# 完善镇级人大工作机制对策建议思考13

来源：网络 作者：前尘往事 更新时间：2024-12-02

*完善镇级人大工作机制对策建议思考镇级人大工作是近年来强化基层人大工作的一个热点问题。XX年，党中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，全国人大常委会召开加强县乡人大工作和建设座谈会，开启了基层人大工作快速发...*

完善镇级人大工作机制

对策建议思考

镇级人大工作是近年来强化基层人大工作的一个热点问题。XX年，党中央转发了《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》，全国人大常委会召开加强县乡人大工作和建设座谈会，开启了基层人大工作快速发展的新时期。随后修订的《地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》《全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》（下文简称为《组织法》《代表法》）对镇级人大工作的内容和形式做出了新的规定，特别是针对闭会期间主席团开展活动、代表开展视察、建议批评意见办理情况反馈等履职方式作出了保障。十九大和十三届全国人大一次会议以来，总书记又对进一步完善基层人大工作机制提出了新要求。

随着XX乡镇行政区划的调整和经济社会的发展，乡镇政府一级的事权越来越多，与之相对应的乡镇人大工作的整体职能、运作机制和工作格局也发生了深刻的变化。与县级人大相比，乡镇人大履职存在一定的限制，包括缺乏专门工作机构，闭会期间工作力量不足等。这决定了镇级人大履职不能简单的沿用县级人大工作的经验。

为了进一步激发基层人大工作活力，提升基层人大工作实效，我区人大常委会通过多种形式不断加强对各镇人大工作的联系和指导，促进各镇人大以多种形式履职，初步形成了一套有特色、有成效的工作机制。

（一）实施区镇合一模式，理顺工作体制。

由于体制原因，XX的开发区以前只有区代表，没有镇代表。XX年，XX开始实行“区镇合一”的管理模式，对原开发区管理的村和社区，严格按照法律程序，选举镇人大代表，有效解决了开发区没有镇代表的状况；有效解决了开发区无法召开镇级人代会的状况；有效解决了无法对开发区重点实事项目建设开展监督、无法对财政预决算审查的状况。使全区所有镇（区）的镇人大代表都能依法对重大事项开展审议和监督。

严格落实《组织法》《代表法》相关规定，依法开好人代会。保证每年乡镇人代会会期不少于两天，规范会议议程和程序。按程序进行人代会四项主要议程，特别是提出议案、议案处理等涉及到代表民主权利的程序。根据新《预算法》的要求，除年初的人代会例会以外，增开一次乡镇人代会，重点听取和审查乡镇政府预算及执行报告，如需要调整当年度财政预算，则再增开一次。切实提高镇人代会期间代表的审议质量，让代表积极为民代言，提高审议质量，行使代表权利。

（二）以乡镇为试点，逐步推开履职创新。

从XX年开始，XX镇人大开始尝试对基层站所开展人大评议，通过评议收集建议、意见，镇人大主席团选取了重点，要求整改落实，解决了土地流转复垦、安全生产、环境保护、创新服务等方面的实际问题。到XX年开始推广到黎里、平望两个镇，至XX年实现所有乡镇人大开展评议。

XX镇人大每年确定总数的15%-20%为重点督办建议，根据主席团成员的工作性质、专业特长等，做好督办分工，并以文件形式予以明确。办成率达到了80%左右，短期内无法办理的也都有后续设想，一些原先作为普通建议没办成的在成为重点建议后也得到了较好的解决。

XX镇自XX年开始，创造性地开展人大代表联系选民工作，每月的1号、11号和21号，由镇党委书记率领，分组进村（社）接访群众，并向社会公示接访代表、时间、地点，以“有诉必复”为要求，责任到人，答复时限为一月，由信访办负责提醒，纪委负责监督，这一联系群众的方式，在推进当地民生实事进展、化解群访积案方面，发挥了作用。

这些履职创举都迅速铺开推广，促进了我区基层人大更好的依法履职，发挥作用。

（三）以主席团活动为抓手，开展履职活动。

依据新修订的《组织法》《代表法》之规定，乡镇人大主席团在本级人大闭会期间，可组织代表开展听取政府专项工作报告、执法检查、视察、调研等活动，与区县人大履职监督手段所对应，因此通过主席团组织活动来实现上下联动，是区镇人大带动基层人大工作的重要抓手。

区人大常委会抓住这一机遇，引导各镇人大要把推动党委政府的决策部署作为工作的出发点和落脚点，围绕科学发展和民生实情，针对人民群众普遍关心的热点、难点，全面推广基层站所评议、执法检查和视察等监督工作，并适时听取和审议镇人民政府的专项工作汇报，围绕本地改革、发展、稳定中的重大问题和关系人民群众切身利益的热点问题，认真依法行使职权。

例如，今年7月初，我区区镇两级人大实施上下联动，督查“331”整治火灾隐患专项行动。7月4日，区人大常委会沈金明主任带领督查组实施督查，常委会驻会组成人员及各镇人大主席参加督查，强调要坚持目标导向、问题导向、依法推进和长效治理，上下联动加大整治力度，为经济社会发展筑牢安全防线，维护全区人民生命财产安全。随后，8个乡镇在一周内均开展了督查活动，督促各级政府采取有效措施，进一步加大整治力度，解决一系列群租房、电动车室内充电等火灾隐患，为维护人民群众的生命财产安全做出了自己的贡献。

