# 在市委2024年农村工作会议上的讲话

来源：网络 作者：蓝色心情 更新时间：2024-07-26

*在市委2024年农村工作会议上的讲话（两篇）这次市委农村工作会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻落实中央和省委农村工作会议精神，研究谋划在新的起点上做好我市“三农”工作。会前，市、区共同举行现代农业...*

在市委2024年农村工作会议上的讲话（两篇）

这次市委农村工作会议的主要任务是，深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，全面贯彻落实中央和省委农村工作会议精神，研究谋划在新的起点上做好我市“三农”工作。会前，市、区共同举行现代农业招商项目网络签约，共签约项目×个，计划总投资×亿元。刚才，×位同志分别从推动新村建设、促进集体增收、加强乡村治理、加大服务保障等方面作了很好的经验介绍，有亮点、有特色，体现了工作的主动性、创造性，请大家相互学习、共同提高。下面，我讲六点意见:

一、深入学习贯彻习近平总书记重要论述，切实增强在新起点上开创“三农”工作新局面的责任感紧迫感

“务农重本，国之大纲。”党的十八大以来，习近平总书记站在党和国家事业发展全局的高度，就农业农村改革发展发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示，系统回答了做好新时代“三农”工作的重大理论和实践问题，形成了科学完备的理论体系。一是对“三农”工作地位的认识达到新高度。强调农业农村农民问题是关系国计民生的根本性问题，必须始终把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重。二是对农业发展阶段作出新判断。强调农业的主要矛盾由总量不足转变为结构性矛盾，矛盾的主要方面在供给侧。三是对新时代“三农”工作进行新部署。强调实施乡村振兴是新时代“三农”工作总抓手，并围绕产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕总要求作出全面部署。四是对党管农村工作提出新要求。强调办好农村的事情关键在党，要坚持五级书记抓乡村振兴。特别需要强调的是，福建、×是习总书记关于“三农”工作重要论述的重要孕育地和实践地。习总书记在×工作期间，主动要求分管“三农”工作，在“三农”领域进行了开创性的探索实践，为我们留下了宝贵思想和精神财富。比如，总书记当年深入军营村、白交祠村实地调研，创造性地提出“山上戴帽、山下开发”“扶贫扶志”等理念；他在抓农村工作中不畏辛苦、跋山涉水，情系农家、爱民亲民，一直被×的干部群众传诵。我们要大力弘扬习总书记的优良作风，始终牢记殷切嘱托，在学习贯彻习总书记关于“三农”工作的重要论述上学得更深、悟得更透、做得更实。

在历届市委、市政府打下的坚实基础上，去年我市农业农村工作取得了明显成效。一是民生显著改善。×年全市农民人均可支配收入达×元，增长×，均居全省首位。建制村×通硬化路、通公交、通有线电视，农村自来水普及率达×。全市新增学位中约八成位于岛外，实现镇街卫生院、村居卫生所全覆盖。二是产业发展迅速。现代都市农业产业集群实现营收×亿元，休闲农业和乡村旅游接待游客超过×万人次，市级农业产业化龙头企业实现销售收入×亿元。在全国“菜篮子”市长责任制考核中名列第一。三是改革深入推进。创新实施“平台制”和“下派制”双轨并行的科技特派员制度。率先完成村居股份合作制改革，完成农村集体产权制度改革整市试点。现有专业合作社×家、家庭农场×家。四是环境持续优化。实施“一革命四行动”，基本实现农村生活垃圾和生活污水治理全覆盖。完成农房“平改坡”×栋，整治裸房×栋，建成省级森林村庄×个。五是治理不断提升。深化农村基层党建、民主法治建设和文明创建，全市村集体经济经营性收入均超×万元，共有全国文明村镇×个、全国乡村治理示范村×个、全国民主法治示范村×个。在占全市地域面积三分之二的土地上，广大农业系统干部职工、农村基层干部、包村驻村干部、大学生村官、科技特派员等“三农”工作者不忘初心、不辞辛劳，披星戴月、风雨无阻，常年奔波在农业生产、乡村建设、农民增收第一线，把对农民群众的深厚感情融入×的田野乡间，把智慧和汗水挥洒在这片充满希望的热土，化成了全市农村的勃勃生机、安定和谐。在此，我谨代表市委、市政府，向大家的辛勤付出，表示衷心的感谢!

