设。深化水利体制改革，加强基层水利服务体系建设。四是提高科技创新能力。突出企业的科技创新主体地位，鼓励企业加大研发投入，建立自主创新平台，开展产学研联合，加快科技成果转化应用，年内新创20家市级以上企业技术中心。创新人才工作机制，启动蓝色经济引智试验区建设，加快引进紧缺人才和研发团队。大力实施品牌带动战略，加快培育名牌产品和知名品牌。

（六）加快“生态日照”建设。一是建设环境友好型社会。坚持环境生态、产业生态、生活方式生态的理念，以对人民、对历史高度负责的态度，切实保护好日照的蓝天、碧海、金沙滩。坚持尊重自然、敬畏自然，加大对沙滩、岸线、山体、森林、水源等自然生态资源的保护力度，加快修复受损生态环境。切实加 11 强海洋环境保护，高标准规划建设日照国家级海洋公园。下大气力推进节能减排，加强工业、建筑、交通、公共机构等领域用能管理，加大差别电价、惩罚性电价实施力度，抓好落后产能淘汰工作。扎实推进污染物总量减排，抓好现有污染源治理，建设餐厨垃圾处理厂、第三污水处理厂。加强大气污染治理和监测预警，将PM2.5纳入常规空气质量监测体系。二是建设资源节约型社会。实行最严格的耕地保护和集约节约用地制度，用好增减挂钩政策，盘活闲置和低效利用土地，实行行业用地定额和投资强度控制标准，提高单位土地投资强度和产出效益。坚持绿色发展理念，积极推行清洁生产。大力发展循环经济，支持资源综合利用。实行最严格的水资源管理制度，鼓励发展节水型经济，建设节水型社会。

（七）扎实开展“文化建设年”活动。一是加强社会主义精神文明建设。大力宣传社会主义核心价值观，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义思想。加强“四德”建设和诚信教育，用社会主义荣辱观引领社会风尚。积极培育城市人文精神，深入开展文明创建活动，争创全国文明城市。二是大力发展公益性文化事业。深入实施千百重点基层文化工程，推进文化惠民项目进镇村进社区，完善100个乡镇、村居综合文化站和文化活动场所，大力开展群众文化活动。加快建设市级综合文化中心，启动建设日照海洋科普馆。深入推进文化体制改革，加强文化市场综合管理，做好第十届中国艺术节有关筹备工作。三是推动文化产业跨越发展。认真落实全市文化产业发展规划，积极培育文化创意、动漫制作、印刷复制、数字内容等新兴文化产业，加快创意产业园、海洋文化产业园、动漫产业园和印刷工业园建设。抓好文化产业示范基地培育，提升黑陶、绿茶、农民画等传统文化产业品质。落实财政投入增长机制，鼓励社会资本有序进入文化产业领域。

（八）切实保障和改善民生。继续加大民生投入，抓好11件为民办实事重点项目，让人民群众得到更多的实惠。一是多渠道扩大就业。积极落实就业扶持政策，努力增加就业岗位，扎实推进基层公共就业服务平台建设，加强职业培训，年内新增城镇就业2.8万人，农村劳动力转移就业1.6万人。二是提高社会保障水平。大力推进城乡居民、个体私营经济和灵活就业人员参加社会保险，把“五七工”、“家属工”和未参保集体企业退休人员纳入基本养老保险范围。将城镇低保标准提高到城镇居民人均可支配收入的20%左右，农村低保标准由1400元提高到2024元，增加保障人数1.2万人。新农合与城镇居民医疗保险补助标准 12 提高到每人每年240元。建设各类保障性住房1.5万套，新增发放廉租住房补贴1105户。加大社会救助力度，扩大城乡特困家庭结对帮扶范围。三是大力发展社会事业。加大教育投入，确保教育支出占财政支出的比重达到20%以上。落实学前教育三年行动计划，新改扩建公办幼儿园39处。加快普通中小学标准化建设，提升教师队伍整体素质，推动义务教育均衡发展。促进普通高中优质特色发展，提高职业教育服务经济建设能力。实施中小学校舍安全工程，加强校车管理和校园安全工作。推进公共卫生体系建设，扶持中医药事业发展，做好重点传染病防控工作，强化药品安全监管，保障人民群众身体健康。积极开展全民健身运动，提高竞技体育水平。严格落实人口目标管理责任制，稳定低生育水平。做好“双拥共建”、优抚安置和人民防空工作，加强国防动员、民兵预备役建设。扎实开展对口援建新疆麦盖提县工作。四是加强和创新社会管理。抓好全国农村社区管理和服务创新实验区试点，提升城乡社区建设水平。扎实推进“六五”普法和依法治市工作，积极推行仲裁法律制度。强化社会治安综合治理，深入开展严打整治斗争。坚决纠正损害群众利益的行为，从源头上预防和减少社会矛盾。建立食品安全综合协调机制，构建全过程、无缝隙的监管体系。严厉打击走私贩私、制假售假等不法行为。深入开展“安全管理提升年”活动，加强应急救援能力建设，坚决遏制重特大事故，确保安全生产形势稳定。

