# 乡镇人大困境分析探讨5篇

来源：网络 作者：雾花翩跹 更新时间：2024-08-26

*第一篇：乡镇人大困境分析探讨近年来尽管在地方立法上或多或少地对乡镇人大的职能作了一些规定，但由于现行法律对此没有具体明确的规定，难以形成乡镇人大工作的大环境，导致不少地方的乡镇人大工作举步维艰。乡镇基层人大工作困境的原因有以下几点：一是认...*

**第一篇：乡镇人大困境分析探讨**

近年来尽管在地方立法上或多或少地对乡镇人大的职能作了一些规定，但由于现行法律对此没有具体明确的规定，难以形成乡镇人大工作的大环境，导致不少地方的乡镇人大工作举步维艰。

乡镇基层人大工作困境的原因有以下几点：一是认识不够统一。对乡镇人大主席团是否可以开展闭会期间的工作，存在不同看法。其根源在于全国没有统一的规定。因此，在不少地方除每年的乡镇人代会外，基本没有人大活动，有的甚至连人代会也没有按规定召开。建立了乡镇人大主席团的，在闭会期间的工作也常常受到冷遇和指责，乡镇人大主席被抽调安排搞经济工作，乡镇人大工作名存实亡。二是乡镇人大主席团成员呈党政化趋势。在不少地方的乡镇人大主席团构成中，不仅包括了正副书记、组织员，甚至还包括了一些行政职能部门的领导，在这种情况下，“首长负责制”取代了人大的“合议制”，使乡镇人大主席团的功能受到扭曲，从而难以自主开展工作。三是在乡镇人民代表大会期间，乡镇人大主席团不能完全坚持依法办事。由于少数地方乡镇党委的民主法制意识不够强，习惯于个人意志代替集体意志，干预乡镇人大主席团工作，使人代会的召开、大会选举不能严格按法律法规的要求去办，把乡镇人大主席团会议开成了党委会、人代会开成了党员大会，限制和制约了人大代表应该享有的民主权利，有的甚至出现了严重的违法行为。四是乡镇党委对人大主席团的工作重视支持不够。党委干部与人大干部不能同级同待遇；人代会经费不足，“短斤少两”现象比较突出；主席团办公设施较差，有的甚至“有牌子而无桌椅”，与当地党政部门形成强烈的反差；乡镇党委对主席团工作忽冷忽热，一旦有选举任务时，抓得比较紧，选举过后，则抛之脑后，不闻不问，任其自生自灭。四是乡镇人大主席团自身建设不足。有不少主席团成员精神状态不佳，工作主动性不够，对如何开展工作，心中无数，习惯于得过且过，损害了乡镇人大权威，导致了人民群众的不满。五是县以上地方人大常委会对乡镇人大主席团工作的指导不够，乡镇人大主席团的工作各自为阵，既缺乏舆论的引导，又缺乏强有力的工作支持，因此，难以形成合力。

做好乡镇人大工作，要从以下几个方面着力：

一、处理好“三个关系”是做好乡镇人大工作的先决条件。一要处理好与党委的关系，做到与党委合拍。要坚持和依靠党的领导，主动争取党委的领导。工作上，按时完成党委交给的各项任务；行动上，与党委同步、目标同向。对重大问题主动向党委汇报，使人大工作始终置于党的领导之下，得到党委的重视和领导。同时，又要充分发挥人大的优势，善于把党委的主张通过法律程序变为全乡镇人民的实际行动。二要处理好与政府的关系，做到与政府合力。乡镇人大与乡镇政府是监督与被监督的关系。乡镇人大一方面要敢于监督，督促乡镇政府成员学法、守法、执法，支持和监督政府依法行政；另一方面，又要善于监督，把对政府监督的立足点放在对政府工作的支持、促进上，找准监督与支持的结合点，真心诚意帮助政府解决工作中的问题。三要处理好与人大代表的关系，做到与代表合心。密切与代表的联系，生活上时刻关心代表的冷暖，工作上时刻听取代表的意见、建议，及时组织代表开展视察、调查等活动，充分发挥代表的桥梁和纽带作用，解决好代表履职过程中出现的困难，为代表履职创造条件。

二、创新机制是做好乡镇人大工作的动力源泉。一要激活用人机制。把那些德才兼备、热爱人大工作的同志选拔到乡镇人大主席岗位，对乡镇人大主席届中既要相对稳定，又要合理流动，保证人大主席工作岗位进出口通道畅通，使之工作有劲头，前途有奔头。要优化乡镇人大主席团成员结构，增加一定比例的村社干部代表、农民代表。二要建立激励约束机制。把乡镇人大工作纳入党委考核内容，制订乡镇人大主席团考核细则，对乡镇人大工作实行量化考核，提出明确目标，常检查、常督促，年底与党委、政府领导同考评、同奖惩。评选出乡镇人大主席团先进集体、先进人大工作者和优秀人大代表，以鼓舞先进，激励后进。对成绩显著、贡献突出的乡镇人大主席与乡镇优秀党政领导同等对待，在职务晋升、工作调动等方面优先考虑，充分激发乡镇人大主席的工作热情。三要创新工作机制。首先要摆正位置，乡镇人大主席要把工作的着力点放在人大工作上，把主要精力用在监督工作上：其次要辩证地看待和处理人大工作与中心工作的关系，人大工作服从服务于党的工作大局不是简单地代替政府工作，更不是大包大揽，而是充分发挥人大的职能作用，发挥人大自身优势，运用法定的各种手段，督促各级干部和部门依法办事、公正办事、为民办事，从而推动党委中心工作的开展。四要创新监督机制。对政府的监督，要克服不好监督、不敢监督的现象，变被动监督为主动监督，做到“事前、事中、事后”全程监督，理直气壮地督促审议意见落到实处。要增强监督的力度，变柔性监督为刚性监督，克服监督可有可无，时软时硬的现象。要规范监督程序和行为，通过召开主席团会

