# 关于产业发展功能区布局的调查和研究

来源：网络 作者：清幽竹影 更新时间：2025-02-15

*关于产业发展功能区布局的调查和研究近年来，我市大力推进“三城四片五重点”战略和“一区四园”产业布局，实施产业升级“468”计划，全市生产力空间布局初步形成，三次产业发展日趋协调。为了在新起点上高水平推进\*\*转型升级、特色发展，根据市委要求，...*

关于产业发展功能区布局的调查和研究

近年来，我市大力推进“三城四片五重点”战略和“一区四园”产业布局，实施产业升级“468”计划，全市生产力空间布局初步形成，三次产业发展日趋协调。为了在新起点上高水平推进\*\*转型升级、特色发展，根据市委要求，课题组围绕“产业发展功能区布局”，综合考量\*\*全境不同区域的资源环境承载能力、现有产业基础和未来发展潜力，着眼长远提出未来产业发展的布局意见，推动形成特色鲜明的产业功能分区，加快经济结构战略性调整，促进区域产业特色化和城乡发展一体化，不断增强可持续发展的能力，为\*\*的今后发展提供决策依据。

一、产业功能区布局的指导思想和发展原则

（一）指导思想

以科学发展观为指导，紧紧围绕争当苏中“三个排头兵”总目标，深入推进转型升级、特色发展，着力调整优化空间结构，合理布局三次产业，加快形成产业布局特色化、生产结构高端化、资源节约、环境友好型的现代工业发展体系；加快形成与地区经济社会发展相吻合、与现代制造业相配套、与城市化进程相协调、与城乡居民需求相适应的现代服务业体系；加快形成生产布局合理、服务体系健全、产销结合、农工贸一体的现代农业经营体系，推动形成\*\*产业功能布局优化、区域经济特色鲜明、经济与资源环境协调发展的新格局。

（二）基本原则

1．坚持集聚发展、特色创新

从优化生产力布局的角度创新发展优势，走出一条富有\*\*特色的经济发展之路。巩固和提升近年来全市经济集聚化、集群化、集约化发展的成果，进一步挖掘区域性资源特色，力求产业发展方向与资源禀赋相匹配；进一步坚持规划引领和市场导向相结合，力求优质资源得到有效整合；进一步梳理和培育区域性特色产业，力求产业特色尽快放大和转化为经济实力。

2.坚持城乡一体、统筹协调

围绕城乡一体化发展要求进行功能区划分，注意从经济和社会发展的长远利益出发，统筹全市生产力布局，科学配置各类生产要素，坚持高点定位，形成合理的产业功能区划，促进人口向城镇集中、产业向园区集中、土地向规模经营集中，使我市真正走上人口、经济、资源、环境协调发展的道路。

3．坚持立足当前、着眼长远。

形成产业发展的科学合理布局和特色鲜明的产业功能分区，是一项艰巨而复杂的课题，而且需要长期的实践推动。本课题立足当前产业发展基础，充分发挥各地现有资源、产业优势，着眼长远和经济结构的战略性调整，围绕如何实现资源利用效率的最大化，如何助推特色产业规模化，如何增强产业的可持续发展能力，提出产业功能分区的构想。

4．坚持突出重点、兼容发展。

注重发挥比较优势，突出重点产业，放大做强现有优势；坚持因地制宜，功能互补、错位发展，着力培育新兴产业，形成产业特色。同时，兼顾东部经济薄弱地区和发展态势较好的乡镇（街道）工业集聚区，适度发展劳动密集型产业，集聚人口，致富百姓，更好地促进经济社会协调发展。

二、产业发展功能区布局构想

总体上大致以天星港、蔡港、江平路和姜八线为界，将全市分为五大产业片区，实行统筹化布局、区域化分工、特色化发展，以谋求全市经济社会更快的发展速度、更优的发展质态。

（一）西部片区

区域范围：江平路以西，包括滨江镇、虹桥镇、张桥镇原张桥部分、济川工业集聚区（原大生工业园）。

功能定位：先进制造业和现代服务业融合发展区。

产业基础：

沿江是我市经济发展的先行区，化工、机电（船舶）、医药三大支柱产业密集，经济总量占全市的三分之二。经济开发区已入驻20多个国家和地区近100家企业，其中世界500强企业8家，形成了氯碱、染料颜料和医药、农药、油脂加工及其它精细化学品等产业链明晰的产业集群。虹桥工业园区形成了高端装备（海洋船舶工程）制造、医药原料药、新材料、休闲渔业等特色产业。张桥工业集聚区电子、电气产业；济川街道原大生机电工业园电子、新材料产业形成了一定的规模，发展态势向好。

