# 在市委五届七次全体(扩大)会议上的讲话

来源：网络 作者：静谧旋律 更新时间：2024-07-21

*第一篇：在市委五届七次全体(扩大)会议上的讲话在市委五届七次全体(扩大)会议上的讲话同志们：这次会议，主要是认真贯彻落实党的十六届三中、四中全会和中央、全省经济工作会议精神，总结今年工作，分析当前形势，部署明年工作任务。上午，徐书记作了重...*

**第一篇：在市委五届七次全体(扩大)会议上的讲话**

在市委五届七次全体(扩大)会议上的讲话

同志们：

这次会议，主要是认真贯彻落实党的十六届三中、四中全会和中央、全省经济工作会议精神，总结今年工作，分析当前形势，部署明年工作任务。上午，徐书记作了重要报告，全面总结回顾了今年我市经济社会发展情况，深刻分析了当前形势，明确提出了“抢抓机遇，迎难而上，创新创优，加快发展，增强能力，注重和谐”的二十四字工作方针，并对明年工作全面作出部署。徐书记报告高度概括了明年工作的总体要求，对做好明年全市工作具有很强的针对性和指导性。大家一定要认真学习，深刻领会，结合实际，贯彻落实。就经济工作来说，贯彻落实市委工作报告，就是要努力推动全市经济加快发展、科学发展、和谐发展。这既符合中央和省里的精神，符合ＸＸ实际，更符合人民群众的愿望。下面，我根据市委常委会的意见，就明年经济工作再讲四点具体意见。

一、充分肯定成绩，切实增强加快科学发展的信心和决心

今年是极不平凡的一年，也是我市经济工作难中求进、奋发有为的一年。全市上下坚决贯彻中央宏观调控政策，牢固树立和落实科学发展观，努力克服要素紧张、禽流感疫情威胁等诸多困难，利用宏观调控形成的倒逼机制，加快结构调整，转变经济增长方式，全市经济社会保持了良好的发展势头。

(一)综合实力继续增强。预计全年实现生产总值580亿元，比上年增长15％以上。财政总收入达到53．4亿元，其中地方财政收入29亿元，按可比口径分别比上年增长27％和28％。我市入围全国综合实力百强城市。今年我市经济运行呈现四个主要特点：一是增长主要靠工业。全面落实先进制造业基地推进计划，制定实施产业结构调整导向目录，积极调整工业结构，转变经济增长方式，培育明星企业，加快先进制造业基地、园区和项目建设，工业经济质量和效益明显提高。预计全年完成规模以上工业总产值765亿元，增长30％，拉动经济增长61．8个百分点。11月份，十一项经济效益指标考核得分239．73分，列全省前茅。二是实惠在“三农”。全面落实农业农村各项政策，切实加大农业扶持力度。全市免征农业税，市本级在土地出让金中安排5000万元用于增加“三农”投入，粮食生产呈现恢复性增长，全年粮食总产量达到86万吨。农业结构进一步优化，名特优新农产品种植面积达170万亩，新增国家级农业龙头企业1家，省级农业龙头企业6家，农民人均直接负担下降到14元左右。三是三产兴热点。以餐饮、旅游、购物、住房、汽车消费、通讯为主要特征的服务业悄然兴起，方兴未艾。积极实施商贸发展规划，大力引进和培育连锁超市、物流配送等新型流通业态，积极发展旅游和现代服务业。加强房地产市场管理，加快经济适用房和廉租房建设，促进房地产市场健康有序发展。11月末，全市金融机构各项人民币存款余额531．7亿元，比年初增加45．3亿元，各项贷款余额392．1亿元，比年初增加24．4亿元。四是三大需求拉动力增强。固定资产投资快速增长，预计全市全社会固定资产投资完成345亿元，增长30％，其中工业性投入完成195亿元，增长35％。外贸出口增势强劲，迈上“每月超亿”的新台阶，外贸依存度达到24．3％，比上年提高3．8个百分点。消费需求较快增长，预计实现社会消费品零售总额208亿元，增长14％。

(二)城乡统筹成效明显。坚持以城市化为龙头，扎实推进城乡一体化。修编和实施新一轮城市总体规划，城市框架进一步拉大，基础设施不断完善，中心城区面积达到52．9平方公里，人口达到51．5万，城市化水平达到44．1％。稳步推进基础设施建设，“六个百亿”工程建设投资预计完成125亿元，其中重点工程建设完成100亿元以上。深入推进“百千工程”，已完成243个行政村、4261个自然村的村庄环境整治，累计受益人口102．99万人，占全部农村人口55．5％。第二批28个村通过省级全面小康示范村验收。我市“百千工程”建设得到省委省政府主要领导的充分肯定。加快实施康庄工程，建成乡村康庄公路900多公里，完成投资4．35亿元。开展“百万农村劳动力素质培训工程”，已培训l0．2万人。在农村社区卫生服务试点工作的基础上，着手对乡村卫生机构实行一体化管理，开展以预防、医疗、保健、康复、健康教育、计划生育技术指导为内容的“六位一体”农村社区卫生服务。大力推行农村合作医疗，农民参加率达到91．3％。完善以“新五保”为主要内容的农村社会保障体系，加快实施被征地农民生活保障制度，11月底参保人数达到4．97万人。

(三)改革开放加快推进。实施招商引资“一号工程”，精心办好香港经贸发展活动周、南太湖科技经贸洽谈会和接轨上海活动周等重大招商活动，不断拓宽利用外资领域，扩大招商引资规模，提高利用外资项目的技术含量和质量。预计全市合同利用外资14．5亿美元，实际利用外资5．7亿美元。加大出9退税力度，对外贸易快速增长，预计全市出口达到14．5亿美元，增长40％。加快接轨上海、融入长三角，成功举办第二届长三角一体化发展论坛，全国第一份区域性政府间共同的信用宣言——《共建信用长三角宣言》在我市签署。全面落实各项扶持民营经济发展的政策措施，启动民营经济“六八五五”培育工程，民营经济取得快速发展，占全市经济总量的比重上升到73．3％。加快现代企业制度建设，加快企业资产重组和股份制改造，培育上市后备资源，上市工作取得实质性进展。美欣达在深交所正式挂牌，华盛达实现“买壳上市”，德华兔宝宝通过上市审核，栋梁通过辅导验收。实施品牌战略，加大政策鼓励力度，引导和推动企业创品牌，全市已拥有省著名商标52件。开展金融服务创新年活动，金融机构不良贷款率比年初下降了2．8个百分点，农村信用社改革取得重大进展。启动部门预算编制和财政国库管理制度改革，加强财政监督管理，规范财政资金支付方式。稳步推进事业单位转体改制工作，已有28家单位完成改制，643名职工理顺了劳动关系。

(四)社会事业全面进步。坚持经济社会协调发展，大力发展各项社会事业。深入实施科教兴市战略，加快科技创业园建设，积极开展与浙江大学、北京师范大学等院校的科技合作活动，增强区域创新能力。完成国家级火炬计划18项，省级认定高新技术产品24个，省级以上高新技术企业累计达到102家。开展中心城市二轮教育布局调整，加快发展各级各类教育，基本实现普及十五年教育目标。实施名师名校长工程，师资队伍建设得到加强。全市高考上线率达到91．3％。加快建设文化大市，实施群众文化“十百千万”工程，丰富群众精神文化生活。挖掘和宣传一批先进典型，王法金同志被评为全国“我最喜爱的十大人民警察”，获得了很好的社会反响。加强文物保护工作，中央电视台现场直播我市千金塔地遗址考古发掘工作。强势推进外宣工作，扩大了ＸＸ的知名度和美誉度。加快文化基础设施建设，ＸＸ博物馆和历史文化名人园已经建成，图书馆正在加快建设。进一步加强文化市场管理，对网吧和网站进行了专项整治。成功举办第五届极限运动会。加强公共卫生体系建设，市公共卫生中心、传染病医院建设全面启动。全面开展“四城联创”工作，荣获省级园林城市称号，并顺利通过国家环保模范城市省级预评。切实加大矿山整治力度，制定市区矿山自然生态环境保护与治理规划，明确本届政府不再审批新矿。全市已关闭矿山企业45家，完成矿山复绿工程24个。开展建设环境综合整治，着力解决影响建设环境的突出问题。深化“平安ＸＸ”建设，强化社会治安综合治理。全面落实安全生产责任制，加强对企业、学校、消防、食品等重点领域的监督检查力度，安全事故大幅下降，全市各类事故下降了44．1％。

(五)人民生活不断改善。千方百计扩大就业，举办创业项目洽谈会、“4050”人员招聘会、劳动力交流大会等活动，1—11月全市新增就业岗位4．45万个，有2．05万名失业人员实现再就业。城镇登记失业率控制在3．8％。以扩面征缴为重点，制定完善各项制度，加强基础管理，健全服务体系，社保覆盖面和保障能力稳步提高。养老保险参保人数净增1．74万人，医疗保险覆盖人数达到27．46万人，失业保险覆盖人数达到21万人。工伤保险和生育保险基本覆盖国有企业、城镇集体企业、股份制企业职工及三资企业的中方职工。建立健全社会救助体系，切实关心困难群众生活。提高了低保标准和最低工资标准，低保对象基本实现应保尽保，全市有3．4万人享受了低保政策。建立教育救助制度，共为1．1万人次贫困学生发放教育券。加强医疗救助工作，对优抚对象、低保家庭、困难职工等弱体群体的医疗费用进行减免，开办了“惠民医院”。建立新型社会救助体系，全市66个乡镇街道全部建立了基层救助机构，农村“五保”和城镇“三无”对象集中供养率达到86．9％。重视三峡移民安置工作，707名新增三峡移民平稳入住我市。大力实施为民办实事工程，今年10项24件为民办实事项目已基本完成。落实富民惠民执政理念，预计全年城镇居民人均可支配收入达到13000元，农民人均纯收入达到6200元，扣除物价因素实际分别增长10％和8％左右。

今年我市经济社会发展取得显著成绩来之不易，这为做好明年经济工作奠定了坚实的基础，更坚定了我们明年及今后一个时期加快科学发展的信心和决心。今年经济工作的实践，使我们对树立和落实科学发展观有了深刻的认识和体会：一是必须任何时候都要加快发展不松劲。坚持发展第一要务，千方百计破解影响发展的瓶颈制约，注意引导、保护和发挥好各方面积极性，努力营造想发展、盼发展、谋发展、干发展的良好氛围。用发展统一思想，用

[1][2][3][4]下一页

**第二篇：市委五届七次全体会议精神**

市委五届七次全体（扩大）会议会场。本报记者 黄蜀锦 摄

刘一民代表市委常委会讲话 何刚作《中共六盘水市委关于制定六盘水市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（讨论稿）》的说明并作总结讲话

全会审议通过《中共六盘水市委关于制定六盘水市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》

（记者 杨秀勇 报道）１２月８日至９日，中国共产党六盘水市第五届委员会第七次全体（扩大）会议召开。会议的主要任务是，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，紧密结合六盘水市实际，认真学习贯彻党的十七届五中全会、省委十届十次全会精神，听取市委五届六次全会以来市委常委会的工作报告，审议《中共六盘水市委关于制定六盘水市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》，讨论《中共六盘水市委六盘水市人民政府关于加快工业化进程的决定》、《中共六盘水市委六盘水市人民政府关于加快城镇化进程的决定》、《中共六盘水市委六盘水市人民政府关于加快农业产业化的决定》。

出席会议的有，市委委员３２人、市委候补委员６人。市纪委委员，市人大常委会、市政府、市政协、水城军分区、市法院、市检察院有关负责同志列席了会议。

全会由市委常委会主持。市委书记刘一民代表市委常委会讲话。

全会听取和讨论了刘一民受市委常委会委托向全会作的工作报告。市委副书记、市长何刚作《中共六盘水市委关于制定六盘水市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议（讨论稿）》的说明并作总结讲话。全会审议通过了《中共六盘水市委关于制定六盘水市国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》。