议，组织视察、调查、执法检查等形式，对政府工作进行有效的监督，做到既不失职，又不越权、越位。要抓住监督的重点，对重大事项要一督到底。对群众普遍关心的事项，要在人代会、主席团会上听取专题汇报，政府和有关部门要作出明确交待。

三、加强领导是做好乡镇人大工作的根本保证。各级党委要加强对乡镇人大工作的领导，支持乡镇人大行使职

权，定期听取乡镇人大工作汇报，认真研究乡镇人大工作，切实解决乡镇人大工作中的具体困难。县人大常委会要加强对乡镇人大工作的指导，针对当前乡镇人大主席新手多的特点，及时为他们搭建学习和交流的平台，采取进党校、召开会议等方式集中培训，组织外出参观考察，分期分批列席县人大常委会会议等，使其开阔视野，增长才干，提高他们工作能力和业务水平。要制定和实行常委会领导分片联系乡镇人大工作制度，帮助他们了解和掌握人大工作的基本规律、原则和方法，指导主席团依法履行职责，促进乡镇人大主席团工作制度化、规范化，使乡镇人大工作跃上一个新台阶。

**第二篇：乡镇人大工作的困境与对策**

乡镇人大工作的困境与对策

邓家塘乡人大主席团邱辉

本人从事乡镇人大工作一年多，通过工作实践、广泛交流和一些调查研究，对如何开展好乡镇人大工作有了些粗浅的认识。我认为目前乡镇人大已经发挥了其它任何组织不可替代的作用，特别是随着人民代表大会制度的深入发展，法制建设的日趋完善，乡镇人大在依法行使职责，维护社会稳定，促进经济发展等方面，做了大量卓有成效的工作，发挥了很大的推动作用，然而，乡镇人大依然还存在着一些困难，制约了工作的开展，现谈谈乡镇人大工作的困境与对策。

一、面临的困境

第一、思想认识不到位。少数乡镇人大干部对人大工作的思想认识还停留在过去的形式，没有把乡镇人大看作是最基层的权力机关，认为人大只是乡镇的一个工作部门，是个清闲机关，只不过是“搞搞形式，履行一下法律程序而已”。一些年轻的同志也不愿从事人大工作岗位，认为人大工作没有奔头，不能与党委、政府的同级干部一样受到提拔和重用，大多数地方都有“人大秘书不如党政秘书”的错误意识，从而影响了工作热情，即使

是从事人大工作，也常常是心不在蔫，对工作缺乏钻研，缺少热情，缺少敬业精神。这种精神状态和模糊认识，严重影响了人大权力机关的形象，使乡镇人大的地位在老百姓心目中得不到提高，从根本上阻碍了乡镇人大工作的深入发展。

第二、领导重视不到位。乡镇人大工作开展的好不好，领导重视是关键。随着人大制度的深入发展，乡镇人大工作越来越受到重视，但仍有部分乡镇人大工作未能引起领导重视。主要体现在两个方面：一方面是对乡镇人大队伍建设不重视，专职工作人员偏少，有的乡镇按照工作需要应配备专职副主席或专职秘书，但却迟迟未到位，即使配备了，也往往要兼职其它工作，有的其它工作投入的精力还要多，根本没有主要的精力来从事人大工作，甚至为了搞好政府的中心工作，常常不得不延误人大工作。另一方面是对人大开展各项工作不关心、不支持，没有把人大工作纳入党委的中心工作，平时过问不多，认为人大开展工作形式多，可有可无，舍不得花精力，花财力，无形中制约了乡镇人大作用的发挥。

第三、行使职权不到位。地方各级人大是地方国家权力机关，宪法法律赋予人大以很大的权力，然而，不少乡镇人大在工作中未充分行使好职权，存有“三重三轻”现象，即重吸取，轻

督办；重决议，轻执行；重程序，轻实效。有的乡镇不重视闭会后的人大工作，将人大工作局限于一年一次的人大会议上，没有多内容高质量的开展闭会后的人大工作，即使是组织代表开展视察活动，也是搞搞形式，图场面图气氛，没有实实在在的解决问题，在处理代表反映的问题时顾虑重重，不敢动真，怕提出问题，被视察单位不重视，处理不了，落个自讨苦吃；也怕处理问题得罪人，关系僵化了以后难办事，常常只是做做表面文章，结果问题仍然存在，这种议而不决，决而不行，行而无果的做法，让人民群众对权力机关的监督能力产生怀疑，使人民群众对国家根本政治制度失去信心。

