# 在全市乡镇人大主席工作会议上的讲话

来源：网络 作者：风华正茂 更新时间：2024-12-31

*第一篇：在全市乡镇人大主席工作会议上的讲话同志们：为期三天的全市乡镇人大主席培训工作就要结束了。三天来，各位人大主席和工委主任，以饱满的政治热情和孜孜以求的学习精神，对“三个代表”重要思想、党的十六届四中、五中全会精神、科学发展观与正确政...*

**第一篇：在全市乡镇人大主席工作会议上的讲话**

同志们：

为期三天的全市乡镇人大主席培训工作就要结束了。三天来，各位人大主席和工委主任，以饱满的政治热情和孜孜以求的学习精神，对“三个代表”重要思想、党的十六届四中、五中全会精神、科学发展观与正确政绩观以及和谐社会理论等知识进行了深入系统地学习。同时，内司委ＸＸＸ主任、人事工委ＸＸＸ主任分别就宪法和人民代表大会制度、乡镇人大工作有关业务知识进行了学习辅导，希望同志们在今后的工作中进一步深入学习、认真领会，力求学有所得，学有所用。这次培训活动尽管时间不长，但内容丰富，效果很好，可以说，既是一次工作指导，又是一次思想动员，对促进我市乡镇人大工作的平稳过渡和持续发展必将发挥重要作用。下面，根据主任会议意见，结合大家讨论交流的内容，我讲几个方面问题，供大家参考。

一、近年来我市乡镇人大工作创新发展，成效明显

近年来，全市乡镇人大在各地党委的重视和支持下，在市人大常委会的精心指导下，按照《安徽省乡镇人大工作条例》和市人大常委会制定的《乡镇人大工作责任制及评分细则》要求，积极探索，开拓创新，在强化监督职能、发挥代表作用、加强自身的规范化建设等方面取得较大成效，为促进农村经济发展、维护社会稳定、推进基层民主法制建设发挥着重要作用。概括起来说，主要有三个特点：一是坚持围绕党委中心工作行使职权，有力地促进了经济社会的协调发展。通过召开乡镇人代会，认真审议决定本行政区域内经济和社会发展等重大事项，并作出相应的决议或决定，及时把党的主张变成国家意志和广大群众的自觉行动，较好地发挥了基层国家权力机关的监督职能和决策作用。同时，通过加强闭会期间代表工作，组织对“七站八所”开展民主评议、执法检查、视察调研等活动，促进了群众关心的热点难点问题的解决，较好地维护了群众的合法权益。

二是坚持落实依法治市要求，有力地推动了基层民主政治建设。全市各乡镇人大按照依法治市的要求，把贯彻依法治国方略，保证宪法和法律的实施，作为自身的重要职责。通过深入开展法制宣传教育、对与群众生产生活密切相关的法律法规实施情况进行检查，重点监督，进一步提高了广大干部群众的法律素质，增强了学法、守法、用法的自觉性。加强了对村委会换届选举工作的监督和指导，保障农民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等权利。

三是坚持抓好自身建设，有力地增强了基层权力机关的生机与活力。乡镇人大组织建设进一步加强，特别是这次重新调整和选举后，乡镇人大主要负责同志的平均年龄有所下降，文化素质进一步提高。制度建设逐步完善，乡镇人大工作进一步制度化和规范化。思想作风进一步转变，深入基层、深入群众，加强调查研究，倾听群众呼声，反映群众要求，已成为乡镇人大干部的自觉行为，赢得了广大人民群众的肯定和好评。

与此同时，市直和街道人大工作委员会在市人大常委会的领导下，按照《街道人大工作责任制及评分细则》要求，积极探索有效的工作方法，在广泛联系群众、组织开展代表活动、加强人大宣传等方面积累了一定的工作经验，初步形成了街道人大工作的特色，为促进本区域经济建设和社会发展发挥了重要作用。

乡镇、街道人大工作取得的这些成绩，是各级党委与政府重视和支持、市人大常委会精心指导、乡镇、街道人大干部和代表努力工作的结果，应当给予充分肯定。在这其中，我们要尤其看到乡镇人大主席和市直、街道人大工委主任的辛勤工作。在此，我代表市人大常委会向辛勤工作在基层第一线的乡镇人大主席、街道人大工委主任表示亲切的慰问和崇高的敬意！

向已经卸任的18位乡镇人大主席和街道人大工委主任表示亲切的慰问和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，乡镇、街道人大工作还存在一些不尽如人意和亟待解决的问题。主要有：乡镇人代会虽然程序比较规范，但审议质量不高；监督渠道不多，监督效果不明显；代表小组活动开展不正常；各地人大工作发展不平衡。另外，在新的形势下，乡镇人大主席和街道人大工委主任，特别是新当选的同志如何转变观念、找准位置、扮好角色，真正做到有为、有位、有威，是摆在我们面前的一个严峻课题。我们要认真总结经验，原创文秘材料，尽在网络。相互取长补短，明确努力方向，在现有的基础上不断发展和提高，进一步开创我市乡镇人大工作新局面。

二、不断深化思想认识，切实增强做好乡镇人大工作的紧迫感和责任感地方组织法明确规定，乡镇人民代表大会是我国最基层的地方国家权力机关，在我国政权体系中居于基础地位。具体有13项职能，概括起来讲，主要有监督权、决定权和任免权三项职权。做好乡镇人大工作，充分发挥乡镇人大职能作用，对于加强基层政权建设、推进基层民主法制进程、改善党群和干群关系、促进农村经济繁荣和社会稳定都具有十分重要的意义。

第一，做好乡镇人大工作，是推进社会主义政治文明建设的需要。

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的一个重要目标，长期指导我国的民主政治体制改革和建设。人民代表大会制度是我国社会主义政治文明的重要制度载体，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。坚持和完善人民代表大会制度，使民主制度进一步健全，民主形式进一步丰富，可以有力地扩大公民有序的政治参与，保证人民群众依照法定程序更好地管理国家和社会事务。做好乡镇人大工作，无疑会使人民代表大会制度得到广泛地落实，无疑会使社会主义政治文明在最基层到得具体体现。

第二，做好乡镇人大工作，是推进依法治市进程的需要。扩大民主，健全法制，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，这是我国一切权力属于人民、人民当家作主和人民利益高于一切在国家体制上的法制化。尤其是党的十六届四中全会提出科学执政、民主执政、依法执政是我们党在新时期执政方式的重要转变。在推进依法执政、依法治国的进程中，各级人大肩负着神圣的使命。乡镇人大作为人民代表大会制度的有机组成部分，在推进依法治国方略，落实依法治市要求上，有着不可替代的重要作用。

第三，做好乡镇人大工作，是密切党群干群关系的需要。人大由人大代表组成，人大代表由人民群众选举产生，人大与人民群众有着天然的密切联系。乡镇人大作为基层选民当家作主的集中体现，通过围绕党委中心工作，认真履行职责，充分发挥代表作用，可以从根本上畅通民主渠道，大力促进和密切党群、干群关系，使党委决策真正得到落实，使人民当家作主的权力真正得到实现。

第四，做好乡镇人大工作，是促进农村经济社会和谐发展的需要。

当前，我市农村经济还不够繁荣，一些社会矛盾还相对突出，实现农村经济社会和谐发展的任务十分繁重。乡镇人大通过召开人代，及时决定区域内重大事项，促进科学统筹发展；同时，通过行使各项职权，可以有力地促进司法公正、维护群众合法权益、化解社会矛盾，从而为建设和谐农村发挥重要作用。

总之，乡镇人大工作地位重要，作用重大。虽然当前社会上不同程度地流传人大是“二线”机关、人大有职无权、人大无事清闲等论调，但作为我们人大工作者来说，一定要自尊、自重、自信、自强，正确对待组织的信任和群众的期望，努力克服“船到码头车到站”的消极思想，尤其是新进人大的同志，更要进一步转变观念，充分认识做好乡镇人大的重要性，切实增强紧迫感和责任感，认真依法履行职责，努力把工作干好，树立人大权威。

三、积极应对岗位转换，力求快速进入人大主席工作角色．在乡镇人大负责人中，有三分之二都是不久前从党委、政府及其他机关进入人大工作岗位的。大家长期从事党政工作或其他单位工作，有着丰富的领导经验和专门知识，这是做好乡镇人大工作的一个重要的有利条件。在我国的政治体制中，党委、人大、政府和其他机关工作的基本出发点和根本目标都是一致的。但是，人大工作有其自身规律和特点。首先，人大机关不是行政机关，不处理应由政府处理的具体事务；其次，人大机关也不是经济部门，不直接从事生产、流通的经营管理。它的基本职责，是代表人民行使宪法和法律赋予的职权，监督宪法和法律的贯彻实施。做好人大工作，不仅要有丰富的实践工作经验，而且需要较强的政策理论水平和法律素养。新的岗位、新的任务对大家提出了新的要求，为尽快适应岗位的转换、任务的交替，快速进入角色，要注重做到以下四点：

一要认清岗位职责要求。关于乡镇人大主席的工作职责，地方组织法规定，在闭会期间负责联系本级人大代表、组织代表开展活动、反映代表和群众对本级政府工作的建议、批评和意见。《省乡镇人大工作条例》将其具体规定为8项：一是检查和督促本级人民代表大会的决议、决定的贯彻执行情况；二是负责本级人民代表大会的筹备工作；三是召集和主持本级人民代表大会主席团会议；四是负责联系本级人大代表，组织代表开展活动；五是受理本级人大代表的来信来访，反映代表和群众对本级政府工作的建议、批评和意见；六是检查和督促本级人大代表的建议、批评和意见的办理情况；七是依法办理代表辞职和补选代表的事项；

八是办理本级人民代表大会闭会期间的其他事项和上级人大常委会委托的工作。应该说，乡镇人大主席、副主席的工作任务是很重的，要想做好，十分不易，不但思想上要高度重视，工作中要摆在重要位置，而且时间上要有充分的保证，要在遵循党委统一分工的基础上拿出足够的时间来做人大工作，切不可“种了别人的地，荒了自家的田”。

二要不断强化学习。学习的目的在于提高理论素养和业务能力。理论素养是个人素质的灵魂和基础，只有具备较强的政策理论素养，才能站得高一些，看得远一些，才会有较强的洞察力和辨别是非的能力，才能更好地履行职责。要注重政策理论知识的学习。要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的路线、方针、政策，自觉地运用理论指导实践，不断提高观察问题、分析问题和解决问题的能力，创造性地开展工作。要注重法律法规知识的学习。就人大工作来说，要深入学习和掌握宪法、地方组织法、选举法和代表法等有关法律知识，不断增强法律意识，自觉严格地依法行使职权，努力做到研究工作以法律为依据，开展工作以法律为武器，衡量工作以法律为尺度，真正实现既不越权，又不失职。

要注重人大业务知识的学习。深入学习人大制度理论、人大基本知识和相关业务知识，熟悉乡镇人大工作的内容和方式，掌握乡镇人大工作的规则和程序。另外，还要注重市场经济知识和综合知识的学习，进一步拓宽视野，开阔思路。仅有这次培训活动的学习，是远远不够的，大家还需要在今后的工作中边实践边学习。总之，要通过认真学习，不断提高思想政治素质和业务能力，努力增强做好乡镇人大工作的本领。