全会强调，党的十七届五中全会和省委十届十次全会是在即将完成“十一五”规划，进入全面建设小康社会的关键时期召开的一次十分重要的会议，对于我们正确分析和把握形势，科学制定我市“十二五”发展规划，加快转变经济发展方式，实现经济社会又好又快、更好更快发展，具有至关重要的意义。全市上下一定要深入学习、深刻领会、全面贯彻，切实把思想和行动统一到中央、省委的重大战略部署上来，统一到省委书记栗战书、省长赵克志到我市视察工作时的重要讲话精神上来，统一到全面建设小康社会的奋斗目标上来，高举发展、团结、奋斗的旗帜，把思想统一到发展上，把心思集中到发展上，把力量凝聚到发展上，努力实现又好又快、更好更快发展，用实际行动和发展成效向省委、省政府和全市人民交上一份满意的答卷。

全会充分肯定了我市“十一五”时期发展成就和市委五届六次全会以来的工作，认真分析了我市面临的挑战和存在的不足。一致认为，国家实施西部大开发战略特别是进入“十一五”以来，是我市经济增长速度快、发展质量好、社会进步显著、城乡面貌变化大、人民群众得实惠较多的时期，六盘水面貌正在发生深刻的变化。市委五届六次全会以来，在省委、省政府的坚强领导下，市委常委会坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，按照“加速工业化、加快城镇化、推进农业产业化”和“统筹城乡、跨越发展”的思路，团结带领全市各族干部群众，紧紧围绕“十一五”规划和年初确定的目标任务，克服了百年不遇的特大旱灾，全面加强经济建设、政治建设、文化建设、社会建设以及生态文明建设和党的建设，各项工作取得新进展。

全会指出，今后五年我市经济社会发展的指导思想是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，解放思想，更新观念，抢抓中央深入实施西部大开发战略和国务院将六盘水列为资源富集区循环经济试点城市等机遇，以科学发展为主题，以转变经济发展方式为主线，以“加速发展、加快转型、推动跨越”为主基调，以加大投资和项目建设为抓手，大力实施工业强市战略和城镇化带动两大战略，发展壮大特色优势产业，进一步改善基础设施，加快社会事业发展，深入推进改革

开放，切实保障和改善民生，大力促进社会和谐，把六盘水建成产业聚集、交通便捷、宜业宜居的现代工业城市，使“十二五”成为六盘水建市以来发展最好最快的时期之一，为实现到２０２０年与全国同步进入全面小康社会打下坚实基础。

全会强调，要认清形势、坚定信心，把思想统一到省委、省政府的要求和部署上来。“十二五”时期是我市实现经济社会发展历史性跨越承上启下的关键五年。省委把“加速发展、加快转型、推动跨越”作为“十二五”时期的主基调，把工业强省和城镇化带动战略作为主战略，符合贵州实际、更符合六盘水实际，为我市今后发展指明了方向，更加坚定了我们实现又好又快、更好更快发展的信心和决心。“十二五”时期我市必须在解决发展速度不快、经济总量小和发展方式粗放、经济质量不高两个关键问题上寻求突破，推动经济社会跨越发展。下一轮的发展，全国已进入以转变发展方式为重点，而我市既要转变发展方式，又要加快发展速度，面临既要“转”又要“赶”的双重任务、双重压力。在全国、全省加快发展、竞相发展的态势下，我们已经没有退路，只能“背水一战”、加快发展，才能缩小差距。全会强调，“十二五”时期，我市面临着较好的发展环境和条件，机遇前所未有，挑战也前所未有，机遇大于挑战。这个时期，既是我市可以紧紧抓住并且大有作为的战略机遇期，也是我市统筹城乡、跨越发展，全面建设小康社会的重要加速期，更是我市调整经济结构、转变发展方式的历史攻坚期。全市上下一定要牢固树立机遇意识、责任意识和忧患意识，以等不起的紧迫感、慢不得的危机感、坐不住的责任感，积极顺应发展的新形势，牢牢把握好发展的主动权，以更加昂扬的精神状态、更加务实的工作作风、更加高效的工作效率，进一步解放思想、坚定信心、振奋精神，全力推进经济社会又好又快、更好更快发展，努力使“十二五”时期成为建市以来发展最好最快和人民群众得实惠最多的时期之一。

全会强调，要统筹兼顾、科学谋划，牢牢把握事关“十二五”发展全局的几个重大问题。第一，必须牢牢把握“加速发展、加快转型、推动跨越”的主基调。第二，必须牢牢把握转变经济发展方式这条主线。第三，必须牢牢把握实施工业强市和城镇化带动战略这两个关键。第四，必须牢牢把握扩大投资这个重要抓手。第五，必须牢牢把握全面协调可持续发展的基本要求。第六，必须牢牢把握改革开放这个强大动力。第七，必须牢牢把握改善民生这个出发点和落脚点。

全会强调，要抓住关键、突出重点，推动经济社会又好又快、更好更快发展。一要坚持走新型工业化道路，大力实施工业强市战略。要改造提升传统支柱产业，大力发展煤化工，加快发展矿山装备制造业，加快发展特色产业，合理布局产业园区，力争工业固定资产投资累计超过２５００亿元，工业增加值年均增长２２％以上。二要大力实施城镇化带动战略，促进城乡协调发展。“十二五”时期，要把积极稳妥推进城镇化作为解决城乡二元结构的主要途径和新的经济增长点，构建以市中心城区为龙头，六枝平寨和盘县红果为支点，若干小城镇相配套的城镇体系，强化产业支撑，加快城镇扩容，增强城镇综合承载能力，创新城镇管理，把六盘水建设成为贵州西部区域性经济中心，实现城乡统筹发展和协调发展。三要大力推进农业产业化，扎实抓好社会主义新农村建设。必须按照“三个重中之重”的要求，坚持以农民增收为核心，以发展现代农业为方向，以提高农民素质为关键，大力推进农业产业结构调整，加快推进农业产业化经营，大力改善农村生产生活条件，扎实推进新阶段扶贫开发，尽快在全省实现争先进位，力争在“十二五”末农民人均纯收入接近全国同期平均水平。四要加强基础设施建设，为经济社会发展提供基础支撑。要加强交通基础设施建设，加快解决工程性缺水问题，加快信息基础设施建设，着力构建功能配套、安全高效的现代化基础设施体系。五要大力转变经济增长方式，扎实推进生态文明建设。利用节能减排的倒逼机制，严格行业准入门槛，坚决淘汰落后产能，大力发展循环经济，让循环经济成为我市的主导型经济；不断提升全民环保意识，增强可持续发展能力；全面推行资源资产化和资本化管理；积极推广节能降耗和保护环境的新技术、新工艺，继续加大力度推进石漠化综合治理、重点

流域综合治理和退耕还林还草工程。六要加大改革开放力度，推动体制机制创新。我市当前正处于全面建设小康社会的关键时期，正处于加快转变发展方式的攻坚阶段，必须深入推进体制机制创新，坚持以改革促开放、以开放促发展。坚定不移地推进改革开放，加大招商引资力度，大力发展非公有制经济。七要切实保障和改善民生，全面推进“和谐六盘水”建设。必须加快推进以改善民生为重点的社会建设，建立覆盖城乡居民的公共服务体系，着力促进基本公共服务均等化。千方百计扩大就业，大力发展社会事业，建立健全社会保障体系，切实加强社会建设和管理，大力构建“平安六盘水”、“和谐六盘水”。

全会强调，把“十二五”规划蓝图变为现实，关键在党的领导，决定因素在干部。全市上下要高举发展、团结、奋斗的旗帜，深入开展“三个建设年”活动，着力解决影响我市发展的突出问题，营造“风气要正、干部要干、环境要好、工作要实”的良好氛围，为我市“十二五”时期又好又快、更好更快发展提供有力保证。一要解放思想增干劲。只要是符合科学发展观要求的，只要是有利于六盘水发展的，就要放开手脚大胆干、抢抓时间拼命干、聚精会神奋力干，以强烈的事业心和责任感解决棘手问题，在应对挑战中有所作为。二要振奋精神树信心。要用增比进位、争先创优的精神，鼓舞士气，敢与强的比、敢向高的攀、敢同勇的争、敢同快的赛，干就干最好，争就争排头，干一流工作，创一流业绩，做一流干部。三要转变作风求实效。全市各级各部门一定要把作风建设作为一项重要任务来抓，以务实的作风和扎实的措施把小事办实、急事办妥、难事办好、大事办成。四要团结协作创一流。各级各部门要牢固树立“一盘棋”意识，坚持既定的发展思路不动摇，按照职责分工落实好各项工作任务，形成团结协作、共谋发展的强大合力。五要注重实绩用干部。要坚持德才兼备、以德为先的原则，确立“以发展论优劣、凭实绩用干部、看德才定去留”的用人导向，建立和完善以发展实绩为核心的干部考核评价机制，大力营造干事创业良好氛围，为实现又好又快、更好更快发展提供有力的组织和人才保障。

会议强调，各级各部门要善始善终，再接再厉，认真做好各方面的工作，为“十一五”画上圆满句号，并顺利开启“十二五”。一要全力抓好当前的各项工作。二要提前谋划好明年的各项工作。三要扎实做好各项民生工作。四要大力抓好生产安全工作。五要切实维护社会稳定。六要加强廉政建设。

全会号召，实现 “十二五”又好又快、更好更快发展，意义重大，任务艰巨，使命光荣。全市各级党组织、广大党员干部和各族群众要进一步增强使命感、责任感和紧迫感，紧密团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入贯彻落实科学发展观，进一步解放思想，振奋精神，锐意进取，奋力争先，为全面完成我市国民经济和社会发展第十二个五个规划、奋力推进经济社会发展的历史性跨越而努力奋斗！

市委各部委、市人大各专委会、市级国家机关各部门、市政协各专委会、各人民团体、各经济开发区、省属驻市有关单位、市属企事业单位党员主要负责同志，各县（特区、区）党委、政府主要负责同志，市委、市政府副秘书长也列席了会议。曾经担任过正地级职务或享受正地级待遇的离退休老同志应邀列席会议。

**第三篇：在市委五届七次全体(扩大)会议上的报告**

在市委五届七次全体(扩大)会议上的报

告

加快科学发展

构建和谐社会

努力促进ＸＸ经济社会再上新台阶

——在市委五届七次全体会议上的报告

ＸＸ

同志们：

这次全会的主要任务是：市委常委会向全委会报告今年的工作；审议明年工作的总体部署；审议《中共ＸＸ市委关于进一步加强党的执政能力建设的实施意见》、《中共ＸＸ市委全委会成员民主推荐提名县局级党政正职人选实施办法》；民主推荐提名有关干部。

现在我受市委常委会的委托，向市委全委会报告工作。

一、今年工作的回顾

即将过去的一年，是全市上下齐心协力，克难攻坚，奋发有为的一年。市委常委会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢固树立、认真落实科学发展观，坚决贯彻中央宏观调控各项政策，全面落实省委实施“八八战略”和建设“平安浙江”的各项部署，各方面的工作都取得显著的成绩。据预测，主要经济社会发展指标除实到外资外，其它均可完成或超额完成年初确定的目标，其中：地区生产总值达到580亿元，增长15％以上，为1997年以来的最高增幅；全社会固定资产投资达到345亿元，增长30％左右；社会消费品零售总额达到208亿元，增长14％左右；外贸进出口总额约17亿美元，增长38％左右，其中出口14．5亿美元，增长40％左右；财政总收入达到53．4亿元，比上年实绩增长4．3％，按可比口径计算增长27％左右，其中地方财政收入29亿元，比上年实绩增长15．1％，按可比口径计算增长28％左右；城镇居民人均可支配收入13000元，农民人均纯收入6200元，实际分别增长10％和8％左右。

1、坚决贯彻、主动适应国家宏观调控。我们全面正确地理解、积极主动地贯彻国家宏观调控的各项政策，把宏观调控作为树立和落实科学发展观的重要实践，狠抓各项工作的落实。市委出台1号文件部署“三农”工作，加大财政对“三农”的转移支付力度，实行农业税零税串。抓好粮食生产，全年粮食播种面积、总产量预计分别增长10％和9％。积极培育特色块状经济和农业龙头企业，推进农业产业化经营和标准化生产。严格保护耕地，超额完成土地整理任务。开展土地市场秩序和开发区、工业园区治理整顿，全市开发区和工业园区从43个缩减到10个，规划面积核减