二、应付的对策

第一、要进一步加强乡镇人大干部队伍建设。党委组织部门在配备乡镇人大干部时，要对主席、副主席注意年龄、文化等结构方面的搭配，既要有经验丰富的老同志，又要有德才兼备的新同志，以保持工作的连续性。要努力改变乡镇人大主席兼管过多的状况，保证一定的精力用于从事人大工作。要加强对人大工作者的业务知识培训，使他们工作得心应手，同时，还要充实一些年富力强，热爱人大工作，具备做人大工作条件和能力的同志到人大主席团，切实提高乡镇人大主席团的整体素质。

第二、要进一步加强对乡镇人大工作的领导和支持。各乡镇党委要把人大工作列入重要议事日程，定期听取人大工作汇报，切实尊重和支持人大依法履行职权。对于人大组织的各项活动，要高度重视，给予提供方便和物质保障，积极帮助和解决好人大工作中存在的困难，努力改善人大办公条件，为人大工作创造良好的工作环境。同时，区级人大常委会要进一步加强对乡镇人大工作的指导、注重密切联系，切实加强业务指导，积极探索新思路，做到既要适合农村特点，又要具有现代特征的工作方式和活动形式，使乡镇人大工作充满生机和活力。

第三、要进一步加强乡镇人大自身建设。搞好乡镇人大工作，乡镇人大干部自身素质建设很重要。乡镇人大干部一要从思想上提高认识，要进一步深化对新时期乡镇人大工作的性质、地位和作用的认识，要从民主政治建设的高度去认识人大和人大工作，要丢掉过去“人大工作太清闲，只不过是提提建议，敲敲边鼓，多管少管无所谓”的错误认识。人在是国家权力机关，人大工作事关全局，事关长远，事关人民当家作主根本地位的大事情，因此要正确认识开展人大工作的重要性，各乡镇人大干部要树立敬岗爱业，振奋精神的崇高理念，要正视困难，坚定信心，把主要精力投入到人大工作中去。二要加强学习，热练掌握人大工作

业务知识，具备搞好人大工作的基本功，努力研究人大工作，总结新经验，新路子。要认真依法行使好各项职权，并在提高效果上下功夫。对代表和群众反映的问题，及时转效有关部门办理好、落实好，要采取定期回访、跟踪监督的措施，抓住不放，使之圆满解决，真正树立人大威信，推动人大工作的全面发展。

**第三篇：浅谈如何加强乡镇人大工作**

浅谈如何加强乡镇人大工作

乡镇人民代表大会是国家基层权力机关，是乡镇人民行使当家作主的民主权利的基本形式。我区的乡镇人大工作，经历了一个在实践中不断探索，在探索中不断发展的过程，10多年来，乡镇人大建设得到了加强，其作用得到了进一步的发挥。但是，由于种种原因，乡镇人大工作与法律规定相比，还没有完全到位；与新时期要求相比，还不能完全适应其发展的需要；与人民的期望相比，还有不小的差距。因此，探析乡镇人大工作的成因，对进一步健全和完善人民代表大会制度，推进社会主义新农村建设，具有十分重要的积极意义。

一、乡镇人大的主要职权

改革开放30多年以来，我国的人民代表大会制度得到了加强和完善，尤其是乡镇人民代表大会的工作有较大的发展，基层政权和民主法制建设得到了加强。地方组织法自1979年7月1日第五届全国人民代表大会第二次会议通过之后，又经过了四次修正，比较准确地定义了乡镇人民代表大会行使的职权：

（一）在本行政区域内，保证宪法、法律、行政法规、地方性法规和上级人民代表大会及其常务委员会决议、决定的遵守和执行；

（二）在职权范围内通过和发布决议；

（三）决定本行政区域内的经济、文化事业和公共事业的建设计划；

（四）审查和批准本行政区域内的财政预算和预算执行情况的报告；

（五）决定本行政区域内的民政工作的实施计划；

（六）选举乡镇人民代表大会主席、副主席；

（七）选举乡镇人民政府乡长、副乡长，镇长、副镇长；

（八）听取和审查乡镇人民政府和人民代表大会主席团的工作报告；

（九）撤销乡镇人民政府不适当的决定和命令；

（十）保护社会主义的全民所有的财产和劳动群众集体所有的财产，保护公民私人所有的合法财产，维护社会秩序，保障公民的人身权利、民主权利和其他权利；

（十一）保护各种经济组织的合法权益；

（十二）保障少数民族的权利；

（十三）保障宪法和法律赋予妇女的男女平等、同工同酬和婚姻自由等各项权利。这13项职责全面概括了乡镇人大工作，并为其指明了努力的方向。

二、当前乡镇人大工作存在的主要问题

近年来，北仑区乡镇人大在当地党委的领导下，认真履行宪法和法律赋予各项职能，为推进乡镇基层民主法制建设发挥了主导作用，为促进新农村建设作出了自己的贡献。但我区乡镇人大工作与法律的要求和人民的期望相比还有一些差距，突出表现在以下几个方面：