三要积极转变工作方式。乡镇人大主席不同于行政领导职务，他是闭会期间乡镇人大开展活动的法定组织者。其工作方式也不同于乡镇党委书记和乡镇长，不是靠发布指示和行政命令推动工作，而是依靠法定程序开展工作。按照法律要求、遵照法定程序开展工作要成为人大工作者的自觉行为。同时，要强化务实的工作作风，深入开展调查研究。乡镇人大主席、街道人大工委主任要做到“脑勤、腿勤、手勤”，经常深入到代表和群众中了解情况，听取意见和建议，树立求真、务实、高效的人大干部形象。要积极探索和运用符合人大主席性质和职责要求的工作方式、方法，不断提高从事乡镇人大工作的主动性和实效性。

四要勇于开拓创新。人大工作尽管具有较强的法定性和程序性，但不表示可以墨守成规，无所作为。相反，随着形势发展，人大工作的创新显得尤为迫切。近年来，我市乡镇人大在代表中推行的结对帮扶、代表向选民述职等活动就是一种探索和创新，取得了较好的成效，对于进一步提高乡镇人大地位，树立乡镇人大的良好形象起到重要作用，正所谓创新是人大工作活力的源泉。在开展乡镇人大工作中，我们应当力求做到，凡是法律明确规定的、为历届人大所实施的、行之有效的形式和做法，都应当继续坚持并不断完善；对于法律虽未明确规定，但有利于推动工作，人民群众认可的一些形式和做法，也应予以充分肯定和大力支持。市人大常委会要注意总结推广乡镇人大的成功做法，以推动全市人大工作整体进展。

四、正确把握工作原则，保证乡镇人大工作健康发展

为更好地做好乡镇人大工作，充分发挥乡镇人大的重要作用，必须遵循以下六个原则。

一是坚持党的领导的原则。我们党的执政地位，是通过党对国家政权机关的领导来实现的。

人民代表大会制度是党领导下的人民民主制度，只有坚持和依靠党的领导，才能充分发挥人民代表大会制度的重要作用，这已为50多年来的实践所充分证明。实际工作中，乡镇人大主席要不断增强党性观念，对人大工作的重要情况，及时向党委报告，积极争取党委的重视和支持。

二是坚持围绕和服务中心的原则。经济建设是全党工作的中心，同样也是人大工作的中心。

乡镇人大要围绕党委和政府工作中心，通过依法履行宪法、法律赋予的各项职权，加强民主法制建设，保障改革和发展措施的落实，促进富民强乡、富民强镇目标的实现。

三是坚持顾全大局维护团结的原则。改革、发展、稳定的大好局面来之不易，我们应当倍加珍惜和维护。人大的一切工作都要服从和服务于这个大局，与其他政权机关密切配合，协调一致，共同促进经济繁荣和社会稳定。

四是坚持集体行使职权的原则。人大是集体负责制，不是首长负责制，这是与其他国家机关在领导制度上的原则区别。凡属于乡镇人大职权范围内的重大事项，如需作出决定，都要经过充分讨论，尊重每一位主席团成员意见，然后按照民主集中制的原则进行决策和决定，才是合法的、有效的。

五是坚持依法按程序办事的原则。乡镇人大的职权是宪法和法律赋予的，行使各项职权都有着比较明确的法律程序规定。同时，从一种意义上讲，民主就是一种程序，民主也需要程序来保障。发扬民主，就是依照程序办事。乡镇人大要努力成为发扬民主、依法办事的楷模，推动依法治理工作的深入开展。

六是坚持密切联系群众的原则。人大作为国家权力机关是人民选举产生的，代表人民行使管理国家、社会和经济事务的权力，对人民负责，受人民监督。因此，密切联系群众是做好人大工作的根本要求。加强与群众的密切联系，首先要加强与代表的密切联系，努力做好代表服务工作，充分发挥代表作用，使人大工作永葆生机和活力。

五、坚持突出工作重点，努力提高乡镇人大工作成效

乡镇人大工作与其他任何工作一样，都必须抓主抓要抓重点，做到纲举目张，才能成效凸显。

一要在依法开好乡镇人代会上下功夫。乡镇人民代表大会举行会议，是乡镇人大行使权力的重要形式，也是人大代表集中行使职权的主要方式。在乡镇人大没有常设机构的情况下，要充分发挥乡镇人大的作用，开好人代会就显得尤为重要。但目前少数乡镇召开人代会时，还存在会期太短、发扬民主不够、依法办事不严、会议质量不高的问题。开好乡镇人代会，首先要做好充分的会前准备，精心组织，周密安排，这是会议得以顺利进行的重要保证。同时，要充分发扬民主，让代表畅所欲言，各抒已见；形成的各项决议决定要体现好党委的决策意图。

这里，我讲一下人代会的召开次数问题。《安徽省乡镇人大工作条例》规定，乡镇人民代表大会每年一般举行两次会议。这是因为人大主席团不是常设机构，大会闭会期间不能决定本乡镇应由人民代表大会决定的重大事项以及选举事项。如果乡镇人代会每年只召开一次，就难以适应工作需要。乡镇在每年之中有许多重要事项需要通过人代会决定，乡镇经济计划的调整也需要召开人代会决定。据了解，外地不少乡镇每年召开多次人代会，有的就一两件重大事项召开专题人代会。这是乡镇人大依法行使职权，充分发扬民主的一种好形式。我们要根据实际情况，认真研究和借鉴。

二要在认真行使好监督权上下功夫。监督权是乡镇人大的一项重要职权。当前，乡镇人大较多地运用视察检查、执法调研、工作评议等手段，以达到监督的目的。相对来说，在运用审议、询问、质询等手段方面较少，效果也不明显。监督工作存在形式上的监督多、实质上的监督少；抽象监督多、具体监督少；一般性的手段多、带有强制性的手段少等现象。这些问题的存在，原因是多方面的，除了思想认识不足，还有工作方法不当的因素。行使好乡镇人大监督权，首先，要把握监督工作方向，就是要服从和服务于经济建设中心。其次，要明确监督工作内容，要在监督政府依法行政，督促“七站八所”解决工作中存在的问题上下功夫。第三，要突出监督工作重点，抓住群众最关心、反映最强烈的热点、难点问题，如计划生育、减轻农民负担、农村义务教育、土地承包权、新型农村合作医疗、公益事业建设等工作开展监督。第四，要注重提高监督工作实效，本着议大事、求实效、少而精的原则，一年内监督几件实事，督促政府和有关部门，针对发现的问题依法整改，直到问题解决。

三要在扎实做好代表工作上下功夫。人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的基础。紧紧依靠代表，充分发挥代表作用，是做好乡镇人大工作的关键所在。要把提高代表素质作为基础性工作抓紧落实。注重加强对代表的学习与培训工作，引导代表重点学习代表法、地方组织法以及执行代表职务所必备的知识，进一步明确自身职责，熟悉和掌握履行代表职责的程序和方法。要进一步拓宽代表知情知政的渠道，通过多种形式，把新出台的法律、法规，党和国家的重大决策和举措，本行政区域内的大事、要事以及政务信息及时通报给代表，为其执行职务、行使职权提供依据。要建立和完善代表工作制度。要把关于代表学习、代表小组活动、代表视察、代表联系、汇报交流、工作评议、代表组长例会、代表活动登记等制度建立起来；根据新的形势，进一步完善优秀人大代表、先进代表小组的评选条件。完善代表监督机制，推行代表向选民述职活动，让选民评议代表履行职责情况。在规范代表工作的同时，加强督促检查，保证制度落实。要积极组织开展代表活动。组织代表开展活动是人大主席在闭会期间的重要职责。开展代表活动，要做到提前准备、合理安排、精心组织、讲求实效。每开展一次，都要注重及时总结经验，逐步完善提高。根据代表工作特点，代表活动要注意做好“四个结合”：一是把代表活动与强化监督职能结合起来。有计划、有重点地围绕一些重要法律法规实施情况，组织代表视察和执法检查；二是把代表活动与经济建设这个中心

任务结合起来；三是把代表活动与加强国家机关与人民群众的密切联系结合起来；四是把代表会外活动与会内行使职权结合起来。通过开展多种形式的会外活动，掌握社情民意，为代表在大会期间审议各项报告、提出议案、建议提供翔实资料和可靠依据。要加强代表活动的保障。

目前，绝大多数乡镇人大代表活动经费已经落实，有的还据实报销。有的乡镇反映代表活动经费少，一年活动4次不够用。我们的意见，在没有新的规定之前，可以采取据实报销的办法。请各乡镇人民政府予以支持。代表活动室已经普遍建立，但有的乡镇代表活动室建设还不够规范，“四配备”(配备必要的活动用房；配备一定数量的桌、椅；配备文件柜；配备业务书籍、报刊杂志)、“四上墙”(代表小组行政概况上墙、代表组织机构上墙、制度上墙、标语口号上墙)、“五簿”(活动签到簿、学习记录簿、活动记录簿、好人好事记录簿、建议意见登记簿)、“四册”(市级以上代表名册、乡镇人大代表名册、人大主席团组成人员名册、政府组成人员名册)等要求没有很好地落实。对此，乡镇人大要积极努力，创造条件，尽量为代表营建良好的活动场所。

目前，对于街道人大来说，代表工作的基础地位必须大力加强。因为法律对街道人大的职权还没有明确规定，它作为市人大常委会的派出机构，主要通过组织开展各种代表活动来发挥监督作用。街道人大的代表工作也要从这些方面着力，以做好代表工作，推进街道人大整体工作。

四要在加强法制宣传教育上下功夫。加强法制宣传教育，增强全社会的法律意识和法制观念，是依法治国，建设社会主义法治国家的基础工程。经过多年持续的普法教育，人民群众的法律意识和法制观念明显增强。但在少数地方，尤其在农村，少数群众的守法用法意识还比较薄弱，一些乡镇干部还习惯于用行政命令的方式管理国家事务，以权压法、以言代法的现象时有发生，法制宣传教育工作任重道远。在利用“12.4全国法制宣传日”开展集中宣传的同时，更要加强经常性的宣传。要采取人民群众喜闻乐见，容易接受的形式，广泛宣传宪法、义务教育法、人口与计划生育法、村民委员会组织法等法律法规，引导群众自觉地知法、守法、用法。要组织代表对有关法律法规的实施情况开展执法检查，促进政府和有关单位依法行政、公正司法。要加强对政务公开、村务公开的检查和监督，推动乡镇依法治理工作逐步深入。

五要在切实做好人大宣传工作上下功夫。人大宣传工作，是乡镇、街道人大工作岗位责任制目标管理的一项重要内容。在当前乡镇、街道人大工作性质、地位、作用和所开展的工作还不为社会普遍了解和理解的情况下，宣传工作必须进一步加强。要充分发挥现有舆论工具的作用。利用广播、电视快捷地、深入地宣传人大工作，反映群众心声。市人大常委会去年创办了内部资料《ＸＸ人大》，是我市人大宣传工作的重要阵地，每期设有乡镇人大专栏，希望各位人大主席和工委主任给予支持。同时，要建立一支相对稳定的宣传队伍。去年，市人大召开宣传工作座谈会后，各乡镇都明确了宣传通讯员，但总的来看，作用发挥得还远远不够，还要进一步充实力量。要给他们定计划、定责任，加强指导，经常督促，多出成果。要努力拓展宣传内容，增强宣传效果。乡镇、街道人大工作是一座“富矿”，内容很广泛，值得宣传的东西也很多，闭会期间的代表活动、代表建议案办理情况、代表的先进事迹，都是很好的宣传题材。要注重把理论与实践结合起来，采取灵活多样的方式，宣传人大制度和人大工作，力求做到贴近群众、贴近实际，增强宣传效果，为乡镇、街道人大开展工作营造良好的舆论氛围。