发展方向：

重点发展先进制造业和现代服务业，兼顾发展生态旅游和特水养殖、休闲渔业。

以新浦化学、济川药业、联成化学等企业为依托，围绕精细化工、医药、新兴产业等领域，重点发展化工新材料、新医药等产业链和产品链。以鑫福造船、中丹集团、宏大特钢等企业为依托，围绕船舶、机械、医药中间体、新能源等领域，重点发展高端船舶和海洋工程装备、球团装备、环保设备等产品。以晨光、华晨等企业为依托，放大发展信息产业。以科兴电器、明德广济等企业为依托，重点发展智能变压器、断路器、电器等特色产品，接长做粗电子、电器产业链，促进产业转型升级。以江航医疗、治宇医疗、圣达铜业等企业为依托，适度发展电子、陶瓷新材料、医疗器械等特色产业；加强与南京软件谷的洽谈合作，大力发展软件、信息产业。

以天星洲综合开发和港口码头建设为龙头，以沿江产业为基础，坚持先进制造业和现代服务业相互促进，融合发展，加强“省重点物流基地”和“省级现代服务业集聚区”建设，重点发展物流、仓储、科技服务、商务信息、产品销售等生产性服务业。加快推进化工物流园、金属材料物流园建设，大力发展油脂、化工、金属材料等仓储产业，着力构建化工原材料及产品、油脂和塑料产品等电子交易市场。

以长江岸线和江滩资源为依托，重点发展生态观光旅游、特种水产养殖和沿江休闲渔业。着力打造集特种水产养殖、休闲观光、餐饮会务为一体的虹桥滨江生态园；以市水产良种场为主体，围绕长江特色品种以及“四大家鱼”苗种繁育，加快发展鱼苗繁育产业和渔业文化产业。

以创新型试点城市建设为契机，以科技城为依托，大力发展产品研发、设计等高端服务业，着力创新发展；大力推进节能减排，加快淘汰落后工艺技术和产能，着力绿色发展；围绕推进资源高效利用和循环利用，抓好源头减量、循环利用、再制造、零排放和产业链接等环节，着力循环发展；推进工业化和信息化的技术融合、产品融合、业务融合、产业衍生，着力融合发展。

（二）中部片区

区域范围：天星港和蔡港之间、江平路以东、姜八线以西。从主城区至黄桥，包括济川街道、姚王镇、河失镇、黄桥镇。

功能定位：城市功能拓展带和城乡一体化发展试验区

产业基础：

该地区集合了\*\*、黄桥两城，以重点镇河失联接东西，是我市区域的核心地带。该地区的提升发展对全市的带动、幅射能力最强。经过多年发展，主城区形成了以金马批发城、鑫汇钢材市场、红星美凯龙、好来居、苏中批发城、鑫都小商品市场、汽贸城、等专业特色市场为主体的服务业产业集群，以及鼓楼购物中心、大润发超市为骨干的传统商贸业基础。城东工业园形成了以节能环保设备、汽车配件、休闲家俬及运动器械等三大主导产业。黄桥工业园形成了电器、电动汽车、装备制造和新材料等产业。黄桥镇形成了小提琴、旅游等特色产业。

发展方向：

重点发展现代服务业、环境友好型轻工业和现代都市农业。重点发展商贸、文化、金融、物流、研发、中介、旅游、休闲、科教、卫生、中介、社区、养老、房地产等服务业；大力发展以城市综合体为代表的商业集群，专业化、规模化、特色化的市场；培育发展电子商务市场，搭建电子商务平台；合理布局星级酒店，提升发展餐饮住宿业。加快建设“中国乐城”、主题环境文化街、凤凰文化广场、电视传媒中心；以“三馆”为龙头，规划建设美术馆、科技馆、少年宫等科教文化娱乐场所。加快发展现代旅游业，规划建设城区“一区一带三点”旅游景区，完善黄桥红色旅游、历史文化旅游、美食文化旅游路线，力争建成国家4A级旅游景区。

以城东工业园为主体，围绕节能环保、多功能休闲家俬、健身器材等领域，重点发展脱硫脱硝、脱氮除磷等污染治理装置、大型高效机电一体化水泵成套设备、中高档家俬等环保产品和环保服务业。依托中奥（\*\*）绿色技术科技产业园、黄桥创新园，以获批“省级高新技术创新服务中心”、创建省级经济开发区和南北共建、跨江联动为契机，加快建设成果转化中心和科技孵化基地，尽快形成园区特色。围绕黄桥镇副中心建设，重点规划建设黄桥火车站综合物流园，大力发展环保产业及电子、机械、轻工等低耗能、无污染项目；突出发展提琴文化产业。

按照依托城市、服务城市、适应城市发展要求，大力推进土地流转，重点发展休闲娱乐、旅游观光、教育和创新功能的现代农业，为城市提供名、特、优、新农副产品和为城市居民提供良好的生态环境。