一、工作闯劲不足。由于长期在社会上流传的“年纪大、上人大”和人大是“空架子、大牌子、老头子”等偏见，使为数不少的年长的乡镇人大主席存在“船到码头车到站”的“二线”思想，把乡镇人大作为退休前的“中转站”，不求有功，但求无过。少数年轻的乡镇人大主席也认为乡镇人大工作既没有硬指标，又没有硬任务，是“英雄无用武之地”，人未老、志先衰，放松了对自己的要求，缺乏对人大业务知识的学习钻研。此外，由于受各种条件的影响，乡镇人大工作者很少有机会接受指导和培训，特别是乡镇人大副主席和人大主席团办公室主任来上级人大学习培训极少。一些乡镇由于财政紧张，没有完全落实代表活动经费，代表活动无法正常开展，导致了乡镇人大工作实践与理论上的脱节，更不利于人大工作

者和代表素质的提高。

二、运行机制不畅。一方面，地方组织法规定乡镇一级地方国家权力机关的权力是属于乡镇人民代表大会。尽管乡镇管辖范围小，人大代表人数少，但召开人民代表大会一般是一年一次，加上乡镇人大主席团既不是常设的，也不是临时的，既没有行使职权的主体，也没有行使职权的途径，这种尴尬机制，使得乡镇人大职权不能及时有效地行使到位。另一方面，党政不分，以党代政，权力过分集中在党委，这是现行政治体制运行不畅通的主要表现。我国长期以来实行“党委决策，政府执行”模式，而乡镇人大对党委的决策过程并不了解，当在工作中出现某些问题时，使得在党委领导下的人大工作处于一种“两难”境地。

三、工作业务不熟。乡镇人大主席大多是因年龄偏大、身体偏差等原因从乡镇党委、政府转至人大工作的。他们长期在党政部门工作，习惯于依文件、按指示办事，对人大工作的性质和工作程序往往了解不多。因此，在工作中常常表现为无所适从，既不懂监督，又不敢监督，畏首畏尾，对政府的事小心翼翼，件件避实就虚，将监督的“尚方宝剑”束之高阁，弱化了监督。据了解,我区另有一些乡镇的人大主席还承担了计划生育、新农村建设、招商等政府职责范围内的具体工作，没有时间和精力去宣传贯彻执行宪法和法律、法规以及人大的决议决定，造成工作错位，出现“种别人地、荒自家田”的现象。

四、领导力度不够。上面千根线，下面一根针。乡镇人大工作千头万绪。由于同级党委对乡镇人大工作领导力度的软化，主观上存在乡镇人大工作干好干坏一个样的偏见。加之去年乡镇换届后，不少乡镇人大主席是同级党委书记，从表面上看是加强了对乡镇人大工作的领导，实质上这很难保证这些同志有足够的时间和旺盛的精力来抓好乡镇人大工作，导致乡镇人大难以发挥其应有的作用。

三、加强乡镇人大工作的设想

乡镇人大工作存在的问题是多方面的，既有主观的，也有客观的，既有自身的，也有外部的。要解决这些问题，使乡镇人大工作沿着健康、规范、有序的方向迈进，笔者认为应从以下几个方面着手：

一、健全常设机构。乡镇人大没有常设机构，宪法规定的“人民依照法律规定，通过各种途径和形式，管理国家事务，管理经济和文化事务”的权力在基层就很难实现。地方组织法赋予了乡镇人大主席团召集乡镇人民代表大会和其他职权，并要求配备主席、副主席及相关工作人员。从这个角度看，乡镇人大主席团既有常设的特征，也有常设的必要。如果人员常设而机构不常设，就会人为造成乡镇人大主席团是多余的误区。因此，应从法律上明确主席团的常设地位和监督权。同时，还要采用各种有效形式，大张旗鼓地宣传人民代表大会制度和法律知识教育，不断提高广大干部和人民群众的民主法制意识、深化其对乡镇人大性质、地位、职责和作用的认识。

二、理顺监督关系。要理顺党委、人大、政府的关系，做到各司其职。要变过去“党委决策、政府执行”为“党委决策、人大决定、政府执行”的体制，从国家领导制度上解决以党代政的问题。一是要理顺与同级党委的领导与被领导的关系。乡镇人大要紧紧依靠党的领导，在人员配备、干部交流、工作条件等方面予以改善。二是要理顺与同级政府的监督与被监督的关系。乡镇人大在监督中要克服“怕”的思想，把支持寓于监督之中，努力做到决定不越权、监督不失职、帮忙不添乱。

三、加强联系指导。乡镇人大，是我国社会主义政治建设的基础。把乡镇人大建设好，不仅是全党的事，也是我们区级人大常委会的重要任务和义不容辞的责任。近年来，我们通过沉下去、请上来，在工作实践中进行具体指导，使全区人大工作逐步走上了制度化、规范化、程序化的轨道。

一是沉下去指导。建立和完善人大常委会组成人员分片蹲点制度，经常沉下去指导。我们将19个乡镇划分四个片，每个片都有常委会组成人员挂钩联系指导。挂钩蹲点的主要任务是参加所在乡镇人大的重要活动和会议，调查了解乡镇人大工作情况，具体指导所在乡镇人大开展工作，帮助解决工作中存在的问题。

二是请上来指导。建立和完善区人大常委会与各乡镇人大联系会议制度，请上来进行指导。北仑区人大常委会每季度都要召开一次有乡镇人大主席和副主席参加的联系会，通过联系会，学习有关法律、文件，沟通信息、交流情况、探讨问题、研究工作。