六、进一步加强工作指导，为乡镇人大主席有效开展工作创造良好的外部环境从历史的角度看，乡镇人大还处于巩固基础和积累经验阶段，市人大常委会对其加强工作指导是十分必要的。实践证明，常委会制定的《乡镇人大工作责任制及评分细则》对规范和促进乡镇人大工作起到十分重要的作用。根据形势发展和实际工作需要，市人大已对乡镇、街道人大工作考核办法进行修改和完善，进一步增强考核工作的科学性和针对性，将提请本月28日召开的常委会会议审议通过。市人大常委会今后在继续加强考核的同时，还要进一步做好深入细致的指导工作。

一是加强对乡镇人大换届选举工作的指导。重点放在计划安排、组织实施、召开会议、换届总结等具体环节上，把指导工作贯穿于换届选举全过程。

二是加强对召开乡镇人代会的指导。规范人代会工作程序，努力把充分发扬民主、严格依法办事、加强党的领导有机统一起来，进一步提高会议质量。

三是加强对乡镇人大闭会期间日常工作的指导。帮助制定具体工作计划，研究总结、交流推广工作经验。积极帮助乡镇人大主席提高业务素质，通过组织学习培训、邀请列席常委会例会，帮助人大主席熟悉和掌握有关会议程序和法律，提高工作水平。切实帮助和支持乡镇人大搞好自身建设，从落实人员配备、工作条件、活动经费和人大主席待遇上不断改善乡镇人大工作环境。

对于街道人大，市人大常委会在加强工作指导的同时，要注重加强工作上的领导，除帮助制定工作计划、部署联动开展活动，还要加强检查和督促。街道人大要按照街道人大工作责任制要求，抓好日常工作和自身建设，与市人大常委会及有关工作委员会加强联系和交流，不断提高街道人大工作水平。

同志们，今年的时间已过半，各项工作任务十分繁重。希望各位乡镇人大主席和市直、街道人大工委主任立足新的起点，不辱新的使命，充分发挥工作的主动性、创造性和实效性，奋力开创我市乡镇人大工作新局面！

**第二篇：在全市乡镇人大主席工作会议上的讲话**

在全市乡镇人大主席工作会议上的讲话

同志们：

为期三天的全市乡镇人大主席培训工作就要结束了。三天来，各位人大主席和工委主任，以饱满的政治热情和孜孜以求的学习精神，对“三个代表”重要思想、党的十六届四中、五中全会精神、科学发展观与正确政绩观以及和谐社会理论等知识进行了深入系统地学习。同时，内司委ＸＸＸ主任、人事工委ＸＸＸ主任分别就宪法和人民代表大会制度、乡镇人大工作有关业务知识进行了学习辅导，希望同志们在今后的工作中进一步深入学习、认真领会，力求学有所得，学有所用。这次培训活动尽管时间不长，但内容丰富，效果很好，可以说，既是一次工作指导，又是一次思想动员，对促进我市乡镇人大工作的平稳过渡和持续发展必将发挥重要作用。下面，根据主任会议意见，结合大家讨论交流的内容，我讲几个方面问题，供大家参考。

一、近年来我市乡镇人大工作创新发展，成效明显

近年来，全市乡镇人大在各地党委的重视和支持下，在市人大常委会的精心指导下，按照《安徽省乡镇人大工作条例》和市人大常委会制定的《乡镇人大工作责任制及评分细则》要求，积极探索，开拓创新，在强化监督职能、发挥代表作用、加强自身的规范化建设等方面取得较大成效，为促进农村经济发展、维护社会稳定、推进基层民主法制建设发挥着重要作用。概括起来说，主要有三个特点：一是坚持围绕党委中心工作行使职权，有力地促进了经济社会的协调发展。通过召开乡镇人代会，认真审议决定本行政区域内经济和社会发展等重大事项，并作出相应的决议或决定，及时把党的主张变成国家意志和广大群众的自觉行动，较好地发挥了基层国家权力机关的监督职能和决策作用。同时，通过加强闭会期间代表工作，组织对“七站八所”开展民主评议、执法检查、视察调研等活动，促进了群众关心的热点难点问题的解决，较好地维护了群众的合法权益。

二是坚持落实依法治市要求，有力地推动了基层民主政治建设。全市各乡镇人大按照依法治市的要求，把贯彻依法治国方略，保证宪法和法律的实施，作为自身的重要职责。通过深入开展法制宣传教育、对与群众生产生活密切相关的法律法规实施情况进行检查，重点监督，进一步提高了广大干部群众的法律素质，增强了学法、守法、用法的自觉性。加强了对村委会换届选举工作的监督和指导，保障农民群众依法享有民主选举、民主决策、民主管理和民主监督等权利。

三是坚持抓好自身建设，有力地增强了基层权力机关的生机与活力。乡镇人大组织建设进一步加强，特别是这次重新调整和选举后，乡镇人大主要负责同志的平均年龄有所下降，文化素质进一步提高。制度建设逐步完善，乡镇人大工作进一步制度化和规范化。思想作风进一步转变，深入基层、深入群众，加强调查研究，倾听群众呼声，反映群众要求，已成为乡镇人大干部的自觉行为，赢得了广大人民群众的肯定和好评。

会的领导下，按照《街道人大工作责任制及评分细则》要求，积极探索有效的工作方法，在广泛联系群众、组织开展代表活动、加强人大宣传等方面积累了一定的工作经验，初步形成了街道人大工作的特色，为促进本区域经济建设和社会发展发挥了重要作用。

政府重视和支持、市人大常委会精心指导、乡镇、街道人大干部和代表努力工作的结果，应当给予充分肯定。在这其中，我们要尤其看到乡镇人大主席和市直、街道人大工委主任的辛勤工作。在此，我代表市人大常委会向辛勤工作在基层第一线的乡镇人大主席、街道人大工委主任表示亲切的慰问和崇高的敬意！

向已经卸任的18位乡镇人大主席和街道人大工委主任表示亲切的慰问和崇高的敬意！

在充分肯定成绩的同时，我们也要清醒地看到，乡镇、街道人大工作还存在一些不尽如人意和亟待解决的问题。主要有：乡镇人代会虽然程序比较规范，但审议质量不高；监督渠道不多，监督效果不明显；代表小组活动开展不正常；各地人大工作发展不平衡。另外，在新的形势下，乡镇人大主席和街道人大工委主任，特别是新当选的同志如何转变观念、找准位置、扮好角色，真正做到有为、有位、有威，是摆在我们面前的一个严峻课题。我们要认真总结经验，原创材料，尽在网络。相互取长补短，明确努力方向，在现有的基础上不断发展和提高，进一步开创我市乡镇人大工作新局面。

二、不断深化思想认识，切实增强做好乡镇人大工作的紧迫感和责任感地方组织法明确规定，乡镇人民代表大会是我国最基层的地方国家权力机关，在我国政权体系中居于基础地位。具体有13项职能，概括起来讲，主要有监督权、决定权和任免权三项职权。做好乡镇人大工作，充分发挥乡镇人大职能作用，对于加强基层政权建设、推进基层民主法制进程、改善党群和干群关系、促进农村经济繁荣和社会稳定都具有十分重要的意义。

第一，做好乡镇人大工作，是推进社会主义政治文明建设的需要。

党的十六大把发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明作为全面建设小康社会的一个重要目标，长期指导我国的民主政治体制改革和建设。人民代表大会制度是我国社会主义政治文明的重要制度载体，是人民当家作主的重要途径和最高实现形式。坚持和完善人民代表大会制度，使民主制度进一步健全，民主形式进一步丰富，可以有力地扩大公民有序的政治参与，保证人民群众依照法定程序更好地管理国家和社会事务。做好乡镇人大工作，无疑会使人民代表大会制度得到广泛地落实，无疑会使社会主义政治文明在最基层到得具体体现。

第二，做好乡镇人大工作，是推进依法治市进程的需要。扩大民主，健全法制，依法治国是党领导人民治理国家的基本方略，这是我国一切权力属于人民、人民当家作主和人民利益高于一切在国家体制上的法制化。尤其是党的十六届四中全会提出科学执政、民主执政、依法执政是我们党在新时期执政方式的重要转变。在推进依法执政、依法治国的进程中，各级人大肩负着神圣的使命。乡镇人大作为人民代表大会制度的有机组成部分，在推进依法治国方略，落实依法治市要求上，有着不可替代的重要作用。

第三，做好乡镇人大工作，是密切党群干群关系的需要。人大由人大代表组成，人大代表由人民群众选举产生，人大与人民群众有着天然的密切联系。乡镇人大作为基层选民当家作主的集中体现，通过围绕党委中心工作，认真履行职责，充分发挥代表作用，可以从根本上畅通民主渠道，大力促进和密切党群、干群关系，使党委决策真正得到落实，使人民当家作主的权力真正得到实现。

第四，做好乡镇人大工作，是促进农村经济社会和谐发展的需要。

当前，我市农村经济还不够繁荣，一些社会矛盾还相对突出，实现农村经济社会和谐发展的任务十分繁重。乡镇人大通过召开人代，及时决定区域内重大事项，促进科学统筹发展；同时，通过行使各项职权，可以有力地促进司法公正、维护群众合法权益、化解社会矛盾，从而为建设和谐农村发挥重要作用。

总之，乡镇人大工作地位重要，作用重大。虽然当前社会上不同程度地流传人大是“二线”机关、人大有职无权、人大无事清闲等论调，但作为我们人大工作者来说，一定要自尊、自重、自信、自强，正确对待组织的信任和群众的期望，努力克服“船到码头车到站”的消极思想，尤其是新进人大的同志，更要进一步转变观念，充分认识做好乡镇人大的重要性，切实增强紧迫感和责任感，认真依法履行职责，努力把工作干好，树立人大权威。

三、积极应对岗位转换，力求快速进入人大主席工作角色．在乡镇人大负责人中，有三分之二都是不久前从党委、政府及其他机关进入人大工作岗位的。大家长期从事党政工作或其他单位工作，有着丰富的领导经验和专门知识，这是做好乡镇人大工作的一个重要的有利条件。在我国的政治体制中，党委、人大、政府和其他机关工作的基本出发点和根本目标都是一致的。但是，人大工作有其自身规律和特点。首先，人大机关不是行政机关，不处理应由政府处理的具体事务；其次，人大机关也不是经济部门，不直接从事生产、流通的经营管理。它的基本职责，是代表人民行使宪法和法律赋予的职权，监督宪法和法律的贯彻实施。做好人大工作，不仅要有丰富的实践工作经验，而且需要较强的政策理论水平和法律素养。新的岗位、新的任务对大家提出了新的要求，为尽快适应岗位的转换、任务的交替，快速进入角色，要注重做到以下四点：

一要认清岗位职责要求。关于乡镇人大主席的工作职责，地方组织法规定，在闭会期间负责联系本级人大代表、组织代表开展活动、反映代表和群众对本级政府工作的建议、批评和意见。《省乡镇人大工作条例》将其具体规定为8项：一是检查和督促本级人民代表大会的决议、决定的贯彻执行情况；二是负责本级人民代表大会的筹备工作；三是召集和主持本级人民代表大会主席团会议；四是负责联系本级人大代表，组织代表开展活动；五是受理本级人大代表的来信来访，反映代表和群众对本级政府工作的建议、批评和意见；六是检查和督促本级人大代表的建议、批评和意见的办理情况；七是依法办理代表辞职和补选代表的事项；