四、加强政府自身建设

立足新起点，实现新跨越，必须进一步加强自身建设，努力打造服务政府、法治政府、效能政府、廉洁政府。

一是坚持执政为民，建设服务政府。政府各部门要切实增强服务意识，为基层、为群众、为企业、为项目提供主动服务、便捷服务、高效服务、全程服务。严格实行行政问责，对吃拿卡要、刁难企业、不作为、乱作为、破坏发展环境的人和事，要发现一起查处一起，决不姑息迁就。充分发挥市长热线电话、市长信箱、行风在线、社情民意调查中心等平台的作用，进一步畅通民意渠道，及时解决群众反映的困难和问题。各级领导干部要深入基层调查研究，问政于民、问需于民、问计于民，以爱民为民的实际行动赢得群众的信任和支持。

二是坚持依法行政，建设法治政府。依法执行人大及其常委会的决议、决定，主动接受人大的法律监督和政协的民主监督，认真做好人大代表建议和政协委员 13 提案办理工作，及时听取各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和人民群众的意见建议。严格执行《山东省行政程序规定》，扎实开展“行政程序年”活动。完善行政复议机制，推行相对集中行政复议职权。认真落实专家咨询论证、合法性审查、风险评估、社会公示与听证等制度，加强对重大决策的跟踪问效，提高依法科学民主决策水平。积极推进财政预决算和“三公”经费公开，确保权力在阳光下运行。

三是坚持务实高效，建设效能政府。大兴求真务实之风，说实话、办实事、求实效，多做打基础、利长远的事，不搞徒有虚名的花架子。少开会、开短会、讲短话，腾出更多的时间和精力解决实际问题。切实增强抓落实的紧迫感和责任感，说了干，定了办，提高政府执行力。大力推进政府工作提速提效，进一步压减审批事项，推进制度创新、流程再造和网上审批，提高办事效率。牢固树立全局观念，克服推诿扯皮现象，确保政令畅通。健全重大决策部署执行情况检查和专项督查制度，坚决反对以会议贯彻会议、以文件落实文件，确保各项工作任务落到实处。

四是坚持清廉节俭，建设廉洁政府。深入开展党风廉政建设和反腐败斗争，严格执行党风廉政建设责任制，扎实推进惩防体系建设，从严查处违纪违法案件。大力推进专项治理工作，坚决纠正群众反映强烈的不正之风。落实建设工程招投标、经营性土地招拍挂、政府采购和“收支两条线”等制度，严格政府投资项目、公共资金和事业单位经营性收入管理，推进政府部门经营性资产分离改革，从源头上预防腐败。加大监察、审计监督力度，行政权力运行到哪里、监督就跟踪到哪里；财政资金运用到哪里、审计就跟进到哪里。大力倡导艰苦奋斗的优良作风，勤俭办一切事业，大力压减公用经费支出，降低行政成本，建设节约型机关。

各位代表！

面对千载难逢的重大机遇，站在跨越发展的历史节点，我们倍感责任重大、使命光荣。让我们紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，在市委的坚强领导下，开拓进取，真抓实干，为加快建设海洋特色新兴城市，创造日照人民更加幸福美好的生活而努力奋斗！

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！