三是实践中指导。建立和完善邀请乡镇人大主席参加区人大常委会活动制度，在工作实践中指导，凡是区人大常委会召开的常委会会议、视察、调查、执法检查等活动，我们都要邀请他们列席，有些调查和检查也吸收他们参加，让他们在工作实践中增长知识，学习工作方法、熟悉业务。同时，我们还经常组织乡镇人大工作者到外地参加上级人大常委会举办的各类培训班，并经常集中他们学习有关法律和乡镇人大业务知识，寄送《中国人大》、《时代主人》、《人民代表报》、《南昌人大》、《人大信息摘报》等业务书刊。通过培训、参观、学习，提高他们的业务水平，增强法制观念和人大工作责任感，开阔视野，为将来工作打下扎实的基础。

四、强化自身建设。乡镇人大担负着保证法律、法规和上级人大决议、决定在本区域内的遵守和执行；对本乡镇区域内的重大事项作出决议和决定；监督本级人民政府的工作等职责。为此，乡镇人大干部要内强素质、外树形象，不断提高自身的综合素质。

一要加强组织建设。对乡镇人大干部队伍的配备要坚持“四化”原则，既要有德高望重、经验丰富的老同志，也要有大、中、专院校毕业的青年同志，实行老、中、青相结合，以老带新，逐步向年轻化发展。同时，还

要注重优化乡镇人大干部队伍的知识结构，应选拔一些法律专业的大专生到乡镇人大工作，使乡镇人大干部队伍逐步走向知识化、专业化。

二要加强制度建设。由于监督法的实施和相关法律法规的修订，形势有了较大发展、变化，乡镇人大的工作也应不断深化，需要对原有的制度进行修改和补充，更要制定一些新的制度来规范，以保障乡镇人大工作的顺利进行。要建立和完善代表小组活动制度、调查研究制度、文书档案管理制度、人大主席团办公室自身建设制度、主席团例会制度、主席团成员联系代表制度、代表议案和建议督办制度、接待代表和群众来信来访制度、组织代表视察、检查、调查等方面的制度，使乡镇人大工作步入制度化、规范化的轨道。

三要加强思想建设。思想是行动的先导。当前要重点加强对邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、人民代表大会制度理论和党的路线、方针、政策的学习。加强对宪法、地方组织法、监督法等法律法规和人大业务知识的学习，采取集中学与分散自学相结合的方法，定期交流学习体会，确保学习实效，使乡镇人大主席团成员的政治素质、法律水平和业务能力逐步提高，不断用科学的理论指导工作实践。

四要加强作风建设。乡镇人大作为最基层的国家权力机关，要经常深入实际，调查研究，把反映群众意见和呼声，作为人大工作的基本职责，把解决群众的困难和问题作为人大工作的基本要求，把人民群众的满意作为人大工作的基本标准，树立群众利益无小事的思考，用人民拥不拥护、赞不赞成来衡量和检验人大各项工作，定期开展主席团成员向代表述职活动，广泛接受代表监督，工作好与不好由代表评判。此活动的开展，可以增强乡镇人大干部的进取心，促使他们自我加压，创先争优，调动乡镇人大干部工作的积极性。

**第四篇：乡镇人大工作探讨**

乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，是我国人民代表大会制度的重要组成部分。近年来，随着我国政治体制改革和乡镇综合体制改革的不断深入以及农村经济社会的快速发展，乡镇人大工作出现了许多新情况和新问题。为了全面掌握和解决存在的问题，不断提升乡镇人大工作的质量和水平，更好地坚持和完善人民代表大会制度，按照县人大常委会调研课题安排和县委关于推进学习型党组织建设活动的调研要求，我们对全县乡镇人大工作情况进行了专题调查，现将调查情况报告如下：

一、乡镇人大基本情况：

太白县现有8个建制乡镇，均设立乡镇人民代表大会，全县共有县乡（镇）人大代表456人，代表结构符合法律规定。其中县人大代表128人，编10个代表活动小组；乡镇人大代表328人，编79个代表活动小组。乡镇人大主席8人，均由乡镇党委书记兼任。乡镇人大均配备了专职副主席，副主席全部担任同级党委委员，还不同程度地分管新农村建设、妇女、民政、科教文卫等方面的工作。乡镇人大办公室及乡镇人大联络员均为兼职。乡镇人大主席团建立了《主席团工作职责》、《主席团会议制度》、《主席团学习制度》、《主席团成员联系代表制度》、《代表建议、批评和意见办理制度》、《代表小组活动制度》、《代表联系选民制度》等，并打印成册，做到了制度上墙。