八是办理本级人民代表大会闭会期间的其他事项和上级人大常委会委托的工作。应该说，乡镇人大主席、副主席的工作任务是很重的，要想做好，十分不易，不但思想上要高度重视，工作中要摆在重要位置，而且时间上要有充分的保证，要在遵循党委统一分工的基础上拿出足够的时间来做人大工作，切不可“种了别人的地，荒了自家的田”。

二要不断强化学习。学习的目的在于提高理论素养和业务能力。理论素养是个人素质的灵魂和基础，只有具备较强的政策理论素养，才能站得高一些，看得远一些，才会有较强的洞察力和辨别是非的能力，才能更好地履行职责。要注重政策理论知识的学习。要认真学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的路线、方针、政策，自觉地运用理论指导实践，不断提高观察问题、分析问题和解决问题的能力，创造性地开展工作。要注重法律法规知识的学习。就人大工作来说，要深入学习和掌握宪法、地方组织法、选举法和代表法等有关法律知识，不断增强法律意识，自觉严格地依法行使职权，努力做到研究工作以法律为依据，开展工作以法律为武器，衡量工作以法律为尺度，真正实现既不越权，又不失职。

要注重人大业务知识的学习。深入学习人大制度理论、人大基本知识和相关业务知识，熟悉乡镇人大工作的内容和方式，掌握乡镇人大工作的规则和程序。另外，还要注重市场经济知识和综合知识的学习，进一步拓宽视野，开阔思路。仅有这次培训活动的学习，是远远不够的，大家还需要在今后的工作中边实践边学习。总之，要通过认真学习，不断提高思想政治素质和业务能力，努力增强做好乡镇人大工作的本领。

三要积极转变工作方式。乡镇人大主席不同于行政领导职务，他是闭会期间乡镇人大开展活动的法定组织者。其工作方式也不同于乡镇党委书记和乡镇长，不是靠发布指示和行政命令推动工作，而是依靠法定程序开展工作。按照法律要求、遵照法定程序开展工作要成为人大工作者的自觉行为。同时，要强化务实的工作作风，深入开展调查研究。乡镇人大主席、街道人大工委主任要做到“脑勤、腿勤、手勤”，经常深入到代表和群众中了解情况，听取意见和建议，树立求真、务实、高效的人大干部形象。要积极探索和运用符合人大主席性质和职责要求的工作方式、方法，不断提高从事乡镇人大工作的主动性和实效性。

四要勇于开拓创新。人大工作尽管具有较强的法定性和程序性，但不表示可以墨守成规，无所作为。相反，随着形势发展，人大工作的创新显得尤为迫切。近年来，我市乡镇人大在代表中推行的结对帮扶、代表向选民述职等活动就是一种探索和创新，取得了较好的成效，对于进一步提高乡镇人大地位，树立乡镇人大的良好形象起到重要作用，正所谓创新是人大工作活力的源泉。在开展乡镇人大工作中，我们应当力求做到，凡是法律明确规定的、为历届人大所实施的、行之有效的形式和做法，都应当继续坚持并不断完善；对于法律虽未明确规定，但有利于推动工作，人民群众认可的一些形式和做法，也应予以充分肯定和大力支持。市人大常委会要注意总结推广乡镇人大的成功做法，以推动全市人大工作整体进展。

四、正确把握工作原则，保证乡镇人大工作健康发展

为更好地做好乡镇人大工作，充分发挥乡镇人大的重要作用，必须遵循以下六个原则。

一是坚持党的领导的原则。我们党的执政地位，是通过党对国家政权机关的领导来实现的。

人民代表大会制度是党领导下的人民民主制度，只有坚持和依靠党的领导，才能充分发挥人民代表大会制度的重要作用，这已为50多年来的实践所充分证明。实际工作中，乡镇人大主席要不断增强党性观念，对人大工作的重要情况，及时向党委报告，积极争取党委的重视和支持。

二是坚持围绕和服务中心的原则。经济建设是全党工作的中心，同样也是人大工作的中心。

乡镇人大要围绕党委和政府工作中心，通过依法履行宪法、法律赋予的各项职权，加强民主法制建设，保障改革和发展措施的落实，促进富民强乡、富民强镇目标的实现。

三是坚持顾全大局维护团结的原则。改革、发展、稳定的大好局面来之不易，我们应当倍加珍惜和维护。人大的一切工作都要服从和服务于这个大局，与其他政权机关密切配合，协调一致，共同促进经济繁荣和社会稳定。

四是坚持集体行使职权的原则。人大是集体负责制，不是首长负责制，这是与其他国家机关在领导制度上的原则区别。凡属于乡镇人大职权范围内的重大事项，如需作出决定，都要经过充分讨论，尊重每一位主席团成员意见，然后按照民主集中制的原则进行决策和决定，才是合法的、有效的。

五是坚持依法按程序办事的原则。乡镇人大的职权是宪法和法律赋予的，行使各项职权都有着比较明确的法律程序规定。同时，从一种意义上讲，民主就是一种程序，民主也需要程序来保障。发扬民主，就是依照程序办事。乡镇人大要努力成为发扬民主、依法办事的楷模，推动依法治理工作的深入开展。

六是坚持密切联系群众的原则。人大作为国家权力机关是人民选举产生的，代表人民行使管理国家、社会和经济事务的权力，对人民负责，受人民监督。因此，密切联系群众是做好人大工作的根本要求。加强与群众的密切联系，首先要加强与代表的密切联系，努力做好代表服务工作，充分发挥代表作用，使人大工作永葆生机和活力。

五、坚持突出工作重点，努力提高乡镇人大工作成效

乡镇人大工作与其他任何工作一样，都必须抓主抓要抓重点，做到纲举目张，才能成效凸显。

一要在依法开好乡镇人代会上下功夫。乡镇人民代表大会举行会议，是乡镇人大行使权力的重要形式，也是人大代表集中行使职权的主要方式。在乡镇人大没有常设机构的情况下，要充分发挥乡镇人大的作用，开好人代会就显得尤为重要。但目前少数乡镇召开人代会时，还存在会期太短、发扬民主不够、依法办事不严、会议质量不高的问题。开好乡镇人代会，首先要做好充分的会前准备，精心组织，周密安排，这是会议得以顺利进行的重要保证。同时，要充分发扬民主，让代表畅所欲言，各抒已见；形成的各项决议决定要体现好党委的决策意图。

镇人大工作条例》规定，乡镇人民代表大会每年一般举行两次会议。这是因为人大主席团不是常设机构，大会闭会期间不能决定本乡镇应由人民代表大会决定的重大事项以及选举事项。如果乡镇人代会每年只召开一次，就难以适应工作需要。乡镇在每年之中有许多重要事项需要通过人代会决定，乡镇经济计划的调整也需要召开人代会决定。据了解，外地不少乡镇每年召开多次人代会，有的就一两件重大事项召开专题人代会。这是乡镇人大依法行使职权，充分发扬民主的一种好形式。我们要根据实际情况，认真研究和借鉴。

二要在认真行使好监督权上下功夫。监督权是乡镇人大的一项重要职权。当前，乡镇人大较多地运用视察检查、执法调研、工作评议等手段，以达到监督的目的。相对来说，在运用审议、询问、质询等手段方面较少，效果也不明显。监督工作存在形式上的监督多、实质上的监督少；抽象监督多、具体监督少；一般性的手段多、带有强制性的手段少等现象。这些问题的存在，原因是多方面的，除了思想认识不足，还有工作方法不当的因素。行使好乡镇人大监督权，首先，要把握监督工作方向，就是要服从和服务于经济建设中心。其次，要明确监督工作内容，要在监督政府依法行政，督促“七站八所”解决工作中存在的问题上下功夫。第三，要突出监督工作重点，抓住群众最关心、反映最强烈的热点、难点问题，如计划生育、减轻农民负担、农村义务教育、土地承包权、新型农村合作医疗、公益事业建设等工作开展监督。第四，要注重提高监督工作实效，本着议大事、求实效、少而精的原则，一年内监督几件实事，督促政府和有关部门，针对发现的问题依法整改，直到问题解决。

三要在扎实做好代表工作上下功夫。人大代表是人民代表大会的主体，代表工作是人大工作的基础。紧紧依靠代表，充分发挥代表作用，是做好乡镇人大工作的关键所在。要把提高代表素质作为基础性工作抓紧落实。注重加强对代表的学习与培训工作，引导代表重点学习代表法、地方组织法以及执行代表职务所必备的知识，进一步明确自身职责，熟悉和掌握履行代表职责的程序和方法。要进一步拓宽代表知情知政的渠道，通过多种形式，把新出台的法律、法规，党和国家的重大决策和举措，本行政区域内的大事、要事以及政务信息及时通报给代表，为其执行职务、行使职权提供依据。要建立和完善代表工作制度。要把关于代表学习、代表小组活动、代表视察、代表联系、汇报交流、工作评议、代表组长例会、代表活动登记等制度建立起来；根据新的形势，进一步完善优秀人大代表、先进代表小组的评选条件。完善代表监督机制，推行代表向选民述职活动，让选民评议代表履行职责情况。在规范代表工作的同时，加强督促检查，保证制度落实。要积极组织开展代表活动。组织代表开展活动是人大主席在闭会期间的重要职责。开展代表活动，要做到提前准备、合理安排、精心组织、讲求实效。每开展一次，都要注重及时总结经验，逐步完善提高。根据代表工作特点，代表活动要注意做好“四个结合”：一是把代表活动与强化监督职能结合起来。有计划、有重点地围绕一些重要法律法规实施情况，组织代表视察和执法检查；二是把代表活动与经济建设这个中心

任务结合起来；三是把代表活动与加强国家机关与人民群众的密切联系结合起来；四是把代表会外活动与会内行使职权结合起来。通过开展多种形式的会外活动，掌握社情民意，为代表在大会期间审议各项报告、提出议案、建议提供翔实资料和可靠依据。要加强代表活动的保障。

目前，绝大多数乡镇人大代表活动经费已经落实，有的还据实报销。有的乡镇反映代表活动经费少，一年活动4次不够用。我们的意见，在没有新的规定之前，可以采取据实报销的办法。请各乡镇人民政府予以支持。代表活动室已经普遍建立，但有的乡镇代表活动室建设还不够规范，“四配备”、“四上墙”、“五簿”、“四册”等要求没有很好地落实。对此，乡镇人大要积极努力，创造条件，尽量为代表营建良好的活动场所。

目前，对于街道人大来说，代表工作的基础地位必须大力加强。因为法律对街道人大的职权还没有明确规定，它作为市人大常委会的派出机构，主要通过组织开展各种代表活动来发挥监督作用。街道人大的代表工作也要从这些方面着力，以做好代表工作，推进街道人大整体工作。

四要在加强法制宣传教育上下功夫。加强法制宣传教育，增强全社会的法律意识和法制观念，是依法治国，建设社会主义法治国家的基础工程。经过多年持续的普法教育，人民群众的法律意识和法制观念明显增强。但在少数地方，尤其在农村，少数群众的守法用法意识还比较薄弱，一些乡镇干部还习惯于用行政命令的方式管理国家事务，以权压法、以言代法的现象时有发生，法制宣传教育工作任重道远。在利用“12.4全国法制宣传日”开展集中宣传的同时，更要加强经常性的宣传。要采取人民群众喜闻乐见，容易接受的形式，广泛宣传宪法、义务教育法、人口与计划生育法、村民委员会组织法等法律法规，引导群众自觉地知法、守法、用法。要组织代表对有关法律法规的实施情况开展执法检查，促进政府和有关单位依法行政、公正司法。要加强对政务公开、村务公开的检查和监督，推动乡镇依法治理工作逐步深入。