在我区实施“263”（二减六治三提升）环境整治专项行动的过程中，各镇人大主席团结合自身实际，综合使用执法检查、听取专项工作报告、视察多种形式的监督手段进行履职，并将近两年的全年工作计划有计划地交织在对263工作的监督中，通过视察美丽乡村建设（桃源）、视察黑臭河道整治（XX）、开展专项调研（XX）等多种形式的监督手段，督促乡镇政府逐个解决了河岸违建拆除、生猪养殖、喷水织机等污染源，形成了工作的“组合拳”，切实提升了乡村环境水平，改善了人民群众的生活质量。

在主席团开展执法检查、视察、工作评议等各方面履职的过程中，区镇两级人大均实现了高效的互动。通过开展主席团活动这个工作抓手，我区区镇人大实现了工作联动，形成了工作合力，营造了全区一致的行动氛围。

（四）深入总结经验，积极推广提高。

我区人大促进各镇人大以多种形式履职，有效激发了基层人大工作活力，提升了基层人大工作实效，乡镇人大履职中出现了许多亮点。

为了充分发挥基层人大主席团和人大代表的作用，XX镇人大在实践探索中总结出“三心六有工作法”，即强化核心，在坚持党的领导上绝不动摇；突出重心，在推动政府工作上不遗余力；凝聚民心，在维护群众利益上毫不懈怠；在工作中做到活动常态有制度、工作开展有平台、代表活动有特色、履职情况有考核、活动经费有保障、常抓不懈有成果，较好的归纳了基层人大工作中提升代表履职的能力和主动性，促进基层人大的规范化建设的要点。

XX镇在进行代表工作中，把选区内的各级代表混合编组，建立起市、区、乡三级代表联系网络，通过上下联动，共同活动，实现优势互补，以“上”带“下”，以“下”促“上”。闭会期间，组织各级代表开展形式多样的代表活动，使代表工作从会内向会外延伸。

区人大常委会通过每年的理论工作研究会和每季度的人大工作务虚会，各个镇人大展开密切交流，收集和整理基层人大的工作经验，进行总结和推广，促进我区基层人大工作的经验迅速推开。

通过这套“试点-铺开-总结”的工作体制，在数年的工作中，XX区区镇两级人大取得了一些成功的经验。这与区委的正确领导，上级领导的关心支持是分不开的。但我们也清醒的看到，目前的工作与上级的要求还存在一定的差距。在今后的工作中，我们将在以下方面继续砥砺奋进：

一是要找准工作切入点。

始终坚持和依靠党委的领导，围绕党委决策部署谋划人大工作，始终保持正确的政治方向。始终围绕中心服务大局，服务民生热点，促发展、促改革、惠民生是镇级人大工作的出发点和落脚点；把监督作为人大工作的重心，坚持用监督推进工作，主动选取对促进发展、改善民生有直接推进作用的议题作为切入点，用履职成效带动经济社会发展和人民生活水平的提升。

二是加强自身队伍建设。

打铁还要自身硬，加强自身建设是加强和改进乡镇人大监督工作的基石。要严格落实《组织法》《代表法》之规定，各镇党委明确由一名镇主要领导主管人大工作，人大主席（或副主席）和秘书的工作岗位确保专职专岗，坚持人大主席列席党委会制度，为人大有序开展工作提供保障。要进一步规范化主席团的工作，坚持提高站位、提高标杆、提高质效，打出“组合拳”，通过提高监督力度推进政府工作。

三是加强代表活动阵地建设。

要搭建好代表小组活动平台，各代表小组在年初做好本小组的活动计划报镇人大备案，指定专人总结，开展好主席团与代表小组联席活动。要让代表及早掌握活动内容，有针对性收集选民意见、建议，使群众呼声得到及时反映，从而使人大代表联系人民群众的桥梁和纽带作用得到有效发挥。要更好搭建人大代表之家这个载体平台，推进使代表之家、工作站、工作室进村，进社区，实现选区全覆盖，同时不断提档升级，试点创建人大代表服务中心。

四是要深入密切的联系群众。

要重点打通“闭会期、活动期、会议期”三条建议提出通道，及时解决群众关心的难点和热点问题。要做到闭会期间进选区，要求代表深入选区，了解社情民意，收集建议意见，形成书面建议；活动期间重整理，要求在代表小组活动后，及时整理情况，提出代表建议；大会期间提建议，要求人大代表在人代会召开之前，针对政府工作报告中的重点工作和实事安排，广泛开展调研，提交建议。

五是构建上下联动的工作网络。

区人大常委会要通过理论交流座谈会等多种形式，不断加强对各镇人大工作的联系和指导。每年定期召开镇人大主席工作座谈会等工作传统应当保持并继续发扬，通过交流人大工作，总结和推广各镇的先进经验推进乡镇人大工作；邀请镇人大主席、副主席列席常委会会议，参加常委会视察、执法检查、专题询问和评议工作，扩大镇人大对常委会工作的参与度。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！