二、乡镇人大工作开展情况

近年来，各乡镇人大在县乡党委的正确领导下，按照《陕西省乡镇人民代表大会工作条例》的规定，围绕县人大提出的“两围绕、两贴近、两提高”（即围绕县委中心工作，围绕加快太白发展；贴近经济社会实际，贴近人民群众需要；提高工作质量，提高工作效率）的县乡人大工作思路，积极开展工作，增强了人大工作活力，为本区域经济社会发展做出了积极贡献。特别是自去年7月份全县乡镇人大工作会议之后，基层人大工作呈现许多新亮点，各项工作扎实有序地开展。一是各乡镇每年都能按时召开一次代表大会，会议准备充分，程序合法，代表参政议政积极踊跃。二是每个乡镇在闭会期间，坚持开展“三查一评议”活动，都能组织代表开展视察、调查、执法检查3到4次，部分乡镇能每年开展1－2次代表评议“七站八所”工作，加强了对公安、土地、城建、教育部门的评议和执法检查。三是不断加强和改进代表工作，逐步拓展民主渠道，积极为代表履职创造条件。四是通过代表小组活动，乡镇人大主席团成员分片联系走访代表沟通联系多，能够及时将代表和群众的意见反映给党委、政府，起到了桥梁纽带作用。五是代表视察、建议能够在规定的人代会召开后三个月内答复办理。六是鼓励人大代表创业致富，勇挑重担，进一步发挥好双带示范作用，彰显代表风采。七是乡镇人大工作的各项规章制度更加完善。八是在了解民意、反映民声、为民排忧、维护稳定等方面广泛开展调研活动，促进了本乡镇经济发展和社会稳定。

三、存在的主要问题

太白县乡镇人大工作虽然取得了一定成绩，发挥了重要作用，但距新时期新任务对人大工作的要求还存在一定差距。主要是：

1、思想认识上有差距。虽然随着我国民主法制建设的不断完善，乡镇人大工作得到了相应加强，但从总体来看，乡镇人大的地位和作用尚未得到充分认识和普遍重视，在人们的认识上仍是“二线”，即使各级领导都强调，人大是民主法制建设和监督的“一线”，而在实际工作中，从上而下，人大的地位都是一级比一级弱化。

2、乡镇人大代表的素质与担负的职责不相适应

在调查中，我们了解到乡镇人大代表的整体文化程度较低，素质不高，这使得有些代表的政治责任感不强，认识不到人大代表所肩负的使命，有的仅将人大代表看作“荣誉称号”，缺乏代表意识。有些代表由于文化较低，甚至缺乏最基本的书写及口头表达能力，很难胜任代表工作。有些代表的政治活动能力较差，不能将选民的利益要求，通过自己的代表活动与其他代表形成共识，缺乏政治魄力。有些在村组无职务而能力强、点子多的人大代表，只注重个人家庭的发家致富，甚至长期在外打工，对集体的事情不大关心，履职的积极性、发挥作用的主动性不高，这些都在一定程度上限制了乡镇人大职权的正常行使。

3、乡镇人大干部职责不到位

从目前人大主席、副主席的配备与职责和情况看，仍然存在一定的不足，一是没有专职人大主席。全县8个乡镇全部由党委书记兼任人大主席，在主管和级别上好像是加强了人大工作，但由于党委书记本身工作量大、事情头绪多，往往没有过多的精力从事人大工作。有的担任人大主席时间不长，人大业务知识还比较陌生，所以对做好乡镇人大工作显得力不从心，给人大工作和代表活动的正常开展带来难度。二是专职人大副主席兼职多，要用大部分的时间和精力去做党委、政府的某些具体工作，以至于“专职不专干，兼职不沾边”，工作中既当裁判员，又当运动员。对随时可能出现的事关乡镇全局的新情况、新问题得不到及时了解，需要人大主席团决定的事项提出极少，导致人大主席团会议偏少或以临时碰头会替代。三是人大干部职责不到位。全县8个乡镇均无人大专职干事，从客观上导致了多数乡镇人大工作是“一人决策一人做，孤掌难鸣”，人大干部是“一块牌子一个人”，客观上影响了人大作为民主主渠道作用的发挥。

4、乡镇人大办公条件比较简陋。没有专门的代表活动室，将代表活动室设在人大办公室，且场地拥挤，桌、椅、柜等设备不齐，电脑等硬件设施配备不足。有的乡镇人大甚至无固定的办公室和办公设备，这种情况难以保证代表正常活动的需要。

5、代表活动经费难以保障。《代表法》对代表活动经费虽然作了由同级财政解决的规定，但我县统一纳入县级财政管理，县级经济匮乏，财力紧张，乡镇人大工作和代表活动经费没有列入财政预算，代表活动无固定经费来源，从而影响代表活动的正常开展。

四、几点建议

1、加大宣传力度，扩大乡镇人大的影响

乡镇人大履行职权难的一个重要原因，就是乡镇人大的地位和作用人们知之甚少。这就要求必须加大宣传力度，扩大乡镇人大的影响，使各方对乡镇人大的地位及作用有足够的认识，自觉地维护乡镇人大的权威。为此，一方面，要充分利用报纸、杂志及电视、电台等媒体加大《监督法》、《宪法》及《地方组织法》中对乡镇人大地位及职权规定的宣传力度，力争做到家喻户晓，使人民群众真正了解乡镇人大的地位和职权是法定的，自觉地维护乡镇人大的权威。另一方面，要充分宣传在乡镇人大工作中涌现出的典型、好的经验，使群众明白乡镇人大是能够实实在在为群众办实事的，是为民做主的机构，扩大乡镇人大在群众日常生活中的影响。