61％。全面开展矿山整治工作，制定市区矿山生态保护与治理规划。制定产业导向目录，加强项目审批和整顿，严控项目用地投资强度和建筑容积率指标，关停并转“五小”企业，坚决控制高污染、高能耗项目，共淘汰落后水泥生产能力约200万吨。千方百计把要素制约的不利影响减小到最低程度。采取存量土地利用等“七个一批”的举措，筹措建设用地指标。拓宽利用民资渠道，大力开展市外融资，鼓励企业上市，缓解资金问题。加强科学调度，推行全社会节电，鼓励企业自备发电，加快地方能源建设，努力缓解电力紧张状况。全年共有10个热电项目建成运行，装机容量

9．6万千瓦。

2、大力推进经济增长方式的转变。面对宏观发展环境发生变化的情况，紧紧扭住经济建设中心不放松，把着力点转到大力推进经济增长方式的转变上来。通过召开市委五届六次全会，组织外出考察，统一思想，形成共识，奋发有为。加快先进制造业基地推进计划的实施，预计全年完成规模以上工业总产值765亿元，增长30％；完成工业性投入195亿元，增长35％，其中3000万元以上的技改项目

275个，先进制造业的产值比重已占54．9％。积极培育大企业、大集团，重点扶持培育10家明星企业、40家制造业龙头企业、80家重点骨干企业。取得3个驰名商标，实现了零的突破。市区经济逐步形成了“三区争雄、竞争发展”的格局。积极实施商贸发展和现代物流业发展规划，提升传统商贸业，加快发展现代服务业；整合旅游资源，继续打造“太湖、竹乡、古镇、名山”品牌，推出“生态”和“湿地”两大新品牌；加强管理，促进房地产市场健康有序发展。各县区在转变经济增长方式、加快发展方面也都各有特色，取得了很好的成绩。

3、加快推进城乡统筹发展。坚持把统筹城乡发展放在重要位置，着力推进加快城乡一体化的各项工作。在认真调查研究的基础上，召开全市领导干部读书会，专题讨论并制定《ＸＸ市统筹城乡发展、推进城乡一体化实施纲要》，明确了工作目标和“六个一体化”的工作举措。全面推进基础设施“六个百亿”工程建设，预计全年完成投资125亿元，增长25％。申嘉湖、申嘉杭高速公路ＸＸ段前期工作和申苏浙皖高速公路建设进展顺利。第一轮“治太”和第一期城市防洪工程全面完成。深入开展“百村示范、千村整治”工程，已完成243个行政村、4261个自然村的环境整治。扎实推进“百万农村劳动力技能培训”工程，已培训10．2万人。康庄工程完成投资4．35亿元，公路通村率达到99．5％，市区启动了城乡公交一体化工程。城市化水平达到44．1％，中心城区面积达到51．9平方公里，人口达到51．5万。加强城市管理，注重发挥社区作用，努力提升城市品位。制定生态市建设规划，坚持污染防治与生态建设并举，认真做好大湖流域水污染防治工作，继续开展“万里清水河道整治”和“千里绿色通道，万顷绿化造林”工程，加快污水处理、环境绿化等工程建设，全市城镇新增绿地250万平方米以上，森林覆盖率达到49％；生态县、乡镇、村创建工作深入开展。

4、着力推进“接轨大上海、促进大开放”。坚定不移地实施开放带动战略，充分发挥开放型经济的龙头作用。积极参与长三角区域经济交流与合作，成功举办了第二届长三角一体化发展论坛，长三角16个城市在湖签署了“共建信用长三角宣言”。举办了接轨上海活动周，进一步促进了与上海各界的合作与交流。坚持内外并举，抓好招商引资，预计全年合同外资14．5亿美元，实到5．7亿美元；1—11月，实到内资93．1亿元。积极应对国家出口退税政策调整，鼓励企业扩大对外贸易、参与国际竞争，外贸依存度由上年的 20．5％上升到24．3％左右。充分利用香港与内地签署cEPA的重大机遇，在港成功举办了ＸＸ——香港经贸发展活动周。

5、继续深化体制机制改革。坚持把深化改革作为发展的动力之本、活力之源。加快现代企业制度建设，推进资产重组和股份制改造，培育上市后备资源，新增上市企业2家。启动实施“六八五五”工程，完善政策，加强引导，强化服务，努力推进民营经济发展，民营经济占总量的比重上升到73．3％。围绕加快市区经济发展，进一步完善市区行政管理体制。认真实施《行政许可法》，全面清理行政许可事项。开展第三轮行政审批制度改革，建立了行政投诉服务中心、效能监察投诉中心和招投标中心。农村税费改革进一步深化。事业单位改革取得新进展。积极打造“信用ＸＸ”，深化金融改革，推进服务创新，农村信用社改革迈出新步伐，到11月份，全市金融机构不良贷款比例由年初的 1．6％下降到8．8％。

6、大力推进精神文明建设和社会事业发展。在加快经济建设的同时，高度重视精神文明建设，加快社会事业发展。深入开展群众性精神文明创建活动，启动新一轮“四城联创”，通过了省级园林城市验收和国家环保模范城市省级预评。切实加强“双整治、双建设”工作，广泛开展思想道德建设，加强未成年人思想道德教育，推出了王法金等一批先进典型。加强外宣工作，提高了ＸＸ的美誉度。进一步完善党政领导科技进步目标责任制，全面启动区域创新体系建设。加快发展各类教育事业，基本实现普及十五年教育目标，全市初中毕业升学率达到85％，高考上线率达到

91．3％，启动高校东扩工程，ＸＸ师院全日制在校学生突破万人大关。建立预防卫生突发事件应急机制，启动市公共卫生中心、传染病医院建设，惠民医院挂牌运营，传染病控制和计划免疫工作达到全国先进水平；建立健全城乡三级医疗预防保健网络，加强农村社区卫生服务体系建设。推进计生综合改革，计划生育工作取得新进展。建成ＸＸ历史文化名人园和市博物馆，启动市图书馆新馆和大剧院建设。健全四级文化网络，实施群众文化“十百千万”工程，举办了第五届全国极限运动大赛、国际青少年网球邀请赛。推进文化市场建设，开展网吧和网站专项整治。以千金塔地遗址、毗山遗址抢救性发掘为契机，加大文物保护力度。

7、扎实推进法治城市建设。积极支持人大、政协依法履行职责，分别召开人大、政协工作会议，研究部署做好新时期的人大、政协工作。重视党管武装工作，加强国防教育和国防后备力量建设。做好统战和宗教工作，加强与各民主党派、工商联的联系。支持工青妇等群众团体开展工作，发挥作用。深入开展“四五”普法教育，创建“民主法治村”，推进城市社区民主建设。扎实开展依法治理各项工作，推进政府工作法制化。深化司法改革，完善诉讼程序，保证司法机关依法独立公正行使审判权和检察权；强化司法监督，全面实施办案责任制、案件复查制、错案责任追究制。

&nbs p;

8、努力营造和谐稳定的社会环境。认真贯彻省委建设“平安浙江”的要求，全力打造“平安ＸＸ”。深入实施就业再就业工程，加强培训，开展指导，完善政策，努力形成促进再就业工作机制，1—11月新增就业岗位4．45万个，再就业2．05万人，城镇登记失业率控制在3．8％。以扩面和加强基金征缴为重点，加快建立完善社会保障体系，“五大”保险参保人数不断增加，保险金支付能力稳定提高。抓好以“新五保”为主要内容的农村社会保障体系建设，到11月底，全市有4．97万被征地农民参加基本生活保障和生活补助制度。建立社会救助体系，做好各类困难家庭的救助工作，农村五保和城镇“三无”集中供养率达到86．9％。完善“严打”经常性工作机制，严厉打击“法轮功”等邪教组织的非法活动和严重刑事、经济犯罪活动。加强乡镇、街道矛盾纠纷调处中心建设，进一步完善矛盾纠纷社会联动调处机制。加强外来人p的教育、服务和管理，开展预防和减少青少年违法犯罪工作。狠抓安全生产责任制的落实。加强突发公共事件应急工作体系和能力建设。认真落实信访工作领导责任制，在政治敏感时期和重要节庆日，未发生大规模去省进京集体上访事件，实现全国“两会”期间上访“零进京”。

9、全面加强党的执政能力建设。围绕提高党的执政能力，全面加强党的思想、组织、作风和制度建设。召开全市宣传思想工作会议，部署新时期宣传思想工作。围绕“一个重点、四个层面”，不断深化“三个代表”重要思想学习宣传贯彻。组织县局级班子开展“树三观、争六好”创建活动，抓好大规模干部教育培训工作。调整充实44个县局级班子，进一步优化领导班子结构。推进干部人事制度综合改革试点工作，实行市委常委会票决制，全面推行“两圈”考察，探索开展基层科级领导干部公推直选和竞选工作。加强党管人才工作，召开全市人才工作会议，制定了实施人才强市战略《决定》和人才建设《规划》，开展党员人才工程建设。在农村以“三级联创”为总抓手，深化“先锋工程”争创活动，选派农村工作指导员，在非公企业党组织开展星级评估，在城市社区创建“五好”，推进机关学校社团和企事业单位党建工作。开展效能建设，有241个行政管理执法部门建立健全首问责任制等八项制度，有202个部门和81个窗口单位开展公开承诺；围绕解决行政行为不规范等六个共性问题，推出“六条禁令”。认真落实党风廉政建设责任制，注重抓本治源，推进制度创新。加强廉政教育和廉政文化建设，严格执行“四大纪律、八项要求”。认真贯彻党内监督条例，建立健全“四谈一述”等制度，加强对领导干部特别是“一把手”的有效监督。加大案件查处力度，严肃查处腐败分子。坚持纠建并举，着力解决损害群众利益的突出问题，促进部门和行业作风建设。

二、明年工作的形势和总体要求

XX年是ＸＸ经济社会发展十分关键的一年，是全面贯彻科学发展观、巩固宏观调控成果、抢抓机遇、加快发展的重要一年，是承前启后、努力实现党代会提出的“建设大城市、实现新跨越”奋斗目标的重要一年，是全面实现“十五”目标、衔接“十一五”发展、制定2024年远景规划的重要一年。做好明年的工作，事关当前，事关长远。明年工作的指导思想和总体要求是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会以及中央、全省经济工作会议精神，坚持用科学发展观统领经济社会发展全局，认真执行中央加强和改善宏观调控的各项举措，按照省委“八八战略”和建设“平安浙江”的要求，抢抓机遇，迎难而上，创新创优，加快发展，增强能力，注重和谐，努力促进经济社会再上新台阶。明年经济社会发展的主要预期目标建议为：地区生产总值增长12％；全社会固定资产投资增长18％，其中工业性投入增长25％；社会消费品零售总额增长11％；实际利用外资确保7亿美元、力争

8亿美元，外贸出口增长20％；财政总收入增长14％，地方财政收入增长16％；城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别增长6％；居民消费价格指数上涨控制在3％以内；新增城镇就业岗位3．2万个，城镇登记失业率控制在4．2％以内；人口自然增长率控制在2．8‰以内。

——要实现明年工作的总体要求、预期目标，必须进一步认清形势。从总体上看，新的一年机遇与挑战并存，但机遇大于挑战。根据中央的判断，世界格局处于向多极化过渡的重要时期，经济全球化趋势继续在曲折中发展，和平、发展、合作仍然是形势的主流。从发展趋势看，国际资本流动、结构调整和产业转移进一步加快，尤其是高新技术产业和现代服务业越来越成为产业转移的重点，长三角地区仍是国际大企业、大集团产业转移的主要选择地，世界范围内经济要素重组将更为广泛。这些都有利于我们扩大利用外资和对外贸易，是进一步加快发展的历史性机遇。我国经济正处在新一轮增长周期的上升期，总体向好的格局不会改变。全国上下以科学发展观为指导，加强和改善宏观调控，经济生活中的突出矛盾得到缓解，不确定、不健康因素得到抑制，国民经济平稳较快发展。特别是对科学发展观的认识深化，加快了经济增长方式的转变，开始走上科学发展的轨道。党中央通过部署加强党的执政能力建设，全面推进三个文明协调发展，努力构建和谐社会，经济社会发展的形势和环境进一步向好。我市正处在加快进入全面、协调、可持续发展的新阶段，经济发展势头良好，各项事业全面进步，政治社会和谐稳定，人民群众安居乐业。特别是今年以来，全市上下通过深化改革，转变增长方式，经济发展的活力进一步增强；通过调整结构，加大投入，经济发展的后劲和内在动力进一步增强；通过解放思想，开拓创新，广大干部群众求发展、盼富裕的愿望进一步增强。这些都为我们明年加快发展奠定了良好的基础和条件。同时，我们也要十分清醒地看到发展面临的困难和矛盾。国际上影响和平与发展的不稳定、不确定因素仍然较多，尤其是美日经济起伏不定，国际石油价格和主要货币汇率存在波动的可能，贸易保护主义倾向增强将引发更多的贸易磨擦，国际恐怖主义活动频繁，局部地区还存在战争隐患，等等。明年宏观经济运行还存在许多不确定因素，要素瓶颈制约的矛盾仍将十分突出。随着加入wTo过渡期的结束，市场竞争形势更为严峻。这些都将不同程度地影响到我市。就我市来说，区域竞争、结构调整、要素制约、社会稳定都面临很大的压力，必须全面把握有利条件和不利因素，既增强信心、鼓舞斗志，又居安思危、保持清醒，努力做到积极应对、趋利避害、加快发展。在进一步坚定加快发展信心的同时，我们要把困难估计得更充分，把对策研究得更具体，努力化困难为动力，变挑战为机遇，推进经济社会又快又好地发展。