五要在切实做好人大宣传工作上下功夫。人大宣传工作，是乡镇、街道人大工作岗位责任制目标管理的一项重要内容。在当前乡镇、街道人大工作性质、地位、作用和所开展的工作还不为社会普遍了解和理解的情况下，宣传工作必须进一步加强。要充分发挥现有舆论工具的作用。利用广播、电视快捷地、深入地宣传人大工作，反映群众心声。市人大常委会去年创办了内部资料《ＸＸ人大》，是我市人大宣传工作的重要阵地，每期设有乡镇人大专栏，希望各位人大主席和工委主任给予支持。同时，要建立一支相对稳定的宣传队伍。去年，市人大召开宣传工作座谈会后，各乡镇都明确了宣传通讯员，但总的来看，作用发挥得还远远不够，还要进一步充实力量。要给他们定计划、定责任，加强指导，经常督促，多出成果。要努力拓展宣传内容，增强宣传效果。乡镇、街道人大工作是一座“富矿”，内容很广泛，值得宣传的东西也很多，闭会期间的代表活动、代表建议案办理情况、代表的先进事迹，都是很好的宣传题材。要注重把理论与实践结合起来，采取灵活多样的方式，宣传人大制度和人大工作，力求做到贴近群众、贴近实际，增强宣传效果，为乡镇、街道人大开展工作营造良好的舆论氛围。

六、进一步加强工作指导，为乡镇人大主席有效开展工作创造良好的外部环境从历史的角度看，乡镇人大还处于巩固基础和积累经验阶段，市人大常委会对其加强工作指导是十分必要的。实践证明，常委会制定的《乡镇人大工作责任制及评分细则》对规范和促进乡镇人大工作起到十分重要的作用。根据形势发展和实际工作需要，市人大已对乡镇、街道人大工作考核办法进行修改和完善，进一步增强考核工作的科学性和针对性，将提请本月28日召开的常委会会议审议通过。市人大常委会今后在继续加强考核的同时，还要进一步做好深入细致的指导工作。

一是加强对乡镇人大换届选举工作的指导。重点放在计划安排、组织实施、召开会议、换届总结等具体环节上，把指导工作贯穿于换届选举全过程。

二是加强对召开乡镇人代会的指导。规范人代会工作程序，努力把充分发扬民主、严格依法办事、加强党的领导有机统一起来，进一步提高会议质量。

三是加强对乡镇人大闭会期间日常工作的指导。帮助制定具体工作计划，研究总结、交流推广工作经验。积极帮助乡镇人大主席提高业务素质，通过组织学习培训、邀请列席常委会例会，帮助人大主席熟悉和掌握有关会议程序和法律，提高工作水平。切实帮助和支持乡镇人大搞好自身建设，从落实人员配备、工作条件、活动经费和人大主席待遇上不断改善乡镇人大工作环境。

要注重加强工作上的领导，除帮助制定工作计划、部署联动开展活动，还要加强检查和督促。街道人大要按照街道人大工作责任制要求，抓好日常工作和自身建设，与市人大常委会及有关工作委员会加强联系和交流，不断提高街道人大工作水平。

同志们，今年的时间已过半，各项工作任务十分繁重。希望各位乡镇人大主席和市直、街道人大工委主任立足新的起点，不辱新的使命，充分发挥工作的主动性、创造性和实效性，奋力开创我市乡镇人大工作新局面！

**第三篇：在全市乡镇人大工作会议上的讲话**



同志们：

这次全市乡镇人大工作会议，是在全市乡镇人大换届后，由市委、市人大常委会召开的一次重要会议，也是继1996年全市乡镇人大工作会议之后的又一次重要会议，开得很好、很及时、很必要。市委曹学成书记对这次会议非常重视，在他刚当选市人大常委会主任之后，就立即召集主任会议进行了部署，提出了要求。市人大常委会在2024年

工作计划中专门作了安排，会前又由市人大常委会两位副主任分别带领调查组，先后到6个县市区的部分乡镇着重就新形势下如何进一步做好乡镇人大工作进行了深入的调查研究，各县市区人大常委会也都及时向市人大常委会提交了书面汇报，为会议的召开做了充分的准备，市委常委会也专门做了研究。上午，市委书记、市人大常委会主任曹学成同志代表市委、市人大常委会作了重要讲话，回顾总结了近些年来全市乡镇人大的工作，充分肯定了所取得的成绩，从坚持和完善人民代表大会制度、贯彻依法治国基本方略、稳定农村大局的高度，阐述了做好乡镇人大工作的重要性，对进一步加强和改进党对乡镇人大工作的领导、开创乡镇人大工作新局面提出了明确要求。我们要认真领会，坚决贯彻落实。会上，我们还邀请省人大常委会人事代表工作室副主任毛春智同志，就如何搞好乡镇人大工作做了辅导报告。大家普遍反映，报告理论联系实际，深入浅出，使我们学到了知识，坚定了信心，增强了做好人大工作的紧迫感和责任感。下午，大家分组对曹书记的讲话进行了认真的讨论，会后，要继续深刻领会其精神实质，结合本地的实际切实抓好贯彻落实。期间，大家还认真讨论了市委《关于进一步加强和改进乡镇人大工作的决定》（征求意见稿），并提出了许多很好的建议意见，会后将根据大家的意见作进一步修改后由市委印发。

潍坊市的乡镇人大工作是从1987年设立乡镇人大主席团专职常务主席后开始起步的。1996年召开的全市乡镇人大工作会议以及市委转发的《中共潍坊市人大常委会党组关于进一步加强乡镇人大工作的意见》的实施，使全市乡镇人大工作进入了一个新的发展阶段。去冬今春，全市乡镇人大依法进行了换届选举，158处乡镇选举产生了158名人大主席，79名人大副主席。各市区人大常委会还任命街道人大工作室主任31名，副主任10名。为做好新形势下的乡镇人大工作提供了组织上的保证。

回顾近几年来我市的乡镇人大工作，总的发展是健康的。全市乡镇人大在各级党委的正确领导下，紧紧围绕经济建设这个中心和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，大胆探索，锐意进取，各项工作和建设都取得了显著成绩，为促进全市物质文明、精神文明和民主法制建设做出了重要贡献。同时，我们也应当看到，乡镇人大工作还存在一些问题和不足，特别是乡镇领导班子换届后，乡镇人大工作面临一些新的情况、新的问题。对此，我们要有一个清醒的认识，进一步增强责任感和紧迫感，按照市委书记曹学成同志在全市乡镇人大工作会议上的讲话精神和市委关于进一步加强和改进乡镇人大工作的意见要求，全面贯彻“三个代表”的要求，统一思想，强化措施，狠抓落实，推动全市乡镇人大工作再上新的台阶。



一、充分认识新形势下做好乡镇人大工作的重大意义

乡镇是我国最基层的政权组织。乡镇工作做好了，我们的一切工作就有了基础，有了保障。作为基层国家权力机关的乡镇人大，在基层政权建设中起着举足轻重的作用。只有做好乡镇人大工作，才能保障人民当家作主的权力，促进改革、发展、稳定的大局。因此，必须从实践“三个代表”的高度，强化以下五个方面的认识：

第一，坚持党的领导是加强人大工作的根本保证。宪法规定了党在国家和社会事务中的领导地位，这是我们任何时候都不能动摇的一个基本原则，也是做好人大工作的根本保证。作为乡镇人大，要坚持向党委请示汇报制度，做到重大活动经党委批准，拟作出的决议决定经党委原则同意；对工作情况和遇到的问题，及时向党委汇报，提出建议，主动争取党委的领导和支持。要善于领会和贯彻党委的意图和主张，及时把党委的重大决策经过法定程序变成国家意志，动员和组织人民群众贯彻执行。这次乡镇人大换届后，有相当一部分乡镇人大主席由党委书记担任，这样更有利于党委了解、掌握人大的工作情况，及时给予工作上的领导。无论是专职主席还是专职副主席，都要自觉摆正位置，始终注意把人大工作置于党委领

导之下。应当明确，没有党委的领导和支持，人大工作是很难开展的；人大越是坚持和依靠党委的领导，工作就会越顺利、越发展。

第二，依法办事是人大行使职权的基本原则。“依法治国，建设社会主义法治国家”是党的十五大提出的治国方略。随着社会主义民主法制建设的不断深入和社会主义市场经济体制的逐步完善，依法办事成为一切工作的准则。目前，我国已正式成为WTO成员国，今后对外经济交往都要按国际规则办事，讲规则实际上也就是要依法办事。在新形势下，农村经济越发展，

**第四篇：在全市乡镇人大工作会议上的讲话**

同志们：

 这次全市乡镇人大工作会议，是在全市乡镇人大换届后，由市委、市人大常委会召开的一次重要会议，也是继1996年全市乡镇人大工作会议之后的又一次重要会议，开得很好、很及时、很必要。市委曹学成书记对这次会议非常重视，在他刚当选市人大常委会主任之后，就立即召集主任会议进行了部署，提出了要求。市人大常委会在2024年工作计划中专门作了安排，会前又由市人大常委会两位副主任分别带领调查组，先后到6个县市区的部分乡镇着重就新形势下如何进一步做好乡镇人大工作进行了深入的调查研究，各县市区人大常委会也都及时向市人大常委会提交了书面汇报，为会议的召开做了充分的准备，市委常委会也专门做了研究。

 上午，市委书记、市人大常委会主任曹学成同志代表市委、市人大常委会作了重要讲话，回顾总结了近些年来全市乡镇人大的工作，充分肯定了所取得的成绩，从坚持和完善人民代表大会制度、贯彻依法治国基本方略、稳定农村大局的高度，阐述了做好乡镇人大工作的重要性，对进一步加强和改进党对乡镇人大工作的领导、开创乡镇人大工作新局面提出了明确要求。我们要认真领会，坚决贯彻落实。会上，我们还邀请省人大常委会人事代表工作室副主任毛春智同志，就如何搞好乡镇人大工作做了辅导报告。大家普遍反映，报告理论联系实际，深入浅出，使我们学到了知识，坚定了信心，增强了做好人大工作的紧迫感和责任感。下午，大家分组对曹书记的讲话进行了认真的讨论，会后，要继续深刻领会其精神实质，结合本地的实际切实抓好贯彻落实。期间，大家还认真讨论了市委《关于进一步加强和改进乡镇人大工作的决定》（征求意见稿），并提出了许多很好的建议意见，会后将根据大家的意见作进一步修改后由市委印发。

 潍坊市的乡镇人大工作是从1987年设立乡镇人大主席团专职常务主席后开始起步的。1996年召开的全市乡镇人大工作会议以及市委转发的《中共潍坊市人大常委会党组关于进一步加强乡镇人大工作的意见》的实施，使全市乡镇人大工作进入了一个新的发展阶段。去冬今春，全市乡镇人大依法进行了换届选举，158处乡镇选举产生了158名人大主席，79名人大副主席。各市区人大常委会还任命街道人大工作室主任31名，副主任10名。为做好新形势下的乡镇人大工作提供了组织上的保证。