2、正确处理好乡镇人大与党委、政府的关系

乡镇人大、乡镇党委、乡镇政府是乡镇权力系统中的三个中心，只有三者协调一致，才能促进各自工作的顺利开展。为此，一方面乡镇党委要把人大工作纳入重要议事日程，及时研究解决人大实际工作中遇到的难题。乡镇党委应充分尊重乡镇人大的法律地位。乡镇政府要树立法制意识，自觉接受乡镇人大的监督，做到人大职权范围内的事项，必须主动报请人大审议、批准。另一方面乡镇人大在工作中要与乡镇党委、政府多沟通，各项工作尽可能得到党委、政府的支持。

3、不断提高乡镇人大代表素质

乡镇人大代表素质的高低对乡镇人大正确履行职权有着重要的影响。为此，必须不断提高乡镇人大代表的素质。首先，要建立代表竞选机制，坚持代表当选条件。当选代表必须具备政治条件、品德条件、文化条件、能力条件，既具有参政议政之能，又具有参政议政之德。其次，科学确定代表结构，这就要求处理好干部、工人、农民、知识分子等方面代表的比例。在乡镇人大主要是普通群众代表与干部代表的比例，要防止把乡镇人代会变成干部会。要使人大代表真正代表人民。再次，要做好代表培训工作，注重学而为用。通过培训使代表掌握基本的法律知识，熟悉人大及代表行使职权的方式和程序，为履行代表职责做准备。第四，对乡镇无职务的群众代表履职积极性不大、热情不高的问题也要进行研究，要象对待村干部一样，由国家给予劳动报酬，以调动其工作积极性。

4、要依法规范乡镇人大工作，落实和配备好人员。目前乡镇人大在闭会期间没有法定的监督和人事任免职权，没有常设机构和办事机构等问题，会影响乡镇人大政权建设，非常不利依法开展工作，发挥人大代表作用。应该修订和完善有关乡镇人大工作的法律，为加强乡镇人大这一基层政权建设提供法律保证。同时，针对乡镇人大干部职责不到位的现状，我们认为，要切实加强和改进乡镇人大工作，必须要强化他们的履职意识，人员配备落实不能只停留在纸上，更重要的是工作责任要到位，要让他们在其位就要谋其事、干其事。乡镇人大主席应单设；人大副主席要从政务性事务中脱离出来，集中精力抓好人大工作；要配备专职乡镇人大干部，使其专心做好人大工作，劲要用在人大工作上。同时，组织上要关心人、培养人，对优秀人大工作者要给其位，让其有为，既要保证经济待遇，又要保证其政治待遇。

5、工作经费要有保障。工作要开展，经费保障是前提。乡镇人大主席团在闭会期间开展工作、组织活动都需要有经费保障。各乡镇人代会、主席团工作经费、代表活动经费要列入财政预算，要设立专门的办公机构，要改善办公设施。要从上而下从制度、法规层面上予以硬性规定，对贫困地区要从资金上、政策上给予倾斜，并实行专款专用，对因开展工作造成人大经费缺口部分，要及时增加费用，以保证人大工作正常运转。

6、上级人大应加强对乡镇人大的监督与指导

市、县级人大由于地位的特殊性，加强对乡镇人大工作的指导，能给乡镇人大强有力的支持。一方面上级人大的重视和支持，能使乡镇人大工作经常化、制度化、法律化、规范化，使乡镇人大在开展工作时，能放开手脚。另一方面，可以帮助乡镇人大解决一些实际问题，如乡镇人大干部的编制、职级、待遇、提拔、使用及人大的办公条件等问题，县级以上人大可向同级党委政府提出建议，督促加以明确、落实。这样，可以让乡镇人大主席、副主席的底气更足，腰板更硬，胆子更大一些，从而推进乡镇人大工作的开展

总之，通过调查研究，我们认为，乡镇人大工作随着我国政治经济社会的不断发展逐年都有提高，尤其是随着全国人大以及上级人大工作的逐步深入而发展较快。但是一些深层次的问题仍需国家立法加以解决。乡镇人大在目前状况下要进一步采取多种措施，调动代表参政议政积极性，积极开展代表活动，履行乡镇人大的职权，把乡镇人大工作搞好。（作者：太白县人大常委会教科文卫工作委员会主任

**第五篇：乡镇人大工作**

乡镇人大工作

乡镇人大是我国最基层的地方国家权力机关，是我国人民代表大会制度的重要组成部分，乡镇人大工作。近年来，随着我国政治体制改革和乡镇综合体制改革的不断深入以及农村经济社会的快速发展，乡镇人大工作出现了许多新情况和新问题。为了全面掌握和解决存在的问题，不断提升乡镇人大工作的质量和水平，更好地坚持和完善人民代表大会制度，按照县人大常委会调研课题安排和县委关于推进学习型党组织建设活动的调研要求，我们对全县乡镇人大工作情况进行了专题调查，现将调查情况报告如下：

一、乡镇人大基本情况：

太白县现有8个建制乡镇，均设立乡镇人民代表大会，全县共有县乡(镇)人大代表456人，代表结构符合法律规定。其中县人大代表128人，编10个代表活动小组;乡镇人大代表328人，编79个代表活动小组。乡镇人大主席8人，均由乡镇党委书记兼任。乡镇人大均配备了专职副主席，副主席全部担任同级党委委员，还不同程度地分管新农村建设、妇女、民政、科教文卫等方面的工作。乡镇人大办公室及乡镇人大联络员均为兼职。乡镇人大主席团建立了《主席团工作职责》、《主席团会议制度》、《主席团学习制度》、《主席团成员联系代表制度》、《代表建议、批评和意见办理制度》、《代表小组活动制度》、《代表联系选民制度》等，并打印成册，做到了制度上墙。