——要实现明年工作的总体要求、预期目标，必须进一步把握市情。要认清ＸＸ经济社会发展的现实基础，努力“抓机遇、扬特色、破难题”，加快科学发展。抓机遇，就是要抢抓机遇，努力把机遇转化为加快发展的具体行动。加快发展机遇很多，关键在于如何把握，我们一定要在挑战中积极寻求机遇，在发展中努力创造机遇，在变化中用心捕捉机遇。当前和今后一个时期，ＸＸ除了全省一些共性的发展环境和条件以外，还有自己独特的机遇，这就是杭宁城市带加快发展的机遇。随着长三角城市群的迅速崛起，高速公路的贯通，杭宁这条长三角弱边的城市化进程将进一步加快，这是区域经济、区域城市发展的客观规律，发展前景相当广阔。ＸＸ作为杭宁两大城市间唯一的省辖市，应当顺势应时，从更广的区域、更高的定位来审视自身的发展，顺应长三角经济社会一体化趋势，把ＸＸ建设成为长三角区域生态环境最佳、产业优势明显、城市功能完备、丈化特色鲜明、社会安定和谐、最宜人居住和创业的现代化大城市，使ＸＸ真正成为杭宁城市带乃至长三角地区一个重要的枢纽城市，更好地接轨上海、辐射苏皖广阔腹地，为浙北地区的崛起、长三角城市群的加快发展作出自己的贡献。建设这样一个城市，是对党代会提出的现代化大城市目标内涵的拓展和提升，核心是在长三角城市群中发挥和塑造生态、环境、产业、功能上的优势，提高要素集聚能力，努力再现“行遍江南清丽地，人生只合住ＸＸ”的境界，不断提高城市的影响力、吸引力和集聚力。这是我们未来发展最大的机遇。扬特色，就是要把ＸＸ各方面的特色转化为优势，努力提升水平、创造加快发展的条件。ＸＸ自然环境优越，资源比较丰富，经济社会发展方面有许多特色。其中比较鲜明的有这样五条：一是区位特色。ＸＸ地处长三角的中心区域，是沪、杭、宁三大城市的共同腹地。接轨上海既有历史基础，又有现实条件，更有承东接西、贯通南北的潜在优势。关键是加快贯通到上海的高速通道，形成高速网络，把区位特色变为区位交通优势。二是人文特色。ＸＸ历史悠久，文化底蕴深厚，自古文化昌盛，人文荟萃，崇文重教的传统、朴实与经世致用的学风绵延传递，非常深厚，形成了特有的区域文化特色。如何提升ＸＸ传统文化中有利于创新创业、加快发展的内涵，如何推进文化与产业相结合，文化与城市特色相结合，文化与人的全面发展相结合，加快ＸＸ三个文明建设，是我们面临的一个重大课题。三是生态特色。ＸＸ山水清远，植被覆盖率高，生态环境良好，在长三角城市群中生态特色非常明显，在喧闹的工业文明城市的包围之中，我们有这样一块5818平方公里的清丽之地，非常珍贵、非常难得。这是我们加快发展特有的环境资源。四是“三农”工作特色。ＸＸ农业基础良好，历史上粮、桑、渔、竹、茶等传统农产品知名度较大，“三农”工作有许多亮点和特色，如农业龙头企业、特色农业、生态农业、城郊农业以及农村村庄整治、农村社保救助工作等。五是社会政治环境特色。干部队伍心齐气顺劲足实干，想发展、谋发展意识强烈。党的建设成效明显，干群关系比较融洽，领导干部党风廉政建设抓得比较有成效。民风比较纯朴，非常激烈的矛盾纠纷相对较少，社会治安形势良好。这些都是我们加快发展非常重要的政治社会环境条件。这五个方面的特色概括起来就是“地方好、文化厚、生态优、基础稳、社会和”，是我们的宝贵财富，是ＸＸ进一步加快发展的有利条件、坚实基础和重要潜力。要加快发展，必须正确认识和把握自身的特色，不断巩固和提升，努力把这些特色转化为竞争的优势、发展的优势。破难题，就是要创新破难，努力攻坚、破解阻碍加快发展的难题。应该说，最近几年是ＸＸ经济社会发展最好最快的时期，经济发展加速，社会进步加快，城市面貌发生很大的变化，特别是在加快发展工业经济，狠抓招商引资，加快城市建设，国企“彻底改、改彻底”等方面取得了很大的成绩，工业技改投入、实到外资数量、财政增长速度、城乡居民收入水平实现了新的突破，上了一个新台阶。

XX年至XX年三年间，全市财政总收入和地方财政收入、协议利用外资和实到外资、城镇居民人均可支配收入和农民人均纯收入六项指标年均增幅均列全省前茅。但是我们也要清醒地认识到，这是低基数的增速。把ＸＸ放到长三角城市群中去比，尤其是与先进地区比，发展还存在不少差距。这些差距大体上也有五条：一是经济总量的差距。经济总量尤其是工业经济总量偏小，产业层次不高，产业发展的后劲较弱。XX年全部工业增加值仅为绍兴的40％、嘉兴的5 2％，工业结构仍以纺织、建材等传统产业为主，高新技术产业比重低。而且，总体上企业规模较小，产品档次较低，结构性、素质性矛盾比较突出，缺乏产业链长、技术含量高的产业集群。二是城市化水平的差距。目前，ＸＸ城市化水平低于全省平均水平约9个百分点，中心城市产业集聚不够强、品味不够高、功能不够完善，规划建设管理水平与先进地区有较大的距离；城镇体系建设相对比较滞后，城市化速度滞后于经济社会的发展。三是体制机制活力的差距。表现在要素市场发育缓慢，民营经济发展不够快，企业机制活力不够强，目前全市股份有限公司34家，仅占全部有限公司的3．7‰。，其中基本符合上市条件的只有8家。政府职能转变的任务还很艰巨，事业单位和文化体制改革相对滞后，城市管理体制和开发区体制也还存在一些问题。四是开放型经济的差距。整个经济社会开放程度还不够高。今年实到外资不到6亿元，从发展的要求来看，这个数量太小。去年我市经济外贸依存度低于全省平均水平33．5个百分点；今年预计进口2．5亿美元，出口14．5亿美元，进出口总量偏小，而且加工贸易只占出口的12．5％，也低于全省平均水平。五是科技和人才的差距。从总体上看，人才资源是最稀缺的资源，技术制约是最大的制约，我市人才占人口的比重为4．76％，远低于国际公认的经济腾飞所必需的7％，每万人中人才数低于全省平均数86人；高级职称人才比重低于全省全国的平均水平。全市科技研发水平、企业研发中心水平在长三角处于落后的位置。这些差距，就是我们要用科学发展观着力破解的难点。要缩小这些差距，关键是要解放思想，转变观念，创新创优，攻坚破难，努力实现新的突破、新的发展。全会后，市委将开展以“创新破难，加快发展”为主题的大学习、大推进活动，以科学发展观为指导，动员广大干部群众，进一步解放思想，抢抓机遇，迎难而上，加快发展。通过大学习、大推进活动，切实解决广大干部特别是领导干部在思想观念、精神状态、发展思路、工作举措和工作作风上的突出问题，牢固树立全面创新、科学发展的意识；批准阻碍和制约加快发展的难点、重点问题，以创新的思路、创新的举措，着力破解难题，努力加快科学发展。要使这项活动切实贯穿于全年的各项工作之中，体现在推动发展的实际举措之中，切实加强领导，认真组织实施，狠抓工作落实，取得实实在在的效果。

——要实现明年工作的总体要求、预期目标，必须进一步统一思想。全市上下必须把思想真正统一到科学发展观、正确政绩观和正确群众观上来，全面把握和正确理解“三观”，紧密结合ＸＸ实际，创造性地贯彻落实，创新发展思路，促进科学发展。当前，少数同志还有一些模糊认识，为此，有必要从确立五个“正确认识”的角度进一步统一思想：一要正确认识科学发展不等于不要发展，不等于不要发展速度。科学发展观是用来指导发展的，第一要义就是发展。离开了发展，科学发展观就失去了意义；没有一定的发展速度，产业结构很难调整，增长方式很难转变，统筹协调发展也难于实现，更谈不上综合实力的增强和人民生活水平的提高。当前我市还处在工业化中期，经济总量偏小，一二三产业都处在发展阶段，既要注重数量，又要注重质量，需要在科学发展观的指导下，加快发展，能快则快，着力提高工业化水平。同时，也必须明确这种速度不能以牺牲环境、过度消耗资源、激化社会矛盾为代价。要实现经济又快又好地发展，归根到底必须转变增长方式。我们在调整结构、增加投入、扩大出口和促进消费的各项工作中都要充分体现转变增长方式的要求，努力实现有质量、有效益的快速发展，做到速度、质量、效益相统一。二要正确认识树立正确的政绩观不等于不要政绩，不等于不讲政绩。正确的政绩观是科学的世界观、人生观、价值观的集中体现。树立正确的政绩观，根本目的是为了维护和实现好最广大人民的根本利益，核心问题是要鼓励广大干部为党的事业和人民群众的利益做更多的工作、出更多的政绩。因此，我们既要坚决反对为追求个人名利而搞劳民伤财的所谓“形象工程”、“政绩工程”、“浮夸工程”、“虚假工程”，更要有效激励广大干部解放思想，开拓进取，淡泊名利，创造更多更好的政绩，更好地为党和人民贡献聪明才智，最大限度地体现人生的价值。三要正确认识保护群众利益不等于不要依法办事，不等于不要教育群众。执政为民是我们所有工作的第一价值取向。我们党的干部，必须时时刻刻把群众挂在心上，情为民所系，权为民所用，利为民所谋。用“群众利益无小事”的理念，全心全意为人民办实事、解难事、做好事。这是我们的政治品德。但是这不等于说我们可以放弃对群众的宣传、教育、引导。我们党的全部工作就是教育群众认识自己的利益并为实现自己的利益而奋斗，这也是我们的政治责任。另外，对少数个别人为了自己的个人利益而不顾大多数群众的利益，我们要敢于善于批评教育，要敢于善于依法办事，要敢于善于按规定处置，这也是“执政为民”的要求。四要正确认识坚决贯彻落实上级精神，不等于不要从实际出发，不等于不要创造性地开展工作。与中央保持高度一致，坚决贯彻落实中央、省委各项方针政策，是必须坚持的组织原则，是讲政治、讲大局的重要体现。但是，上级要求是对全局和整体而言的，我们不能简单地按部就班、照抄照转，要按照“不唯书、不唯上、只唯实”的要求，在切实把握全局、吃透上级精神的基础上，善于从本地本单位的实际出发，寻找上级方针政策与本地实际的最佳结合点，敢于创新，勇于实践，创造性地贯彻落实。这是真正的贯彻落实，是真正的负责精神，是真正的马克思主义态度。五要正确认识统筹发展不等于发展没有重点，不等于工作不要重点。坚持统筹发展，是党中央从新世纪新阶段发展全局出发作出的重大战略决策，是贯彻落实科学发展观的重要内容和途径，也是我市“建设大城市、实现新跨越”，全面建设小康社会的重要指导思想。统筹发展是个战略的选择。发展的路径有很多，科学发展选择的战略是统筹发展，最终实现全面、协调和可持续发展。但这并不等于各项工作齐头并进，没有重点。没有重点就没有一般，就没有统筹。从战术的角度出发，发展在一个时期、一个地方必须要突出不同的重点，应该在突出重点中实现统筹，在统筹中促进重点的实现。在具体工作中，什么是重点?差距就是重点，难点就是重点，薄弱环节就是重点。要通过突破重点、难点问题，带动和推进各项工作的全面发展。