突出规划控制，加强城区、河失、黄桥三点之间的合理衔接和布局，推进城乡一体化发展；规划构建沿路沿河“三横三纵”的生态走廊，加强环境控制和治理，打造宜居环境。

（三）北部片区

区域范围：蔡港以北、江平路以东、姜八线以西。包括宣堡镇、根思乡、新街镇和元竹镇一部分。

功能定位：现代高效农业和农业产业化先导区

产业基础：

农产品加工园发展较快，雨润食品、永盛生物、九鼎饲料等一批重大项目落户，形成了以畜禽屠宰深加工、粮食加工、木业、生物制品等为主的四大主导产业。新街省现代农业产业园区发展较快，形成了以设施大棚种植为主，智能、日光温室种植和规模养殖为辅的现代农业经济版块。宣堡镇林果产业发展成效明显，林果苗木面积达18500多亩。形成了以宣堡古银杏公园生态游为主体，农业观光旅游为补充的的特色旅游产业。元竹镇精密加工铸造业集聚形成了一定规模。

发展方向：

重点发展高效规模农业、农副产品加工及其物流业，统筹发展农业生态旅游。突出围绕蔬菜、林果和花木产业，加强“三个万亩”基地建设。做强万亩蔬菜基地。大力发展蔬菜产业尤其是设施蔬菜产业，加快建成永久性“菜篮子”工程蔬菜生产基地。做优万亩花木产业基地。重点发展古树大树、蝴蝶兰等高档花卉以及市场行情好、附加值高的优良品种。做大万亩林果产业基地。以葡萄产业为主体，以油桃、梨等产业为辅助，扎实推进林果采摘、“农家乐”等项目，积极发展农业旅游，形成赏花、观景、种植、采摘、旅游、餐饮于一体的产业体系。

以农产品加工园为主体，围绕畜禽屠宰及深加工、粮食加工、木业等领域，大力发展功能性食品、速冻食品、系列农产品和深度加工食品、生物制品等产品。以农产品加工园的发展为依托，着力建设新街农副产品批发市场，集聚分散于市区的农副产品批发企业。以苗木花卉产业为依托，着力建设宣堡苗木花卉市场。以古银杏森林公园为依托，整合杨根思烈士陵园、农业科技示范园等资源，大力发展绿色生态旅游业。

加快建设贯穿东西的交通干线，充分发挥农产品加工园区的龙头作用，加大设施农业投入，重视公司+农户的合作经营，着力发展订单农业，努力打造产加销一条龙、贸工农一体化的合作经营模式。

（四）东部片区

区域范围：姜八线以东。包括古溪镇、分界镇、珊瑚镇、黄桥镇和元竹镇各一部分。

功能定位：民营经济示范区（中小企业集聚区、规模养殖示范区、家庭经济和特种经济作物发展区）

产业基础：

该地区为全市工业经济薄弱区，全市畜禽产业主要分布区，区内生猪上市量占全市的35%左右、家禽上市量占全市的40%左右。特种经济作物发展迅速，分界甜碗豆、绿花菜、香荷芋种植面积分别过12000亩、6000亩和6000亩，沿海安、如皋蚕桑种植面积达6000亩。古溪镇工业集聚区不断扩大，机电产业发展迅速，2025年机电产业国税开票达9亿元。珊瑚镇工业集聚区初具规模，现有国税开票500万元以上的机械加工制造企业18家；家庭经济发展基础较好。

发展方向：

重点推进中小微企业和个体私营经济发展，大力发展规模养殖、特经种殖和家庭经济，适度发展古溪、珊瑚两个工业小区，建设中小企业集聚区。重点发展劳动密集型产业，集聚人口、致富百姓。古溪工业小区以星光发电、苏东机械、双羊机械等企业为依托，建设电机科技产业园，重点发展大功率电机、移动式发电机组、环保压滤机、皮革机械等特色产品。调整建设珊瑚工业小区，建议调整宁界两个村到珊瑚，在八户庄附近建设工业小区，以现有机械加工业为基础，主动接受江阴、靖江辐射，适度发展环境友好型工业。

大力推进规模养殖业，促进养殖小区转型升级，加快培育、培优一批家禽养殖专业村，提升规模养殖水平；引导养殖户和销售公司、市场的衔接合作，畅通供销渠道；重视养殖业循环利用，注重环境保护，打造规模养殖示范区。加大农业园区建设力度，建设万亩甜豌豆、万亩香荷芋、万亩绿花菜生产基地，大力发展糯玉米、甜玉米、荞麦等特色粮食和经济作物，建设特种经济作物发展区。以现有珊瑚家庭经济为基础，着力发展家庭经济，建设家庭经济发展区。以刁家网设施农业示范点和江浙\*\*独支旧址为基础，把高效农业与红色旅游业紧密结合，加快建设生态农业观光园，着力打造景点观赏区、生态旅游区、培训体验区、农家乐园区。