二、乡镇人大工作开展情况

近年来，各乡镇人大在县乡党委的正确领导下，按照《陕西省乡镇人民代表大会工作条例》的规定，围绕县人大提出的“两围绕、两贴近、两提高”(即围绕县委中心工作，围绕加快太白发展;贴近经济社会实际，贴近人民群众需要;提高工作质量，提高工作效率)的县乡人大工作思路，积极开展工作，增强了人大工作活力，为本区域经济社会发展做出了积极贡献。特别是自去年7月份全县乡镇人大工作会议之后，基层人大工作呈现许多新亮点，各项工作扎实有序地开展。一是各乡镇每年都能按时召开一次代表大会，会议准备充分，程序合法，代表参政议政积极踊跃。二是每个乡镇在闭会期间，坚持开展“三查一评议”活动，都能组织代表开展视察、调查、执法检查3到4次，部分乡镇能每年开展1-2次代表评议“七站八所”工作，加强了对公安、土地、城建、教育部门的评议和执法检查，工作总结《乡镇人大工作》。三是不断加强和改进代表工作，逐步拓展民-主渠道，积极为代表履职创造条件。四是通过代表小组活动，乡镇人大主席团成员分片联系走访代表沟通联系多，能够及时将代表和群众的意见反映给党委、政府，起到了桥梁纽带作用。五是代表视察、建议能够在规定的人代会召开后三个月内答复办理。六是鼓励人大代表创业致富，勇挑重担，进一步发挥好双带示范作用，彰显代表风采。七是乡镇人大工作的各项规章制度更加完善。八是在了解民-意、反映民声、为民排忧、维护稳定等方面广泛开展调研活动，促进了本乡镇经济发展和社会稳定。

三、存在的主要问题

太白县乡镇人大工作虽然取得了一定成绩，发挥了重要作用，但距新时期新任务对人大工作的要求还存在一定差距。主要是：

1、思想认识上有差距。虽然随着我国民-主法制建设的不断完善，乡镇人大工作得到了相应加强，但从总体来看，乡镇人大的地位和作用尚未得到充分认识和普遍重视，在人们的认识上仍是“二线”，即使各级领导都强调，人大是民-主法制建设和监督的“一线”，而在实际工作中，从上而下，人大的地位都是一级比一级弱化。

2、乡镇人大代表的素质与担负的职责不相适应

在调查中，我们了解到乡镇人大代表的整体文化程度较低，素质不高，这使得有些代表的政治责任感不强，认识不到人大代表所肩负的使命，有的仅将人大代表看作“荣誉称号”，缺乏代表意识。有些代表由于文化较低，甚至缺乏最基本的书写及口头表达能力，很难胜任代表工作。有些代表的政治活动能力较差，不能将选民的利益要求，通过自己的代表活动与其他代表形成共识，缺乏政治魄力。有些在村组无职务而能力强、点子多的人大代表，只注重个人家庭的发家致富，甚至长期在外打工，对集体的事情不大关心，履职的积极性、发挥作用的主动性不高，这些都在一定程度上限制了乡镇人大职权的正常行使。

3、乡镇人大干部职责不到位

从目前人大主席、副主席的配备与职责和情况看，仍然存在一定的不足，一是没有专职人大主席。全县8个乡镇全部由党委书记兼任人大主席，在主管和级别上好像是加强了人大工作，但由于党委书记本身工作量大、事情头绪多，往往没有过多的精力从事人大工作。有的担任人大主席时间不长，人大业务知识还比较陌生，所以对做好乡镇人大工作显得力不从心，给人大工作和代表活动的正常开展带来难度。二是专职人大副主席兼职多，要用大部分的时间和精力去做党委、政府的某些具体工作，以至于“专职不专干，兼职不沾边”，工作中既当裁判员，又当运动员。对随时可能出现的事关乡镇全局的新情况、新问题得不到及时了解，需要人大主席团决定的事项提出极少，导致人大主席团会议偏少或以临时碰头会替代。三是人大干部职责不到位。全县8个乡镇均无人大专职干事，从客观上导致了多数乡镇人大工作是“一人决策一人做，孤掌难鸣”，人大干部是“一块牌子一个人”，客观上影响了人大作为民-主主渠道作用的发挥。

4、乡镇人大办公条件比较简陋。没有专门的代表活动室，将代表活动室设在人大办公室，且场地拥挤，桌、椅、柜等设备不齐，电脑等硬件设施配备不足。有的乡镇人大甚至无固定的办公室和办公设备，这种情况难以保证代表正常活动的需要。

5、代表活动经费难以保障。《代表法》对代表活动经费虽然作了由同级财政解决的规定，但我县统一纳入县级财政管理，县级经济匮乏，财力紧张，乡镇人大工作和代表活动经费没有列入财政预算，代表活动无固定经费来源，从而影响代表活动的正常开展。

四、几点建议

1、加大宣传力度，扩大乡镇人大的影响

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！