 回顾近几年来我市的乡镇人大工作，总的发展是健康的。全市乡镇人大在各级党委的正确领导下，紧紧围绕经济建设这个中心和国家工作大局，认真履行宪法和法律赋予的各项职责，大胆探索，锐意进取，各项工作和建设都取得了显著成绩，为促进全市物质文明、精神文明和民主法制建设做出了重要贡献。同时，我们也应当看到，乡镇人大工作还存在一些问题和不足，特别是乡镇领导班子换届后，乡镇人大工作面临一些新的情况、新的问题。对此，我们要有一个清醒的认识，进一步增强责任感和紧迫感，按照市委书记曹学成同志在全市乡镇人大工作会议上的讲话精神和市委关于进一步加强和改进乡镇人大工作的意见要求，全面贯彻“三个代表”的要求，统一思想，强化措施，狠抓落实，推动全市乡镇人大工作再上新的台阶。



一、充分认识新形势下做好乡镇人大工作的重大意义

乡镇是我国最基层的政权组织。乡镇工作做好了，我们的一切工作就有了基础，有了保障。作为基层国家权力机关的乡镇人大，在基层政权建设中起着举足轻重的作用。只有做好乡镇人大工作，才能保障人民当家作主的权力，促进改革、发展、稳定的大局。因此，必须从实践“三个代表”的高度，强化以下五个方面的认识：

第一，坚持党的领导是加强人大工作的根本保证。宪法规定了党在国家和社会事务中的领导地位，这是我们任何时候都不能动摇的一个基本原则，也是做好人大工作的根本保证。作为乡镇人大，要坚持向党委请示汇报制度，做到重大活动经党委批准，拟作出的决议决定经党委原则同意；对工作情况和遇到的问题，及时向党委汇报，提出建议，主动争取党委的领导和支持。要善于领会和贯彻党委的意图和主张，及时把党委的重大决策经过法定程序变成国家意志，动员和组织人民群众贯彻执行。这次乡镇人大换届后，有相当一部分乡镇人大主席由党委书记担任，这样更有利于党委了解、掌握人大的工作情况，及时给予工作上的领导。无论是专职主席还是专职副主席，都要自觉摆正位置，始终注意把人大工作置于党委领

导之下。应当明确，没有党委的领导和支持，人大工作是很难开展的；人大越是坚持和依靠党委的领导，工作就会越顺利、越发展。

第二，依法办事是人大行使职权的基本原则。“依法治国，建设社会主义法治国家”是党的十五大提出的治国方略。随着社会主义民主法制建设的不断深入和社会主义市场经济体制的逐步完善，依法办事成为一切工作的准则。目前，我国已正式成为WTO成员国，今后对外经济交往都要按国际规则办事，讲规则实际上也就是要依法办事。在新形势下，农村经济越发展，农村改革越深入，农民及各方面之间的经济活动与利益越复杂多变，就越需要健全的法制来引导、规范和保障。因此，作为基层国家权力机关，一定要自觉地坚持依法办事，保证改革开放、经济建设和社会各项事业始终在法制的轨道上健康发展。

第三，讲求实效是人大监督工作的归宿。法律监督和工作监督，是地方各级人大及其常委会最重要、最基本的一项职权。监督工作的实际效果如何，关系到人大整体效能的发挥，关系到国家权力机关在人民群众心目中的形象和权威，关系到对改革开放、经济建设和社会发展的实质性推进。乡镇人大要把讲求实效作为行使监督权的出发点和落脚点，把监督的动机和效果统一起来，善于抓重点，谋大事，对看准了的问题，要抓住不放，一抓到底，直至抓出成效。

第四，支持代表发挥作用是做好人大工作的重要基础。人大代表是国家权力机关的组成人员，是人大行使法定职权的主体。各级人大尤其是乡镇人大，一定要高度重视代表工作，密切同代表的联系，积极支持代表依法执行职务，切实发挥好代表的作用。否则，人大工作就会成为无源之水、无本之木。

第五，开拓创新是激活人大工作的内在动力。江泽民同志指出：“创新是一个民族的灵魂，是一

个国家兴旺发达的不竭动力，也是一个政党永葆生机的源泉。” 人大工作不是什么“二线”工作，它处于社会主义民主法制建设和推进依法治国的第一线，依法治国越推进，人大的地位和作用就越重要。面对新的形势和任务，“与时俱进”已成为时代的要求。因此，我们从事人大工作的同志，一定要紧跟时代的步伐，坚持在实践中探索，在探索中创新，在创新中发展，以新的作为，树立国家权力机关的权威和地位。



二、明确任务，加大措施，认真行使法定职权

加强社会主义民主法制建设是人大工作的根本任务，保障和促进改革开放和社会主义现代化建设是人大工作的首要职责。乡镇人大要着眼于适应先进生产力的发展要求，把促进生产力发展摆在突出位置；着眼于依法治国方略的深入实施，不断推进社会主义法制化进程，实现中华民族的伟大复兴；着眼于始终把最广大人民群众的根本利益放在第一位，努力实现和维护好人民群众的根本利益。

首先，要依法开好乡镇人民代表大会。由于乡镇人大不设常设机构，所以，依法召开乡镇人民代表大会，审议好本乡镇的经济和社会发展等方面的重大事项，是乡镇人大依法行使职权的重要形式。要认真克服少数乡镇存在的对人代会重视不够、审议质量不高，对会议议题、程序等不明确、不规范的现象，切实把依法开好每年的人代会作为最重要的一项工作。会前，要认真组织代表深入调查研究，了解～，集中民智；会议期间，要按照充分发扬民主、严格依法办事和实事求是的基本原则，严格依照法定程序组织会议，不能怕麻烦、图省事，随意简化会议程序。除了法定的议程外，还要根据各地农村经济和社会发展的实际需要，以及人民群众普遍关注的热点难点问题，充实会议内容，并通过行使重大事项决定权，把党的主张变成人民群众的意志，促进决策的科学化、民主化。同时充分调动代表参与管理国家事务的积极性，支持和鼓励代表对政府工作提出意见和建议，做到知无不言，言无不尽，使乡镇人民代表大会真正成为人民群众行使管理国家事务的载体。在认真组织开好一年一度的乡镇人代会的基础上，还可以采取依法召开专题乡镇人代会的形式，审议决定本乡镇经济和社会发展等方面的一些重大事项。对作出的决议、决定和代表的建议意见，人大要采取多种形式抓好督促落实。

其次，依法履行监督职能，切实加强监督工作。人大的监督权，从根本上说，就是人民当家作主的政治权力，是人民行使管理国家权力的重要体现。在人代会闭会期间，乡镇人大日常工作中的主要任务就是监督。长期以来，由于种种原因，乡镇人大主席被过多安排直接分管政府有关工作的现象较为普遍，这不仅仅分散了乡镇人大主席从事人大工作的精力，更重要的是有违宪法法律赋予人大的职责，弱化了乡镇人大作为国家权力机关对政府工作的监督职能。随着依法治国观念的逐步深入人心，广大人民群众对社会主义民主化、法治化的渴求越来越强烈，乡镇人大的任务也愈加重要。乡镇党委的主要负责同志，要充分认识乡镇人大的性质、地位和作用，支持乡镇人大的同志从行政事务中摆脱出来，集中精力围绕依法治乡治镇，加大监督力度，拓宽监督渠道，提高监督实效，推进基层民主法制建设，充分发挥基层国家权力机关应有的作用。面对当前农村的实际，乡镇人大在履行监督职能时，应当注意把握好以下几个方面：一是加强对法律法规的检查监督。要重点抓好对农业法、土地管理法、减轻农民负担条例等与广大农民群众切身利益密切相关的法律法规实施情况的检查，切实维护农民群众的合法权益；要加强对村民委员会组织法等有关法律法规实施情况的检查，督促乡镇政府建立健全规章制度，抓好乡镇政务公开和村务公开的各项工作，推动依法治乡治镇和村民自治工作的深入开展。二是要加强对基层执法部门的执法监督。坚决纠正有法不依、执法不严、违法不究的现象，促进执法部门及其工作人员依法行政、依法管理，保障农村经济建设和社会各项事业在法律的规范下健康有序地发展。三是要加强廉政和效能监督。通过加大评议工作力度，推动基层机关和公务员队伍的全面建设，促进其廉洁勤政，务实高效。四是要围绕人民群众普遍关心的热点难点问题加强监督。人大代表提出的议案、建议，多数是反映群众意愿的“民心工程”，乡镇人大要督促政府认真办理落实，多为群众办好事、办实事。要重视发挥人民群众的民主监督作用，通过抓好代表建议意见和人民群众来信来访案件的督办工作，进一步密切党群、干群关系，化解矛盾和纠纷，维护农村社会稳定。

第三，积极做好代表工作，充分发挥乡镇人大代表的作用。人大代表是国家权力机关的组成人员，是人民代表大会制度的主体。我市共有各级人大代表14000多名，其中乡镇人大代表10484名，这是一支了不起的、非常重要的力量。总的来说，近几年全市各乡镇人大围绕法律法规的贯彻实施和党在农村的中心工作，组织代表开展了一系列丰富多彩、扎实有效的活动，收到了良好的社会效果。实践证明，提高乡镇人大工作的效能，必须把代表工作作为一项重要的基础工作抓紧抓好。要建立代表小组，健全代表活动工作机制和活动网络，通过开展因地制宜、灵活多样的小组活，促进代表活动的经常化、制度化；要通过组织代表评议、调查、视察、执法检查等活动，充分发挥代表在基层民主政治建设中的主力军作用，积极引导代表参与管理国家事务。要坚持从实际出发，发挥代表在经济建设和遵守宪法、法律中的模范带头作用，带领和教育广大群众增强法律意识和法制观念，促进依法办事，保障法律法规在基层的贯彻落实；要发挥代表联系群众的桥梁纽带作用，广泛开展代表联系选民活动，为民解忧，为民服务，维护农村社会的稳定；要加强对乡镇人大代表的培训，通过多种形式，有计划、有重点地组织乡镇人大代表学习宪法、地方组织法、选举法、代表法以及与农村社会稳定、经济发展密切相关的法律法规，学习人大工作的基本方法和程序，增强其履行职责的自觉性和实际工作能力。要建立健全代表工作制度，并切实抓好落实。现在我市不少乡镇人大已相继建立起了代表学习、视察、接访、联系选民、评议和代表建议意见办理、人大主席走访代表以及代表向选民述职等一系列制度，整个乡镇人大的工作机制日趋完善。对于暂时还没有建立起

这些制度的乡镇，要本着缺什么补什么的原则，抓紧建立完善。已经建立的乡镇，应本着一要强化、二要落实、三要深化完善的原则，进一步补充、修订、提高和完善，力争把制度建设搞得更好、更富有成效。



三、突出重点，注重实效，把监督工作提高到一个新水平

监督工作是乡镇人大的一项十分重要的工作。乡镇人大的权威如何，很大程度上取决于乡镇人大的监督工作。因此，乡镇人大要把监督工作作为一项重点工作抓紧抓实，讲求监督艺术，提高监督权威。