充分利用黄桥老区扶持政策，加大支持力度，注重改善薄弱的交通基础设施，加强区域交通网络建设；注重培植创业示范典型，推动全民创业，培育民营经济发展；注重农产品品牌创建，提升农产品附加值。

（五）南部片区

区域范围：天星港以南、江平路以东、姜八线以西。包括广陵镇、曲霞镇、张桥镇原焦荡区域、黄桥镇原南沙区域。

功能定位：优质高效粮油培育区和粮油产业化先行区

产业基础：该地区为我市粮油主产区，弱筋小麦、优质稻米种植面积较大。以此为基础，曲霞粮食深加工发展较快，现有面粉加工企业4家，年产面粉18万吨，大米加工企业16家，年产9万吨。广陵镇林果苗木发展较快，种植面积达8000亩。

发展方向：

深入推进生产方式变革，重点发展粮油生产适度规模经营，全面提高农业机械化水平，大力发展小农场和种粮大户，着力发展农业合作社。在粮油深加工上谋发展，以曲霞面粉、祥生面业为依托，以粮油生产为基础，重点发展粮食加工等特色产品，大力发展面粉和面制品加工业，不断提高粮油产品综合附加值；在农业科技上求突破，努力构建良种引进、培育、推广体系；在生态农业、有机农业上做文章，着力提高粮油产品品质，打造特色品牌。

加强贯穿东西的七珊线建设，围绕广陵立交、广陵出口、广陵服务区周边地块和高速沿线，重点发展物流、经纪代理、苗木市场、就业和劳务等生产性服务业。

三、措施建议

（一）加强规划引导。编制全市产业发展功能区规划。在此基础上，统筹编制各乡镇（街道）产业发展规划，明确产业定位，树立发展目标，落实推进措施，加大工作力度，加快建设进度。加大规划宣传、执行力度，鼓励支持符合区域产业规划的产业发展；杜绝不符合区域产业规划的产业项目。

（二）加强政策扶持。研究出台体现产业功能导向的支持政策，在财政扶持、土地供给、融资贷款、基础设施建设等方面给予支持。完善分税制财政体制，根据产业功能区划的不同，确定不同的税收分成比例和转移支付额度。落实差别化考核政策，按照产业功能布局制定针对性强的考评办法。

（三）加强统筹推进。组建市级招商局，统筹全市招商引资工作。对全市招商队伍实行统一管理，统一确定目标任务、统一考核奖惩；引进项目做到“出去一把抓，回来再分家”，成立项目审查委员会，审查委员会由发改委、规划局、商务局、经信委、服务业局以及外聘经济专家、社科专家、普通市民组成，严格按照产业功能布局进行项目落地审查。

（四）加强考核评价。在现行考核评价办法的基础上，建立健全产业功能布局导向机制，制定重点突出、导向明确、激励有效的乡镇、园区绩效考核评价办法。对乡镇、园区按照产业功能定位，进行差别化考核，引领乡镇和园区差别化、特色化发展，推动全市“一盘棋”协调发展。强化对各乡镇（街道）、产业发展进程的监测分析，加强分类指导，统筹协调推进。

附件一：\*\*产业发展功能区布局图（略）

附件二：\*\*产业发展功能区布局

片区

功能定位

区域范围

产业发展方向

西部

先进制造业和现代服务业融合发展区

江平路以西

滨江、虹桥、张桥部分、济川部分

重点发展先进制造业和现代服务业，兼顾发展工业、生态旅游和特水养殖、休闲渔业。

中部

城市功能拓展带和城乡一体化发展试验区

天星港和蔡港之间、江平路以东、姜八线以西

城区—黄桥，济川、姚王、河失、黄桥

重点发展现代服务业、环境友好型轻工业和现代都市农业。

北部

现代高效农业和农业产业化先导区

蔡港以北、江平路以东、姜八线以西

宣堡、根思、新街、元竹部分

重点发展高效规模农业、农副产品加工及其物流业，统筹发展农业生态旅游。

东部

民营经济示范区

姜八线以东

古溪、分界、珊瑚、黄桥部分、元竹部分

重点推进中小微企业和个体私营经济发展，大力发展规模养殖、特经种殖和家庭经济。

南部

优质高效粮油培育区和粮油产业化先行区

天星港以南、江平路以东、姜八线以西

广陵、曲霞、张桥焦荡区域、黄桥南沙区域

重点发展粮油生产适度规模经营，大力发展粮油精深加工产业

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！