三、全力推进经济又快又好发展

对ＸＸ来说，发展是首要问题。改革开放的实践证明，发展作为党的第一要务是千真万确的真理。无论是ＸＸ，还是先进地区，都有一条共同的经验，就是必须始终坚持以经济建设为中心，坚持发展硬道理，不管宏观环境如何变化，坚持抢抓机遇，加快科学发展不动摇。坚持加快科学发展既是经济问题，更是政治问题。讲经济，就是要努力缩小与先进地区的差距，提高ＸＸ在长三角区域内的地位，实现ＸＸ经济的跨越发展；讲政治，就是要贯彻落实“三个代表”重要思想，努力创造更加灿烂的明天，为ＸＸ257万人民谋取更大更好更实在的利益，为浙江省在全国率先基本实现现代化作出更大的贡献。

当前，我们正处在加快发展的重要时期，全市上下一定要牢牢绷紧发展这根弦，全面贯彻落实科学发展观，总结发展经验，拓展发展视野，转变发展观念，完善发展思路，坚持加快发展不动摇、科学发展不放松、创新发展不停步，努力实现又快又好发展。

1、努力在转变增长方式中实现又快又好发展。着力推进经济增长方式的转变，是贯彻落实科学发展观，加快ＸＸ经济社会发展的必然要求。目前，高投入、高消耗、高增长的粗放型增长方式已难以为继，我们必须咬紧牙关、痛下决心，以凤凰涅槃的精神进行脱胎换骨的改造，调整经济结构，切实转变增长方式，从根本上缓解要素制约和环境压力。加快调整经济结构。按照“优化提升农业、做大做强工业、加快发展三产”的要求，推进一二三产业协调发展。农业是国民经济的基础，要用工业理念发展农业，继续稳定粮食生产，大力发展高效生态农业，通过整合优势农业资源，建设农产品基地，加强农业招商引资，发展农业龙头企业，培育农产品品牌，延伸农业产业链，提高农业组织化程度和产业化经营水平，争创农业发展新优势。工业是经济发展的火车头，看一个地区的经济发展水平，关键是看工业化程度，如果没有强大的先进制造业作支撑，就不可能保持经济长期快速发展，就不可能增强经济综合实力。一定要把加快发展工业经济放在首位，坚持“工业立市、工业强市”方针，走新型工业化道路，着力打造先进制造业基地。继续实施先进制造业推进计划，以加大技改投入、推进项目建设、培育规模企业为抓手，加快建设四大特色优势先进制造业基地和十个全国先进制造中心。加快发展第三产业是提升产业层次的必由之路。要按照把ＸＸ建设成为长三角重要物流基地、旅游度假胜地的目标，进一步加强规划引导和政策推动，继续发展商贸等传统服务业，加快发展现代服务业，努力实现新的突破。特别要高度重视旅游业的发展，进一步整合资源，发挥优势，打响具有ＸＸ生态、文化特色的旅游品牌。大力发展高新技术产业。科学技术是第一生产力，人才是第一资源，高新技术产业是经济的第一增长点。一定要把加快高新技术产业的发展作为一项战略任务来抓。按照发挥比较优势和错位发展的思路，明确ＸＸ高新技术产业的发展定位，研究发展规划，制定产业政策，建设发展平台，营造良好的高新技术产业发展环境。通过建设南太湖科技城，积极引进科研院所、高层次的研发机构，实施一大批高新技术产业项目，提升ＸＸ产业发展层次。要高度重视人才和人力资源开发，深入实施人才强市战略，为发展高新技术产业提供有力支撑。加快用先进适用技术改造提升传统产业。要坚持从实际出发，加快建设以企业为主、产学研为基础的科技创新体系，加快建设以技术服务中心为主体的区域科技服务体系，以科技进步、科技创新推进经济增长方式的转变。立足于加快技术进步，形成产业链，加快传统支柱产业的规划、整合和发展。继续狠抓技改投入，加强项目建设，提升装备水平，增强企业自主研发和创新能力，打造企业品牌，提高整体素质和企业核心竞争力。坚持产业导向，坚决控制低水平重复建设，加快淘汰落后工艺、技术、产品和设备，努力提升产业发展水平。大力建设生态环境、发展循环经济。生态环境是现实的竞争力，更是未来的生产力。生态是我市的立市之本，要继续加强环境保护和生态建设，努力发挥生态优势。要以增强资源与环境承载能力为核心，切实治理污染，净化环境，保护资源。以“减量化、再使用、可循环”的循环经济原则，积极倡导节能降耗，推行清洁生产，发展环保产业，建设生态工业园区，建设以循环经济为核心的生态经济体系。要推进节约型社会建设，广泛开展节电、节水、节地等活动。减少环境污染，促进资源节约和综合利用。切实缓解要素制约。要素制约是各地共同面临的问题，在缓解要素制约上走出新路，是我们加快发展的突破口。国家加强和改善宏观调控，继续严把土地和信贷两大“阀门”，对我们经济总量比较小，但土地供给潜力相对比较大的地区，是一个机遇。我们一定要创新破难，在要素供给，特别是提高土地集约利用水平，挖掘土地潜力上做好，抢抓发展机遇；一定要加强土地的管理，通过供地这个环节促进产业结构调整。总之，我市经济加快发展中遇到的问题，根源是增长方式粗放，希望各县区从各自的实际出发，想实招、出高招，切实转变增长 方式，努力实现全市经济的又快又好发展。

2、努力在统筹城乡发展中实现又快又好发展。统筹城乡发展、推进城乡一体化，是贯彻落实科学发展观，加快ＸＸ经济社会发展的重要途径。统筹城乡发展必须长期贯穿于加快发展的工作中，明年要以实施统筹城乡发展纲要为抓手，按照着力推进“六个一体化”的要求，完善规划体系，落实工作计划，加大工作力度，推进城乡统筹发展。加快中心城市建设。坚持规划为龙头，ＸＸ中心城市要认真实施新一轮总体规划，进一步深化、细化城市详规和城市设计，拉大城市框架，完善城市功能，加快城市基础设施和环境绿化体系建设，提升城市品位，促进要素集聚、产业集聚、人口集聚。努力把城市建设与旅游、文化发展有机结合起来，进一步塑造城市特色，优化美化，提高城市的竞争力、影响力和美誉度。以建设带状组团式的现代化大城市的理念，加快雉城、武康、递铺三个中等城市建设，主动与ＸＸ中心城市的规划和发展思路对接，努力形成布局合理、功能互补、协调发展的城市体系。加快新农村建设。继续把“三农”工作作为党委、政府工作的重中之重，做到政策不变，力度不减。要加大投入，加强长效管理，扎实推进“百村示范、千村整治”工程，加快农村新社区建设。按照“村美、户富、班子强”的要求，切实抓好全面小康示范村建设。把提高农民、转移农民、致富农民作为“三农”工作的核心，继续实施“百万农村劳动力技能培训”工程，提高农民就业技能和水平，加快农村劳动力的有效转移，努力促进农民增收。加快城乡基础设施一体化建设。坚持把基础设施建设作为加快推进城乡——体化的基础来抓，推进“六个百亿”重点工程建设。加快高速公路、干线公路、水运强市、康庄工程建设，尽快构筑内外衔接、城乡互通、快捷方便的交通网络。加快农村公用设施建设，提升农村基础设施水平，逐步推进城乡公交、供水、供气、供电、排污、防洪减灾、通讯、垃圾清理等公用设施一体化。

3、努力在体制机制创新中实现又快又好发展。深化改革，创新体制机制，是贯彻落实科学发展观，加快ＸＸ经济社会发展的主要动力。要坚持社会主义市场经济的改革方向，围绕解决影响发展全局的深层次矛盾和问题，突出重点、积极推进、稳步实施，通过深化改革，为经济社会发展注入新的活力。加快民营经济发展。民营经济已经成为经济发展的主体，也是我市加快发展的潜力所在。要进一步落实和完善各项扶持政策，继续放手放开放胆发展个私经济，积极鼓励、支持和引导民营经济加快发展，推进民营企业的制度创新、科技创新、管理创新，提高民营经济的产业层次和企业素质，实现新的飞跃。要重视民营企业家队伍建设，加强教育和培训，引导民营企业家正确认识自我、提高自我、完善自我，不断提高在现代市场经济和经济国际化条件下经营管理企业的能力，进一步增强大局意识和责任意识，把实现个人价值与实现社会价值统一起来，继续当好改革开放和发展经济的先锋。深化企业制度改革。鼓励引导国有、集体、个私、外资等各类资本在更大范围内的流动和重组，积极引进战略投资者，大力发展混合所有制经济。加快推进企业的公司制改造，完善公司法人治理结构，建立健全现代企业制度。通过加快规范的股份制改革，扩大上市后备资源，加快企业上市步伐。做好国有城镇集体企业改制的扫尾工作，全面完成国企改革任务。深化行政管理体制改革。坚持市场取向，深化投融资及国有资产管理等各类体制改革，规范政府投资行为，加快各类要素市场建设，完善促进社会资本参与基础设施、公益事业建设的政策措施。充分发挥市场在资源配置中的基础性作用，从体制机制上探索解决产业结构、增长方式粗放、低水平扩张等问题。认真贯彻实施《行政许可法》，继续推进行政审批制度改苹，完善行政执法体制改革，进一步推进政府管理创新，转变政府职能。继续抓好农村信用社改苹，推进社会信用建设。推进事业单位改革。全面完成生产经营类和市场化的中介服务类、社会公益类事业单位的转体改制任务，继续深化事业单位人事制度和分配制度改革。积极推进文化、卫生、教育等领域的体制改革，努力形成多元化发展社会事业的格局。继续深化农村体制改革，推进户籍制度、农村土地制度、就业和社会保障体制、城镇规划体制等方面的改革，努力消除体制性障碍和政策性制约。

4、努力在扩大对外开放中实现又快又好发展。加大对外开放步伐，提高对外开放水平，是贯彻落实科学发展观，加快ＸＸ经济社会发展的必由之路。要坚持开放兴市，充分利用两个市场、两种资源，以大开放促进大调整、大建设、大发展，在开放中促进经济增长方式的转变，提升经济发展水平。加快接轨大上海、实现大开放。按照“接轨大上海、融入长三角”的战略取向，努力在长三角经济一体化中找准发展定位和发展目标，立足“虚心学习、主动接轨、真诚合作、互利共赢”，以更加积极的姿态主动适应上海，做好接轨工作。抓住世博机遇，突出规划接轨、产业接轨、交通接轨，推进科技、信息、教育、人才等全方位、宽领域、多层次的区域经济技术交流与合作，真正使ＸＸ成为全省接轨上海的桥头堡和承接上海辐射内地的门户城市。狠抓招商引资。把招商引资作为实现经济又快又好发展的关键一环来抓，主动研究新形势新情况，抢抓国际国内资本加速流动的新机遇，继续实施“一号工程”，努力实现新的突破。转变思路，拓宽渠道，创新办法，积极探索“零土地招商”、产权招商等新方法，最大限度地缓解要素紧张对招商引资的制约。注重选商引资，要特别注意把招商引资与调整产业结构、改造传统产业、提升产业层次结合起来，大力引进符合产业发展导向，规模较大、产业链长、主业突出的大企业、大集团，尤其是高新技术项目，不断提高利用外资的质量和水平。不断完善和规范招商政策，提高服务水平，努力改善投资环境，营造亲商、富商、安商的浓厚氛围。加强开发区建设。开发区是开放型经济的龙头和主阵地，是先进制造业的重要载体，是城市的新区，是体制机制创新的试验区。在新的形势下，更要重视开发区的建设和发展。各开发区要进一步完善规划，加强基础设施建设，加大招商和项目建设的力度，加快产业集聚，提升服务水平，努力构筑产业发展太平台。市和各县、区的机关部门都要主动、热情地为开发区服务。努力扩大对外贸易。着眼于提高经济外向度，努力保持外贸的稳定增长。特别要优化出口产品结构，大力发展加工贸易，不断提高加工贸易增值率。适应wTo规则，调整和完善现有的外贸政策，积极探索和逐步健全贸易壁垒预警和应对机制。合理引导进口，积极进口有利于产业升级的设备、技术，急需的资源和原材料。鼓励有条件的企业“走出去”，参与国际竞争，开拓境外市场，拓展新的发展空间。