（一）在讲求监督的力度上，努力做到“四个坚持”。一是坚持依靠党的领导与依法办事相结合，提高监督的实效性。党对国家的领导主要是政治的、思想的、组织的领导，是路线方针政策的领导。党把自己的主张通过法定程序变成国家意志和人民的行动。因此，坚持党的领导与人大依法行使职权是一致的。人大工作只有把坚持党的领导与发扬人民民主、严格依法办事统一起来，才能始终保持正确的政治方向，才能卓有成效地开展工作，监督工作也才能取得实效。二是坚持监督人与监督事相结合，增强监督的权威性。人大选任的国家机关干部，能不能严格依法办事，为人民掌好权、用好权，直接关系到依法治国目标的实现。对此，必须强化对选举、任免干部的执法监督。目前，许多乡镇人大组织开展的述职评议等工作，有效地促进了被评议干部工作作风的转变。下一步在述职调查方面，要进一步扩大视野，增强工作的实效性和整改督查的针对性。同时，还要通过加强对学法、执法情况的监督以及建立奖惩制度等形式，切实增强监督的权威性。三是坚持乡镇人民代表大会与主席团成员参加的会议相结合，实现监督的经常性。乡镇人民代表大会是基层人民群众行使管理国家事务权力的载体，是监督政府工作的法定形式。但乡镇人民代表大会由于不设常设机构，每年召开的次数也是有限的。因此，组织好乡镇人民代表大会主席团成员参加的会议，就显得尤为重要。各乡镇应在这方面进行研究并积极实践。四是坚持监督点与监督面相结合，注重监督的全面性。监督点，也即个案监督，是强化人大监督职能，树立人大权威的有效监督手段。人大的监督如果离开了具体事件，就会流于形式，就会成为一句空话。因此，既要注意把握住工作的重点，加大个案监督的力度，又要以点带面，实现对政府工作的全面监督。



（二）在讲求监督的艺术性上，注意做到“四合”。一是工作程序和内容要合法。乡镇人民代表大会及其主席团的职权是法定的，职权行使的程序也是法定的，乡镇人大及其主席团必须善于依法行使职权，坚持依法办事，依照程序办事，杜绝各种不履行职责或超越法定权限现象的发生。二是工作思路要与党委的中心任务合拍。乡镇人大要自觉地做到紧紧围绕

党委的中心开展工作，凡是重要的工作和重大活动，都要及时向同级党委请示汇报，力求与党委的工作部署相协调。三是工作措施要与“一府两院”合力。乡镇人大与政府尽管分工不同，又是监督与被监督的关系，但其根本目标和根本利益都是一致的。因此，乡镇人大在履行职责时，一方面要依法组织好对政府工作的法律监督和工作监督；另一方面又要积极发挥部门优势，支持和协助政府推行工作。四是工作出发点要与人民群众合心。乡镇人民代表大会是由人民选举产生，必须对人民负责，受人民监督；必须把最大限度地代表、维护和发展好广大人民群众的根本利益作为一切工作的出发点和落脚点，积极实践好“三个代表”的重要思想。

（三）在把握好监督的准确性上，保持监督的合理有“度”。首先，要把握监督工作的量度。坚持抓大事，抓重点，抓关键，防止眉毛胡子一起抓。同时，要把握两个原则。一是考虑群众的关切度，把人民群众普遍关注、迫切要求解决的热点、难点问题，作为我们监督的重点。二是考虑“一府两院” 的承受度。鉴于“一府两院”日常工作十分繁忙，监督工作中应考虑其在人力、物力等方面的承受能力，体谅他们的困难。对有些比较复杂、解决起来难度大的问题，不能操之过急，要统筹规划，精心实施，经过坚持不懈地努力，实现监督的目标。只有如此，才能起到监督、支持和帮助的作用。否则，就容易形成监督的对立性，造成不好的负面影响。其次，要把握好监督的力度。坚持从实际出发，对看准了的问题，要标准不降，要求不减，锲而不舍，一抓到底，直到抓出成效和人民群众满意为止。再是，要把握好监督的深度。站在全局的高度，着眼于解决深层次的问题和主要矛盾。



（四）在讲求监督的效果上，要注意处理好几个关系。一是要正确处理好上下级人大的关系。人大系统上下级之间虽然不是领导和被领导的关系，但法律上是监督关系，工作上是联系关系，业务上是指导关系。因此，县市区人大常委会在对乡镇人大工作的联系指导时，应注意把握以下几点：一要平常多联系。要利用多种形式，加强信息的交流，做到上情下达，下情上传。二要大事抓统一。对影响大、范围广的一些视察、检查活动，要注意搞好上下联动，以便形成工作的合力。三要难事搞培训。对工作中容易出问题、法律性、政策性较强的工作，要及时搞好培训。四要人事早建议。对人大主席、副主席的工作平时要心中有数，在干部调整前，要及早向党委和组织部门提出建议。乡镇人大要经常向上级人大常委会汇报工作，反映情况。乡镇人大之间也要加强相互之间的联系和沟通。下一步，市人大常委会要按照市委关于进一步加强和改进乡镇人大工作的意见，进一步密切与乡镇人大的联系，加强对乡镇人大工作的指导，尽最大努力帮助乡镇人大解决一些实际问题。二是要正确处理好与乡镇政府的关系。乡镇人大与政府的关系，是决定与执行的关系、监督与被监督的关系，但两者的根本目标和根本利益都是一致的。乡镇人大要在工作精力、工作安排等方面，把保障和促进当地经济发展放在一切工作的首位，充分发挥监督职能，从发展民主和加强法制两个方面为经济工作创造一个齐心的、稳定的社会氛围，积极支持和协助政府推行工作。乡镇政府要自觉接受乡镇人大的监督，严格依法行政，同时又要为乡镇人大行使监督职权给予必要的保障，保证其工作的顺利进行。三是要正确处理好乡镇人大主席、副主席与主席团的关系。《山东省乡镇人民代表大会工作若干

**第五篇：在全县乡镇人大工作会议上的讲话**

在全县乡镇人大工作会议上的讲话

\*\*县人大常委会党组书记、副主任

（2024年 月 日）

同志们: 今天在这里召开全县乡镇人大工作会议，主要目的是系统总结回顾2024全县乡镇人大工作，表彰奖励2024乡镇人大工作先进集体和先进个人，安排部署2024年工作，进一步推进全县乡镇人大工作再上新台阶、再创新局面、再铸新辉煌。刚才，对2024乡镇人大工作的先进集体和先进个人进行了表彰。在此，我代表县人大常委会向在2024乡镇人大工作中作出突出成绩，取得丰硕成果并受到表彰奖励的15个乡镇人大主席团和15名先进人大工作者表示热烈祝贺！希望你们在今后的工作中，再接再厉、再创佳绩，为实现“四大目标”，推动\*\*早日进入\*\*一流方阵作出新的更大的贡献！同时也希望在座的各位要学先进、争先进，扬长避短，扎实工作，创造性地开展好乡镇人大工作，努力推进基层民主政治建设，促进县域经济社会又好又快发展。稍后，县人大常委会XX同志还将就乡镇人大日常工作进行业务培训，希望大家认真学习，深刻领会，为全力做好乡镇人大工作打下坚实基础。下面，我讲两个方面的意见。

一、履职尽责，开拓创新，2024乡镇人大工作成效显著

2024年是奋力实现“四大目标”的关键一年。全县乡镇人大工作在各乡镇党委的坚强领导和县人大常委会的指导下，认真履行宪法和法律赋予的各项职权，在推进乡镇人大主席团规范化建设、履行人大职能、改进代表工作、完善自身建设等方面都有新的突破，为推进全县民主政治建设，构建和谐社会做出了重要贡献。

1、围绕中心，突出重点，职能作用发挥明显。一年来，全县各乡镇人大在乡镇党委的领导下，牢固树立以人为本的科学发展观和正确的政绩观，围绕发展主题，突出工作重点，依法履行职能职责，认真主动地抓好乡镇人大工作。一是乡镇人大地位明显提升。各乡镇党委均把人大工作纳入了重要议事日程，定期研究人大工作，积极支持乡镇人大主席团依法履职行权；各乡镇人大主席团也积极争取党委领导，及时把党委意图通过法定程序上升为国家意志，坚决落实党委决策，乡镇人大工作呈现出“有为、有威、有位”的良好态势。二是规范化建设卓见成效。各乡镇人大主席团按照规范化建设要求，加强制度建设，健全工作职责，完善工作程序，做到了职责制度健全完善、上板上墙，“七薄一册”规范有序、内容翔实，乡镇人大主席团工作走上了阵地规范化、工作程序化、运作制度化的良性发展之路。三是依法组织召开乡镇人代会，认真听取和审议了政府、人大主席团、财政等工作报告，科学决定重大事项，依法进行选举工作，圆满完成了选举任务。同时，还依法指导监督各村（居）委会的换届选举工作，取得了良好成效。四是日常工作有序推进。大部分乡镇都按规定适时召开主席团例会，认真研究人大工作，贯彻落实党委决策，监督支持政府依法行政，努力为代表履职搭建平台，团结和动员人大代表和人民群众积极投入社会主义现代化建设，为推进经济社会健康发展、努力构建和谐社会作出了重要贡献。

2、认真组织，注重实效，监督工作扎实推进。加强对本行政区域重大事项、本级政府财政预算、国家机关工作人员的监督，是宪法和法律赋予乡镇人大的一项重要职权。一年来，各乡镇人大主席团本着实践、完善、提高的原则，紧紧围绕党委中心工作和经济社会发展大局，依法履行监督职权，在加大监督力度、创新监督方式、增强监督实效等方面，进行了很多新的尝试，取得了良好效果。大多数乡镇人大都通过视察、调研、听取和审议专项工作报告等方式，对重点项目工程建设、医疗卫生、社会保障、计划生育、城乡环境综合治理等事关群众切身利益的热点、难点问题开展了监督，积极提出意见和建议，并加强督办工作，增强监督实效，推动了相关工作的健康顺利发展；部分乡镇还组织人大代表对计划生育法、土地管理法、义务教育法等法律法规进行了执法检查，有力地推动了法律法规的贯彻落实，增强了干部群众的法制意识和法律素养，营造了知法、懂法、守法的良好法制氛围。\*\*乡人大主席团通过视察和调研，督促政府解决群众饮水难题，并积极支持和参与征地拆迁、居民安置等党委中心工作，收到了良好成效。\*\*镇人大主席团积极完成了党委交办的招商引资工作，引进景竹产业，带动经济发展，促进农民增收。

3、积极探索，不断创新，代表工作实效凸显。人大代表是人民代表大会制度的主体。加强和改进代表工作，是贯彻落实依法治国基本方略、保证人民当家作主的基础工作。一年来，各乡镇都不断加强和改善代表工作，增进与代表、选民联系，人大代表的主体地位和作用进一步得到巩固和发挥，激发了乡镇人大代表执行职务、履行职权的热情，代表作用发挥明显。一是代表建议办理情况较好。各乡镇人大主席团高度重视人大代表意见建议的办理工作，及时交办代表建议，健全办理制度，落实办理责任，并适时开展督办工作，代表建议件件有回音、有落实，获得人大代表一致满意。\*\*乡还对提出优秀建议的2名人大代表进行表彰奖励，从而有效激发了人大代表履职行权、管理地方国家事务的积极性和主动性。二是代表活动丰富有效。去年，大部分乡镇都认真开展了代表活动，组织代表参与考察、学习，增长了代表视野和见识，提高了代表管理国家事务和带领群众增收致富的能力。\*\*镇创新开展了“一帮一”、“一帮十”活动，要求每位主席团成员帮企业、种养业大户献一计、谏一言、办一事，每位人大代表帮“十户”低保户办一事。\*\*镇紧扣党委中心工作，积极支持、参与城乡环境综合治理和新农村建设，先后组织人大代表赴\*\*古镇、成都、重庆等地考察学习，积极提出意见和建议，加快了环境治理和新农村建设步伐，从而打造出独具特色的\*\*村、\*\*街。