四、着力构建和谐社会

建设“平安ＸＸ”，构建和谐社会，是ＸＸ“建设大城市、实现新跨越”的重要任务。建设“平安ＸＸ”的实质就是构建和谐社会。和谐社会是全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处的社会，是充满创造活力、公平正义的社会，是各项事业协调发展的社会，是全面建设小康社会、提前基本实现现代化的重要目标和主要载体。我们要按照十六届四中全会关于建设社会主义和谐社会和省委关于建设“平安浙江”的要求，坚持通过发展来不断增强社会和谐的物质基础，通过法制建设来不断提供社会和谐的法制保障，通过文化建设来不断构筑社会和谐的精神支撑，通过群众工作来不断协调关系、凝聚人心，努力在三个文明的协调发展中建设“平安ＸＸ”，构建和谐社会。

1、切实加强民主政治建设，努力构建激发社会活力的机制。民主政治建设是实现党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一的重要保障，是激发社会活力的根本制度。要通过认真贯彻市委《关于进一步加强人大工作的意见》和《支持人民政协履行职能“三化”的实施意见》，进一步完善人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度。积极推进依法治市，加快建设法治城市的步伐。加强党管武装，增进军政军民团结。支持工会、共青团、妇联以及科协、残联等群众团体积极开展工作，激发各自所联系的群众的积极性、创造性。全面做好党的民族宗教、侨务、对台工作和知识分子、非公有制经济人士及其他社会阶层人士工作。进一步加强基层民主建设，高度重视城市社区居民和农村村民自治组织的建设，依法加强管理和引导，完善基层群众性自治组织和企事业单位的民主管理制度，实行村务公开、厂务公开和政务公开，保障群众民主权利。通过加强民主政治建设，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，努力在全社会形成尊重劳动、尊重人才、尊重创造，崇尚创新、鼓励创业的良好氛围，激发各行各业人们的创造活力，推进建设“平安ＸＸ”，构建和谐社会。

2、加强精神文明建设和发展社会事业，全面促进社会和谐。精神文明建设是促进人的全面发展、提高民族素质、增强社会凝聚力的重要手段。

以深入开展“双建设、双整治”活动为抓手，扎实推动农村精神文明建设上新台阶。以加强和改进未成年人思想道德建设为重点，努力提高广大公民的思想道德素质。以“四城联创”为载体，深入开展群众性精神文明创建活动，力争明年成为全国文明城市创建先进单位、国家环保模范城市、国家山水园林城市，使广大人民群众享受到精神文明建设的成果。通过加强精神文明建设，努力倡导一切有利于团结、统一、凝心聚力的思想和精神，一切有利于加快发展、社会进步、人民幸福的思想和精神，一切积极向上、百折不挠，用诚实劳动创造美好生活的思想和精神，尤其要培育和提升具有ＸＸ特色的人文精神．形成全市人民共同的精神基础。要立足于为最广大人民群众服务，加快各项社会事业的发展，大力实施科教兴市战略，努力提高人民群众的科技文化素质。加快文化大市建设，举办第三届“湖笔文化节”，积极推进文教体卫基础设施建设，发展文化产业，繁荣文化事业。加快普及十五年教育，继续大力发展高等教育、职业教育和成人教育，努力满足广大人民群众的科技文化需求。建立和完善疾病预防控制体系和医疗救治体系，建设农村“六位一体”卫生服务网络，提高城乡医疗卫生水平。

3、加强社会建设和管理，积极创新社会管理体系。从ＸＸ实际出发，针对社会结构、经济成分、社会组织形式、利益分配方式、就业方式等发生的新变化，认真研究社会管理规律，更新理念，创新方式，整合资源，建立健全党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理体系。要研究建立方便人民群众表达和诉求合法利益的方式、渠道，建立畅通的民情沟通机制。进一步发挥基层党组织的作用，特别要加强城市社区和农村村级党组织、群众自治组织的建设，充分发挥他们在社会事务管理中的基础作用。注意加快社团、行业组织和社会中介组织建设，发挥他们在社会建设和自我管理中的积极作用。注重规范市场经济秩序，加强劳动关系调节、社会信用体系建设、金融监管、食品药品安全等各类社会管理活动，抓好经济调节和市场监管。继续完善社会保障体系，加快推进城镇单位和企业职工五大社会保险的全覆盖，加快实施“五费合征”，增强保障能力；继续加快推进农村新五保体系建设，健全被征地农民基本生活保障制 度，确保新增被征地农民基本生活保障制度全覆盖。进一步完善城乡居民最低生活保障制度和困难群众救助帮扶机制，积极发展社会慈善事业，建立健全覆盖城乡的新型社会救助体系。

4、突出正确处理人民内部矛盾，建立健全维扩稳定的机制。切实加强对维护稳定的领导，建立健全党委、政府统一领导协调，各部门各负其责、齐抓共管的维护稳定工作机制。当前，维护稳定的一个突出任务，是要努力减少利益冲突和社会矛盾的产生，正确处理人民内部矛盾。要创新发展“枫桥经验”，深化人民内部矛盾排查调处、疏导化解机制，以及群体性事件应急处置机制和责任追究机制，进一步加强基层矛盾纠纷调处中心建设，努力把各种矛盾纠纷引起的不稳定因素解决在基层、解决在内部、解决在萌芽状态。要深化打防并举、专群结合的治安防控机制，进一步落实社会治安综合治理的各项措施，着力构筑预防违法犯罪活动的社会网络。要深化“严打”经常性工作机制，始终保持高压态势，严厉打击各类犯罪行为，严厉打击“法轮功”等邪教组织的非法活动，坚决遏制刑事犯罪高发势头。要建立健全严格执法、公正司法的法治保障机制，严厉打击各种破坏市场秩序的违法犯罪行为，有效调解各类经济关系，依法保护市场主体的合法权益。要建立健全维护社会稳定的领导责任机制，全面落实领导责任制、安全生产责任制和信访工作责任制，不断完善维护社会稳定的各项责任体系。

5、加强和改进新形势下的群众工作，建立健全为民办实事长效机制。坚持党的群众路线，加强和改进群众工作，进一步密切党群、干群关系，是建立和谐社会的重要内容，各级党委和政府要积极研究和把握新形势下群众工作的特点和规律，探索新途径、新方法，不断提高组织群众、宣传群众、教育群众、服务群众的本领。各级领导干部要深入基层，倾听群众呼声，关心群众疾苦，切实提高群众工作水平。加强和改进新形势下的群众工作，既要发挥思想政治工作的政治优势，又要创新群众工作的运行机制，特别要坚持执政为民，建立健全为民办实事长效机制。明年要围绕实施“456”民生工程，积极为民办实事。“456”民生工程就是要建立城乡一体的社会保障、社会救助、公共安全、治安防控四大体系，切实解决与群众切身利益密切相关的就业难、就医难、住房难、办事难、保护环境难等五大问题，完善就业再就业、社会保障、医疗卫生、教育文化、环境保护、社会治安和公共服务六个方面的便民利民政策，努力推进为民办实事长效机制的建立健全。

五、努力提高党的执政能力

加强党的建设，必须从ＸＸ实际出发，始终把握伟大事业和伟大工程的结合点，紧紧围绕第一要务，强化创新意识，坚持党要管党、从严治党，努力在工作大局中批准定位，在全局工作的难点重点中寻找突破，在服务中心工作中凸显成效。明年的党建工作一定要进一步体现贯彻落实科学发展观，体现服务加快科学发展、构建和谐社会，体现推进创新破难，努力加强党的执政能力建设。市委在认真学习党的十六届四中全会和省委十一届七次全会精神的基础上，通过深入调查研究，集思广益，结合ＸＸ实际，形成了《关于切实加强党的执政能力建设的实施意见》，提交这次全会讨论。《实施意见》经全会讨论通过后，将成为推进我市党的执政能力建设，全面加强和改善党的建设的纲领性文件。明年我们要按照《实施意见》的要求，抓好各项工作。

1、改革和完善领导体制机制，全面提高领导水平和工作水平。党的领导体制和工作机制直接关系党的领导水平和工作水平。要按照“总揽全局、协调各方”的原则，进一步完善“一个党委”、“三个党组”、“几个口子”的领导体制，使市委的重大决策和工作部署通过各个系统得到更好地贯彻落实。按照“把握方向，谋划全局，提出战略，制定政策，营造良好环境”的要求，进一步完善领导经济工作的方式，从我市实际出发，明确经济社会发展的基本思路和工作重点；对涉及经济发展的重大规划、方针政策、工作部署，以及涉及全市民生的重大问题，要科学、民主、依法决策；着力推动政府依法行政，加快转变职能，集中精力抓好经济调节、市场监管、社会管理和公共服务。进一步加强对意识形态工作的领导，始终坚持马克思主义指导地位，用一元化的指导思想引领多元化的社会思潮，不断巩固党执政的思想基础和政治基础；坚持不懈地用科学理论武装人、教育人，自觉用“三个代表”重要思想和科学发展观武装头脑、指导实践、推动工作。宣传思想工作一定要围绕中心、服务大局，坚持创新务实，提高实效。要针对城市的特点，创新内容、创新形式、创新手段，贴近实际、贴近生活、贴近群众，不断增强吸引力、感染力和凝聚力，进一步唱响主旋律，提高引导社会舆论的能力；要坚持尊重人、理解人、关心人，把宣传思想工作做到群众的心里，在群众中形成共鸣，切实增强宣传思想工作的实际效果。要加强对统战工作的领导，围绕服务大局，不断巩固和发展最广泛的爱国统一战线，为加快科学发展、构建和谐社会服务。

2、坚持以领导班子为重点，着力建设高素质干部队伍。建设一支高素质干部队伍，是加快推进我市经济社会发展的有力支撑。要切实加强思想政治建设，广泛开展向牛玉儒同志和身边先进典型学习活动，深化“六好”班子创建，切实把各级领导班子建设成为政治坚定、求真务实、开拓创新、勤政廉政、团结协调的坚强领导集体。要坚持正确的用人导向，贯彻“四化”方针，坚持德才兼备、注重实绩和群众公认，把开拓创新意识强、攻坚破难本领大、工作作风过得硬、加快发展实绩好的干部选拔到各级领导岗位特别是关键岗位上来，真正让想干事的有机会、会干事的有舞台、干成事的有地位。越是发展任务重、面临困难大，越要任用靠得住、有本事的干部，越要倡导敢于负责、勇于创新、脚踏实地、埋头苦干的作风，为创新破难、加快发展提供坚强的组织保证。要注重选拔培养优秀年轻干部、女干部和党外干部，不断优化领导班子结构。深入贯彻《条例》和中央“5+1”文件精神，整体推进干部人事制度改革，抓好综合试点，强化制度建设，在这几年实践的基础上继续探索，不断完善干部选拔任用和管理监督机制。要高度重视，认真做好老干部工作。

3、认真开展保持党员先进性教育活动，努力提高党员队伍整体素质。根据中央和省委统一部署，按照“五个坚持”的要求，紧密结合我市实际，以实践“三个代表”重要思想为主要内容，认真研究教育的方式、载体、手段；系统谋划、精心组织、有序实施，扎实开‘展保持共产党员先进性教育活动，引导党员学习贯彻党章，坚定理想信念，坚持党的宗旨，增强党的观念，发扬党的优良传统，在提高党员素质、加强基层组织、服务人民群众、促进各项工作上务求实效。尤其要重视加强开展对农村党员、非公企业党员和新经济组织党员的教育，发挥他们的作用，保持党的先进性。深化“双培双带”活动，扎实推进党员人才工程建设。通过切实加强和改进党员教育、发展和管理工作，努力建设一支素质优良、结构合理、规模适度、作用突出的党员队伍。