4、内容丰富，形式多样，法制宣传力度加大。加强民主法制宣传，推进依法治国进程，是乡镇人大的一项重要工作。一年来，各乡镇人大结合实际情况，把民主法制宣传纳入了乡镇人大工作的重点内容，开展了内容丰富、形式多样的法制宣传教育活动，收到了良好成效。\*\*乡结合“四讲”教育，组织5名人大代表进村入户进行法律知识宣传，有效地增强了群众法制意识；\*\*乡利用补选县人大代表这一契机，向代表和群众大力宣传《选举法》、《代表法》、《信访条例》等相关法律法规，有力地促进了法律法规的贯彻落实；\*\*镇组织开展了法律知识竞赛活动，增强了干部群众的法律素质。这些工作的开展，推动了基层民主的制度化和规范化建设，教育、引导农民群众民主管理村级事务，有效地化解了农村各类矛盾，维护了人民群众合法权益和社会稳定。同时，各乡镇及时向县人大常委会报送人大信息，认真做好了《人民权力报》和《民主法制建设》征订工作，进一步巩固了人大的宣传阵地，保障了代表的知情知政权力。在\*\*市第十一届人大理论研讨征文活动中，各乡镇人大主席团高度重视，组织精干力量，深入调查研究，写出了30余篇理论性、实践性较强的调研文章，其中有2篇文章获市人大表彰。

5、不断进取，创先争优，自身建设明显加强。各乡镇人大高度重视并不断加强自身建设，履职能力和履职水平不断提高。一是制度建设进一步得到重视，\*\*等乡镇对人大相关制度及时进行了修订和完善，并有所创新，落实有力。二是阵地建设进一步得到加强。各乡镇人大办公条件有较大改善，代表小组活动室基本做到了有房子、有牌子、有设施、有制度、有公开栏。\*\*等乡镇人大办公室专门安排了专职人大工作者，从而协助主席、副主席更好地开展人大工作。三是教育培训基本做到常抓不懈。各乡镇都坚持通过印发材料、分组学习、集中培训等形式，加强了对党的基本理论、方针政策、法律法规和人大工作基本知识的学习。如：\*8乡人大主席团在培训学习后，各代表小组做到了“三个一”（即提出一条对柏家乡改革发展有价值可操作的建议、联系实际开展一次专项工作调查、开展一次执法检查）。

总的看来，我县乡镇人大工作取得了很大进展，在全县政治和经济生活中发挥了十分重要的作用，这既是各乡镇人大主席、副主席和人大工作者辛勤工作的结果，也是全县广大人大代表和人民群众共同努力的结果。在此，我代表县人大常委会向辛勤工作在基层第一线的乡镇人大主席、副主席和人大工作者，向全县的人大代表表示衷心的感谢！

同志们，在总结工作、肯定成绩的同时，我们也应当清醒地看到，乡镇人大工作还存在一些问题和不足。主要表现在：一是思想认识有待加强。部分干部群众，尤其是个别领导干部认识不到乡镇人大是一级权力机关，把人大看作是党委、政府的工作部门，人大工作无地位、无计划、无保障；人大工作思路不清、重点不明、方向不准、工作不力，乡镇人大的地位和作用难以体现。二是工作重点有待明确。大部分乡镇人大副主席不能正确处理人大工作与其他工作的关系，较多地承担了党委在征地拆迁、重点项目建设、城乡环境综合治理等工作，导致对人大工作精力不足，思考不周，主席团和代表作用发挥不够明显的现象。三是自身素质有待提高。一方面，部分乡镇人大主席、副主席业务生疏，知识贫乏，工作起来底气不足，既不懂监督，又不敢监督，畏首畏尾，弱化了人大权威；另一方面，部分人大代表文化程度较低，对法律法规的理解非常浅显，履行职责的能力较弱，代表作用发挥不明显。四是工作实效有待提升。如，部分乡镇办理代表建议、批评、意见敷衍了事，办理程序不完善，答复不规范，办理结果反馈不及时；监督工作计划不周密，审议意见落实不及时，监督实效不好；代表活动形式单一，效果不明显，仅限于外出参观考察，而组织代表培训、学习、讨论等基本活动方式运用较少。针对这些存在的差距和不足，希望在座的各位要尽快转变观念、找准位置、扮好角色、扎实工作，不断加强和改进乡镇人大工作，推进全县基层民主政治建设进程。

二、开拓进取，求实务实，努力做好今年乡镇人大工作 2024年是“十二五”规划的开局之年，也是县乡人大代表的换届之年，做好今年的乡镇人大工作对推进我县经济社会又好又快发展具有重要意义。各乡镇人大要全面贯彻党的十七大和十七届五中全会精神，深入贯彻落实科学发展观，依法行使各项职权，扎实推进民主法制建设，努力开创全县乡镇人大工作新局面。

1、认真履职，推进经济社会科学发展。发展才是硬道理。县、乡两级人大在行使职权的实践中，要紧紧围绕发展大局和经济建设中心，始终围绕县委的重大决策，发挥国家权力机关的特有优势，团结带领人大代表和人民群众，加快推进我县经济社会又好又快发展。一要依法决定重大事项。讨论决定重大事项是宪法和法律赋予各级人大的一项重要职权。乡镇人大要牢固树立中心意识，突出发展主题，自觉服从和服务于经济建设，坚持抓大事、议大事的原则，在人代会上认真审议决定本行政区域内经济和社会发展等方面的重大事项，作出相应的决议决定，及时把党的主张变成国家意志和人民群众的自觉行动。二要加大监督工作力度。乡镇人大要充分发挥自身优势，认真履行法定职责，采取多种形式，监督和支持政府工作，为推动本乡镇经济社会的健康发展作出积极努力。要加强对经济建设和新农村建设重大事项的调查研究，组织代表对一些重点企业、重大建设项目进行专题检查和视察，督促政府加强管理，提高效益。三要积极投身经济建设实践。乡镇人大在服务经济建设、督促政府加快发展的同时，要发动和组织代表参与经济建设的实践，大张旗鼓地引导和支持人大代表在各条战线、各个岗位上积极投身经济建设，充分展现代表的时代风采。要积极培育和宣传代表发展经济的先进典型，加强科技培训，使每一名代表都能在新农村建设中率先成为致富发展带头人，率先成为经济发展新亮点。

2、积极探索，促进基层民主法制建设。发展社会主义民主政治，建设社会主义政治文明，是地方人大推进民主法制建设的重要一环。随着基层民主政治建设的不断深入，我们乡镇人大在推进村级民主法制建设方面肩负了更加重要的责任。一要发挥作用，促使代表切实行使好为人民当家作主的权力。要增强人大工作的代表主体意识，把做好代表工作，发挥代表作用，作为推进地方民主政治建设的重要任务来抓，力求取得成效。各乡镇人大要不断加强新形势下的代表工作，组织代表开展形式多样、富有成效的活动。通过走访代表、召开座谈会等形式，加强与代表的联系，组织和指导代表及代表小组围绕党的中心任务和人大工作重点，开展视察、调查和代表联系选民等活动。坚持认真督办代表议案、建议和意见。各乡镇人大要及时将代表议案、建议和意见转交政府办理，并采取有力措施狠抓跟踪督办，提高办理工作质量，有效维护人民群众的根本利益。二要积极探索创新，不断增进人大工作的民主程度。要大胆创新，积极探索，努力使人大工作更公开，更透明，更贴近人民，更贴近群众。要自觉把人大工作置于人民群众的监督之下，建立健全代表向选民述职，接受评议的制度。要拓宽群众知情知政的渠道，增进人大工作的透明度，推动地方民主政治建设。三要加强督促检查，全面推动农村基层民主政治建设。要努力探索让村民参与的民主机制，不断健全村民代表会议制度，完善民主议事决策程序，积极探索推进村规民约建设，规范村民的行为，进一步培育新型农民。要努力探索让村民明白的公开机制，定期公开村务、财务，强化村集体资金资产管理，让村民明白，保干部清白。

3、大胆创新，增强乡镇人大自身建设。人大工作政治性、法律性、政策性很强，只有切实加强自身建设，才能真正履行好职责。一要进一步争取党委对乡镇人大工作的重视和支持。要进一步贯彻落实好全县人大工作会议精神，善于发挥国家权力机关的优势，通过多种途径，积极争取乡镇党委加强和改善对本级人大工作的领导，支持乡镇人大依法行使各项职权。乡镇党委在安排工作时，要尽量避免出现让乡镇人大负责人既当“裁判员”又当“运动员”的现象。各乡镇人大专职干部也要分清主次，相互兼顾，在时间上统筹安排，在精力上有所侧重，在工作上突出重点，做到人大业务工作和中心工作“两不误”。二要进一步加强自身建设。要适应新形势、新任务的要求，加强对党的基本理论、方针政策、法律法规和人大工作基本知识等方面的学习。要进一步转变思想作风，坚持从严要求，廉洁勤政，求真务实，主动加强与代表和人民群众的联系，深入基层调查研究，倾听和反映群众的呼声，努力为群众办实事、办好事，赢得群众的信赖和好评。三要进一步加大乡镇人大工作的宣传力度。应该说，乡镇人大的宣传工作一直是个薄弱环节。希望各乡镇人大要运用多种形式，大力宣传亮点工作和人大代表的先进事迹，客观真实地反映各项工作动态和取得的成绩，提高乡镇人大在群众中的威信。这里强调一点，各乡镇人大要积极主动向县人大报送人大信息。同时，各乡镇人大要加强学习培训，进一步提高宣传报道的质量和水平。通过各种形式的宣传，形成良好氛围，为全县乡镇人大开展工作、依法行使职权创造良好环境。

4、高度重视，确保换届选举圆满完成。同志们，今年是县乡两级人大代表集中换届选举之年。做好换届选举工作，直接关系到广大人民群众依法行使民主权利，关系到人民代表大会根本政治制度的健全和完善，对于推动我县的经济建设、政治建设、文化建设和社会建设，实现县域经济社会科学发展、又好又快发展，都具有十分重大的意义。这次的换届选举工作，与以往不同，具有新的特点和要求，因为这是按照修改后的《选举法》和《代表法》进行的第一次县乡人大换届选举。它将实行城乡按相同人口比例选举人大代表，在代表名额分配、选举工作组织等方面都有了新的变化，对做好换届选举工作提出了新的更高要求。因此，在座各位，一要高度重视，及早谋划，精心准备，认真分析和研究换届选举工作面临的新情况、新问题，在全县的统一安排部署下，结合实际情况制定解决方案，确保换届选举工作有序进行，依法选举新一届县、乡人大代表。二要认真学习好新修改的《代表法》和《选举法》，将这两部法律纳入党委中心组学习计划，深刻领会其精神实质，准确把握其要求内涵，充分掌握换届选举工作的新要求，以适应工作需要。三要加大对人民代表大会根本政治制度的宣传力度，教育和引导人民群众依法行使民主权利，切实增强当家作主、参与国家事务管理的积极性、主动性和自觉性，广泛动员人民群众以主人翁的责任感参与县乡两级人大换届选举工作，为搞好这次换届选举工作营造良好的社会氛围。

同志们，党的十七大报告指出，要坚持和完善人民代表大会制度，坚定不移发展社会主义民主政治，为党和国家长治久安提供政治和法律制度保障。这既为新时期基层人大工作指明了方向，更为我国民主法制建设提出了奋斗目标。各乡镇人大要站在坚持和完善人民代表大会根本政治制度的高度，严格按照宪法和法律的规定，在党委的坚强领导下，进一步解放思想、开拓进取，为开创我县乡镇人大工作新局面，促进\*\*早日进入川东一流方阵提供坚强的政治保障和法律保证。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！