4、全面深化“三级联创”，切实加强党的基层组织建设。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。基层组织建设一定要针对新情况新问题，完善组织设置，改进工作方式，创新活动内容，不断提高创造力、凝聚力和战斗力，更好地联系群众，充分发挥作用。要以“三级联创”为抓手，深入推进农村基层组织“先锋工程”，加强乡镇领导班子建设。明年要高度重视做好村级组织换届工作，通过换届，切实巩固党的执政地位，健全村党组织领导下的村民自治运行机制，促进农村各项工作开展。要进一步加强非公企业党建工作，扎实推进机关、事业、学校、社团等单位和新社会组织党建工作，充分发挥党组织在整合资源、协调利益、服务群众中的作用，巩固和扩大党的群众基础。要真正重视、真情关怀、真心爱护基层党员干部，采取有效措施，努力解决他们工作、生活中的实际困难和问题，充分调动他们的积极性。在工作中，上级组织要关心下级组织、服务下级组织，基层组织要关心党员、服务党员，各级党组织和党员要关心群众、服务群众、凝聚群众，采取有效措施，切实把关心基层干部的工作落到实处，努力营造互相关心、互相支持、团结向上的氛围。

5、继续构建惩治和预防腐败体系，抓紧抓实党风廉政建设和反腐败斗争。党风廉政建设和反腐败斗争关系到党的生死存亡，决不能掉以轻心。应该看到，未来几年是我市经济社会大发展、大建设，活力大激活的时期，微观经济的进一步活跃，将使各级领导干部在廉政上面临更大的考验。要进一步建立健全党风廉政建设责任制，继续按照反腐倡廉防范体系五年工作目标的要求，构建具有ＸＸ特色的教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，切实增强反腐倡廉工作合力，努力从源头上防治腐败。要加大思想教育力度，强化理论武装，深入开展典型教育、传统教育和警示教育，大力推进廉政文化建设，不断提高党员干部拒腐防变能力。要加大制度创新力度，深化行政审批、财政管理、干部人事等制度改革，推进“三公开”，加强招投标中心建设。要加大监督检查力度，抓好“四大纪律、八项要求”，特别是最近中纪委提出“五个不许”规定的贯彻落实。要严肃查处各类大案要案，严厉惩处腐败分子。要加大纠风治乱力度，切实解决损害群众利益的突出问题。要加大行政监察力度，大力促进依法行政和勤政高效。

同志们，让我们高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，更加紧密地团结在以胡锦涛同志为总书记的党中央周围，以科学发展观统领全局，牢牢把握重要战略机遇期，抢抓机遇，创新破难，加快发展，为“建设大城市、实现新跨越”，全面建设小康社会，提前基本实现现代化而努力奋斗!

**第四篇：在市委五届七次全体(扩大)会议上的报告**

加快科学发展构建和谐社会

努力促进ＸＸ经济社会再上新台阶

——在市委五届七次全体(扩大)会议上的报告

ＸＸ

同志们：

这次全会的主要任务是：市委常委会向全委会报告今年的工作；审议明年工作的总体部署；审议《中共ＸＸ市委关于进一步加强党的执政能力建设的实施意见(审议稿)》、《中共ＸＸ市委全委会成员民主推荐提名县局级党政正职人选实施办法(试行)》；民主推荐提名有关干部。

现在我受市委常委会的委托，向市委全委会报告工作。

一、今年工作的回顾

即将过去的一年，是全市上下齐心协力，克难攻坚，奋发有为的一年。市委常委会以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神，牢固树立、认真落实科学发展观，坚决贯彻中央宏观调控各项政策，全面落实省委实施“八八战略”和建设“平安浙江”的各项部署，各方面的工作都取得显著的成绩。据预测，主要经济社会发展指标除实到外资外，其它均可完成或超额完成年初确定的目标，其中：地区生产总值达到580亿元，增长15％以上，为1997年以来的最高增幅；全社会固定资产投资达到345亿元，增长30％左右；社会消费品零售总额达到208亿元，增长14％左右；外贸进出口总额约17亿美元，增长38％左右，其中出口14．5亿美元，增长40％左右；财政总收入达到53．4亿元，比上年实绩增长4．3％，按可比口径计算增长27％左右，其中地方财政收入29亿元，比上年实绩增长15．1％，按可比口径计算增长28％左右；城镇居民人均可支配收入13000元，农民人均纯收入6200元，实际分别增长10％和8％左右。

1、坚决贯彻、主动适应国家宏观调控。我们全面正确地理解、积极主动地贯彻国家宏观调控的各项政策，把宏观调控作为树立和落实科学发展观的重要实践，狠抓各项工作的落实。市委出台1号文件部署“三农”工作，加大财政对“三农”的转移支付力度，实行农业税零税串。抓好粮食生产，全年粮食播种面积、总产量预计分别增长10％和9％。积极培育特色块状经济和农业龙头企业，推进农业产业化经营和标准化生产。严格保护耕地，超额完成土地整理任务。开展土地市场秩序和开发区、工业园区治理整顿，全市开发区和工业园区从43个缩减到10个，规划面积核减61％。全面开展矿山整治工作，制定市区矿山生态保护与治理规划。制定产业导向目录，加强项目审批和整顿，严控项目用地投资强度和建筑容积率指标，关停并转“五小”企业，坚决控制高污染、高能耗项目，共淘汰落后水泥生产能力约200万吨。千方百计把要素制约的不利影响减小到最低程度。采取存量土地利用等“七个一批”的举措，筹措建设用地指标。拓宽利用民资渠道，大力开展市外融资，鼓励企业上市，缓解资金问题。加强科学调度，推行全社会节电，鼓励企业自备发电，加快地方能源建设，努力缓解电力紧张状况。全年共有10个热电项目建成运行，装机容量9．6万千瓦。

2、大力推进经济增长方式的转变。面对宏观发展环境发生变化的情况，紧紧扭住经济建设中心不放松，把着力点转到大力推进经济增长方式的转变上来。通过召开市委五届六次全会，组织外出考察，统一思想，形成共识，奋发有为。加快先进制造业基地推进计划的实施，预计全年完成规模以上工业总产值765亿元，增长30％；完成工业性投入195亿元，增长35％，其中3000万元以上的技改项目275个，先进制造业的产值比重已占54．9％。积极培育大企业、大集团，重点扶持培育10家明星企业、40家制造业龙头企业、80家重点骨干企业。取得3个驰名商标，实现了零的突破。市区经济逐步形成了“三区争雄、竞争发展”的格局。积极实施商贸发展和现代物流业发展规划，提升传统商贸业，加快发展现代服务业；整合旅游资源，继续打造“太湖、竹乡、古镇、名山”品牌，推出“生态”和“湿地”两大新品牌；加强管理，促进房地产市场健康有序发展。各县区在转变经济增长方式、加快发展方面也都各有特色，取得了很好的成绩。

3、加快推进城乡统筹发展。坚持把统筹城乡发展放在重要位置，着力推进加快城乡一体化的各项工作。在认真调查研究的基础上，召开全市领导干部读书会，专题讨论并制定《ＸＸ市统筹城乡发展、推进城乡一体化实施纲要》，明确了工作目标和“六个一体化”的工作举措。全面推进基础设施“六个百亿”工程建设，预计全年完成投资125亿元，增长25％。申嘉湖、申嘉杭高速公路ＸＸ段前期工作和申苏浙皖高速公路建设进展顺利。第一轮“治太”和第一期城市防洪工程全面完成。深入开展“百村示范、千村整治”工程，已完成243个行政村、4261个自然村的环境整治。扎实推进“百万农村劳动力技能培训”工程，已培训10．2万人。康庄工程完成投资4．35亿元，公路通村率达到99．5％，市区启动了城乡公交一体化工程。城市化水平达到44．1％，中心城区面积达到51．9平方公里，人口达到51．5万。加强城市管理，注重发挥社区作用，努力提升城市品位。制定生态市建设规划，坚持污染防治与生态建设并举，认真做好大湖流域水污染防治工作，继续开展“万里清水河道整治”和“千里绿色通道，万顷绿化造林”工程，加快污水处理、环境绿化等工程建设，全市城镇新增绿地250万平方米以上，森林覆盖率达到49％；生态县(区)、乡镇、村创建工作深入开展。

4、着力推进“接轨大上海、促进大开放”。坚定不移地实施开放带动战略，充分发挥开放型经济的龙头作用。积极参与长三角区域经济交流与合作，成功举办了第二届长三角一体化发展论坛，长三角16个城市在湖签署了“共建信用长三角宣言”。举办了接轨上海活动周，进一步促进了与上海各界的合作与交流。坚持内外并举，抓好招商引资，预计全年合同外资14．5亿美元，实到5．7亿美元；1—11月，实到内资93．1亿元。积极应对国家出口退税政策调整，鼓励企业扩大对外贸易、参与国际竞争，外贸依存度由上年的20．5％上升到24．3％左右。充分利用香港与内地签署CEpA的重大机遇，在港成功举办了ＸＸ——香港经贸发展活动周。

5、继续深化体制机制改革。坚持把深化改革作为发展的动力之本、活力之源。加快现代企业制度建设，推进资产重组和股份制改造，培育上市后备资源，新增上市企业2家。启动实施“六八五五”工程，完善政策，加强引导，强化服务，努力推进民营经济发展，民营经济占总量的比重上升到73．3％。围绕加快市区经济发展，进一步完善市区行政管理体制。认真实施《行政许可法》，全面清理行政许可事项。开展第三轮行政审批制度改革，建立了行政投诉服务中心、效能监察投诉中心和招投标中心。农村税费改革进一步深化。事业单位改革取得新进展。积极打造“信用ＸＸ”，深化金融改革，推进服务创新，农村信用社改革迈出新步伐，到11月份，全市金融机构不良贷款比例由年初的11．6％下降到8．8％。

6、大力推进精神文明建设和社会事业发展。在加快经济建设的同时，高度重视精神文明建设，加快社会事业发展。深入开展群众性精神文明创建活动，启动新一轮“四城联创”，通过了省级园林城市验收和国家环保模范城市省级预评。切实加强“双整治、双建设”工作，广泛开展思想道德建设，加强未成年人思想道德教育，推出了王法金等一批先进典型。加强外宣工作，提高了ＸＸ的美誉度。进一步完善党政领导科技进步目标责任制，全面启动区域创新体系建设。加快发展各类教育事业，基本实现普及十五年教育目标，全市初中毕业升学率达到85％，高考上线率达到91．3％，启动高校东扩工程，ＸＸ师院全日制在校学生突破万人大关。建立预防卫生突发事件应急机制，启动市公共卫生中心、传染病医院建设，惠民医院挂牌运营，传染病控制和计划免疫工作达到全国先进水平；建立健全城乡三级医疗预防保健网络，加强农村社区卫生服务体系建设。推进计生综合改革，计划生育工作取得新进展。建成ＸＸ历史文化名人园和市博物馆，启动市图书馆新馆和大剧院建设。健全四级文化网络，实施群众文化“十百千万”工程，举办了第五届全国极限运动大赛、国际青少年网球邀请赛。推进文化市场建设，开展网吧和网站专项整治。以千金塔地遗址、毗山遗址抢救性发掘为契机，加大文物保护力度。

7、扎实推进法治城市建设。积极支持人大、政协依法履行职责，分别召开人大、政协工作会议，研究部署做好新时期的人大、政协工作。重视党管武装工作，加强国防教育和国防后备力量建设。做好统战和宗教工作，加强与各民主党派、工商联的联系。支持工青妇等群众团体开展工作，发挥作用。深入开展“四五”普法教育，创建“民主法治村”，推进城市社区民主建设。扎实开展依法治理各项工作，推进政府工作法制化。深化司法改革，完善诉讼程序，保证司法机关依法独立公正行使审判权和检察权；强化司法监督，全面实施办案责任制、案件复查制、错案责任追究制。

8、努力营造和谐稳定的社会环境。认真贯彻省委建设“平安浙江”的要求，全力打造“平安ＸＸ”。深入实施就业再就业工程，加强培训，开展指导，完善政策，努力形成促进再就业工作机制，1—11月新增就业岗位4．45万个，再就业2．05万人，城镇登记失业率控制在3．8％。以扩面和加强基金征缴为重点，加快建立完善社会保障体系，“五大”保险参保人数不断增加，保险金支付能力稳定提高。抓好以“新五保”为主要内容的农村社会保障体系建设，到11月底，全市有4．97万被征地农民参加基本生活保障和生活补助制度。建立社会救助体系，做好各类困难家庭的救助工作，农村五保和城镇“三无”集中供养率达到86．9％。完善“严打”经常性

[1][2][3][4][5]下一页

**第五篇：市委书记在市委五届四次全委扩大会议上的讲话**

在市委五届四次全委扩大会议上的讲话

市委书记　ＸＸＸ

（2024年8月10日）

这次市委全委扩大会议，是在我市“十一五”开局起步呈现良好态势，经济社会正在朝着又快又好发展的目标奋力推进的重要时刻召开的一次重要会议。会议的主要任务是，总结上半年工作，分析当前形势，安排部署今年后几个月和今后一个时期的工作任务。一会儿，永昌同志还将就上半年工作进行总结，对下半年工作进行部署，请大家认真贯彻落实。这里，我先代表市委常委会讲几点意见。

一、抓住机遇、乘势而上，满怀信心谱写加快发展的新篇章

(一)20多年艰苦创业打下的坚实基础，使我们站在了新的发展起点上

ＸＸ建市20多年来，历届市委、市政府团结带领全市人民，致力于探索丘陵地区经济发展、人民富裕之路，励精图治、艰苦奋斗，取得了经济建设和社会进步的历史性成就。特别是“十五”以来，市委、市政府紧紧抓住西部大开发的历史机遇，深入实施“三个转变”，奋力推进跨越式发展，办成了许多过去想办而没有条件办的大事，建设了一批多年想建而无力建设的工程，全市经济社会长足发展，综合实力显著提升，城乡面貌日新月异，人民生活不断改善，开创了建市以来发展最快最好的时期。

今年上半年，全市经济社会继续保持了较快、协调、健康发展的良好势头，生产总值突破100亿元，同比增长13.6%，实现了“十一五”良好开端。呈现出四个主要特点：一是项目投资较快增长，投资结构不断优化。全市引进项目155个，在建项目455个，基本建设、更新改造和房地产投资全面发展，社会事业投资大幅增长。全社会固定资产投资增长50.3%，比去年同期高26.4个百分点，比全省平均水平高12.6个百分点，增速居全省第6位。投资对经济增长的贡献率达到60.3%，拉动效应明显。二是工业经济提速增效，产业集聚势头强劲。全市在建工业项目达154个，其中新开工投资上千万的工业项目54个，工业投资增长58%。支柱产业、骨干企业、重点园区发展加快，支撑作用更加明显。全市规模以上工业总产值增长45.5%，增加值增长30.7%，增速居全省第7位。实现利润增长25.2%。三是旅游商贸持续攀升，文化产业加快发展。接待国内游客增长27.4%，入境游客增长20倍，旅游总收入增长51.2%。国美、苏宁、优玛特等知名企业相继入驻，现代商业发展加快，热点消费持续增长。文化市场、文艺创作活跃，申报国家级文物保护单位和国家级非物质文化遗产工作取得重大突破。四是经济运行质量提高，人民生活不断改善。一三产业稳定增长，第二产业加快发展，经济结构不断优化。地方财政收入增长33.9%。城镇居民人均可支配收入增长16.6%，农民人均现金收入增长16.5%。

20年的辉煌成就，为我市的长远发展奠定了坚实基础。“十五”时期的显著成绩，标志着我市发展跃上了一个新的台阶，增强了全市人民实现又快又好发展、创造美好幸福生活的信心和决心。面对各地你追我赶、竞相发展的逼人态势，顺应全市上下人心思干、人心思进的强烈愿望，我们必须确定更高的目标，实现更快更好的发展。

(二)抓住历史机遇，拼搏实干再五年，努力实现新跨越

今后五年，是我市全面建设小康社会的关键时期，也是我们充分用好越来越多的有利条件，加快发展的重要机遇期。

从外部环境看，西部大开发深入推进，国家将成渝经济区纳入“十一五”战略规划，国内外产业加速向西部转移，资本加速向西部流动，必将推动ＸＸ的市场潜力、资源潜力加快释放，迎来新一轮快速发展期。从自身条件看，我们有区位优势，ＸＸ地处成渝经济区腹心地带，同时接受成都、重庆两个特大城市的辐射，可以在区域经济一体化进程中获得发展先机；我们有交通优势，随着达成铁路复线、遂渝铁路复线、遂内铁路和ＸＸ到重庆、绵阳、内江高速公路的建设，ＸＸ将成为连接成渝、沟通周边的省内第二大交通枢纽；我们有品牌优势，全市5家上市公司、４件国家驰名商标、15件省级著名商标，具有直接融资的平台，在市场竞争中处于有利地位；我们有资源优势，农产品、天然气、盐卤等资源丰富，具有发展食品、纺织、化工产业的良好基础。此外，城市化进程不断加快，必将带动越来越旺盛的市场需求。这些都蕴涵着巨大的发展潜力。

当然，在我们前进的道路上也存在不少困难，面临很多挑战。发展不足是ＸＸ最大的问题，经济总量小、产业层次低，保持持续快速发展的基础还不牢，经济市场化和开放度不高，大项目好项目很少，发展后劲不足。一是产业结构不合理。去年底为31.9：36.1：32，一产业比重比全省高11.65个百分点，二三产业比重分别比全省低5.24和6.43个百分点。规模以上工业企业少，大企业大集团少，工业增长质量不高，2024年全市规模以上工业增加值占全部工业增加值的比重只有67.8%，比全省低13.2个百分点。2024年全市地方财政一般预算收入仅占GDp的2.3%，比全省的6.5%低一半多。二是农业产业化程度低，优质特色农业发展迟缓，农业科技含量不高，农产品加工转化能力弱。三是城市体系发育滞后，基础设施整体还比较落后，承接产业转移的能力不强。县域经济发展不平衡，市本级经济的带动力和辐射力不强。四是社会事业特别是教育、卫生、文化事业的改革发展相对滞后，体制不新、机制不活、投入不足的问题还比较突出。五是城乡居民劳动就业和收入增长的压力依然很大。对这些矛盾和问题，我们一定要高度重视、切实解决。

在看到成绩的同时正视存在的困难和问题，机遇与挑战并存，机遇大于挑战，只要我们抓住并用好机遇，勇于迎接挑战，因势利导，趋利避害，就一定能够赢得跨越发展。举全市之力、集全市之智，奋力推进发展新跨越，这是时代的召唤，是人民的期盼，也是我们每位党员干部的神圣职责和光荣使命！

(三)以科学发展观统领全局，奋力推进更快更好发展

今后五年，我市经济社会发展必须坚持的基本思路是：立足科学发展，推进工业强市和商旅兴市，加强城乡统筹，着力自主创新，完善体制机制，实现新的跨越。把ＸＸ建设成为成渝经济区的次级交通枢纽和商贸物流中心，重要的食品、化工、纺织服装、机电配套和制药工业基地，优质农产品加工供应基地，职业教育劳务培训输出基地，文化旅游休闲度假基地，努力建成丘陵地区经济强市、文化大市、旅游名市。

为此，我们必须紧紧抓住西部大开发和构建成渝经济区等重大机遇，找准加快发展的突破点，把握富民强市的着力点。必须开启新思维，树立新观念，努力提高聚集优势资源的能力、发展现代经济的能力、自主创业和对外开放的能力。必须坚持科学发展、和谐创业、坚韧不拔、富民强市的科学态度和奋斗精神。

——科学发展，就是牢固树立和落实科学发展观，切实把经济社会发展转入全面协调可持续发展的轨道。大力推进新型工业化、农业产业化、新型城镇化、经济市场化进程。在加快发展的同时，更加注重速度与结构、质量、效益的有机统一。在注重增长指数的同时，更加注重效益指数、环境指数、人才指数和人民满意指数，努力建设创新创业ＸＸ、绿色生态ＸＸ、和谐平安ＸＸ。

——和谐创业，就是在加快经济建设的同时，加快社会事业的发展。在加快城镇化进程的同时，全面推进社会主义新农村建设。坚持发展依靠人民，发展为了人民，发展成果由人民共享，不断激发全社会的创造活力。让一切创造愿望得到尊重，创造活力得到支持，创造才能得到发挥，创造成果得到肯定，形成心齐风正、政通人和、发展为荣、富民为先、事业为上的良好环境。

——坚韧不拔，就是大力弘扬艰苦奋斗、拼搏进取的精神，树立自主创新、自我创业、自创品牌、自加压力的全民创业和全社会创造精神。解放思想，奋勇争先，用与时俱进的思路抓发展。自强不息，开拓进取，以求真务实的作风抓工作。形成聚精会神搞建设、一心一意谋发展、众志成城促跨越的强大合力。

——富民强市，就是通过艰苦努力，使我市经济发展、社会事业、城乡面貌、人民生活一年一个新台阶，三年一个大变化，五年实现大跨越。一些重要发展指标在丘陵地区和全省的位次前移或进入前列，整体经济实力跃上一个新台阶，工业化快速推进，城镇化进程加快，农业产业化取得重大突破，开放型经济实现新的跨越，发展环境巨大改善，发展后劲日益强劲，县域经济活力增强，社会事业蓬勃发展，城乡居民的收入水平和生活质量不断提高。

只要我们科学审视市情，正确判断形势，理性选择产业发展的重点和方向，我们完全有理由确定更加积极的目标，完全有能力发展得更快更好。全市各级党组织和广大党员干部，一定要真正把心思凝聚到干事业上，把功夫下到抓落实上，把本领用在促发展上，扎扎实实做好各方面的工作，我们的目标就一定会实现。

二、突出重点、创新举措，推动经济社会更快更好发展

(一)着力培育和增强产业竞争力

产业竞争力的强弱，直接关系到我市的综合经济实力和整体竞争力。今后5年，我们要重点围绕化工、食品、纺织服装、机电配套和制药五大支柱产业，围绕优质农产品生产加工区、高新技术产业发展区、文化旅游和现代商贸物流中心区的建设，以提高产业素质和增强竞争力为核心，加快推进产业结构的优化升级。

一是坚持改革开放促升级。进一步深化改革开放，促进存量资产的嫁接重组，推进优质资产的开放式重组。积极搭建世界华人财富论坛永久会址和成渝经济区商会峰会两个平台，加强与世界500强企业和大型跨国公司的联系，着力引进大项目、大企业、大投资，在更大范围更宽领域实现资源的有效配置和集中布局，培育形成一批大企业、大园区。当前，要突出抓好财富论坛永久会址的建设，确保如期竣工投入使用。抓紧做好首届商会峰会的筹备工作，确保如期顺利召开。大力支持高金公司的规范化股份制公司改造工作，争取尽快上市，建立融资平台。引进先进技术，积极利用外资，扩展生猪副产物的综合利用和深度开发。积极促进盛马公司与印度ZOOM公司和久大集团的战略投资合作，加快技改步伐，尽快扩大生产规模，促进石油化工产业链的配套发展，着力打造年销售收入过百亿的大型企业集团。

二是坚持调整结构促升级。重点支持食品、化工等优势产业加快结构调整步伐，促进企业集群发展，培育两个“双百亿”产业，形成4个“百亿园区”。大力实施“2153”工程，着力抓好重点工业项目建设，“十一五”期间，确保每年投资上千万元的新开工项目达到80个，每年新增规模以上工业企业50个；确保全市土地利用规划中的工业用地不低于30％；确保全市固定资产投资总额中工业投资的比重占到40％以上。以大投入促进大发展，全市规模以上工业增加值实现三年翻番，力争五年翻两番，2024年达到160亿元。

三是坚持转变增长方式促升级。大力推进高新技术产业化，运用高新技术和先进适用技术改造和提升传统产业，加快建设知识创新、科技成果引入、科技创新创业融资、科技成果共享和社会创业服务等五大公共科技平台。大力支持河东新区高新技术产业园区和创新工业园的建设，充分发挥五大上市公司的作用，继续实施品牌战略，加大品牌创建和申报力度，与省内外高等院校、科研机构建立战略合作伙伴关系，促进科技资源高效配置，力争“十一五”末高新技术产业增加值占全市生产总值的比重达到10％。大力发展资源节约型和环境友好型产业，鼓励企业依靠科技进步，推进节能降耗，以较少的资源消耗创造较大的经济效益。

明年2月全省工业强省工作会议将在我市召开

[1][2][3]下一页

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！