“中国要强、农业必须强，中国要美、农村必须美，中国要富，农民必须富。”我们要深刻认识和把握“三农”工作的战略地位，坚定信心、找准方向，切实增强在新起点上开创“三农”工作新局面的责任感紧迫感。

第一，践行以人民为中心的发展思想，迫切需要让农民更充分共享改革发展成果。我市城镇化率超过×，但仍有约×万非城镇户口。农民人均可支配收入虽稳居全省前列，但和×（×元）、×（×元）、×（×元）等城市相比还有较大差距，城乡居民收入比也比较大；农村部分群体生活困难的现象仍然存在，农民整体消费水平、生活水准、社会保障、文化素养以及恩格尔系数等与城市居民还有不小差距，这些都是巩固全面小康成果的重要着力点。我们必须顺应新期待、展现新作为，加快补齐“三农”短板，加力夯实“三农”基础，让广大农民在共同富裕的道路上赶上来，和城市居民一道共享改革发展成果。

第二，加快高质量发展、建设现代化经济体系，必须加快推进农业现代化。现代农业是充满希望的朝阳产业。荷兰国土面积仅×万平方公里，却是世界第二大农产品出口国，每年农业净出口额达×多亿美元，花卉出口占全球近三分之二，乳、肉制品出口量也位居世界前列。新加坡以农业科技园为载体发展都市农业，不仅对冲了农产品高度依赖进口的风险，在改善城市生态、休闲观光旅游等方面也发挥了很大作用。对×而言，一方面作为一个×万人口的城市，我们要有自己的“菜园子”，这在此次疫情防控中体现得尤为明显；另一方面通过“接二连三”，发展现代农业，可以带动农产品深加工、乡村旅游、农村文创、休闲康养、农村电商等一系列新业态新模式，其中不少是绿色经济、“三高”经济。同时，农民收入增长带来的消费能力提高，“补短板”拉动的有效投资，也可以为经济发展提供更大空间，成为加快高质量发展的引擎。

第三，推进跨岛发展、建设高素质高颜值现代化国际化城市，离不开乡村振兴。没有农村的现代化，就没有×的现代化；没有农村的高颜值，就没有×的高颜值。×涉农村居（×个行政村、×个“村改居”）占全市村居组织的一半以上。和城市相比，农村在基础设施、公共服务等方面还有不少欠账，特别是在规划建设、人居环境等方面短板仍然比较突出。一些村庄建设无序，没规划、缺特色，有新房、没新村，裸房多、朝向乱、违规乱搭乱建，示范村庄只是“盆景”，没有成为“风景”；农村空心化、农户空巢化、农民老龄化加剧，“儿孙进城、土地归‘公’”的现象较为普遍；城乡二元的规划建设管理体制还没有破除。一个优美宜居的城市，不仅要有靓丽的“前客厅”，还要有生态宜居、宜农宜业的“后花园”。上世纪×年代开始，面对快速城市化带来的农村凋敝，日本、韩国均开展了一系列乡村振兴行动。日本以“一村一品”、社区营造为主要内容，开展“造町运动”；韩国大力推广“新村运动”，基础设施和人居环境大幅改善。这些举措不仅有效带动了农业快速发展、农民大幅增收，甚至让农村成为了城里人向往的幸福家园。“他山之石、可以攻玉。”我们推进跨岛发展、建设高素质高颜值现代化国际化城市，决不能“一边是靓丽的城市，一边是杂乱的农村”。全市各级各部门和广大干部群众都要统一思想，增强做好“三农”工作的责任感紧迫感，切实找准并走出一条符合×实际的乡村振兴之路，在城乡一体化发展中展现×高素质高颜值的靓丽风采。

二、强化目标导向，以改革创新精神推动×“三农”工作再上新水平

按照党中央和省委、市委确定的乡村振兴“三步走”目标安排，市委、市政府进一步明确我市“三农”工作的阶段性目标:到×年底，现代都市农业全产业链产值超过×亿元，农民人均可支配收入达×万元，如期完成全面建成小康社会各项目标任务。到×年，现代都市农业产值突破×亿元，农民人均可支配收入达×万元（年均增长×），农村基础设施和公共服务持续改善，人居环境显著提升。到×年，现代都市农业产值超×亿元，农民人均可支配收入突破×万元（年均增长×），城乡一体化发展的体制机制基本形成，基础设施和公共服务更加完善，农村更加生态宜居、整洁优美、文明和谐，真正实现农业强、农民富、农村美。实现以上目标，必须突出坚持和把握四个方面的原则:一要坚持城乡一体。当前，×发展最大的不平衡仍然是城乡之间不平衡，最大的不充分仍然是岛外特别是农村发展不充分。破解这一难题，根本途径在于跨岛发展、城乡一体。要增强一体统筹意识，各级各部门要有城乡融合的前瞻眼光，做到城乡一体谋划、一体部署、一体推动，从源头上避免“城乡两张皮”和“一条腿长、一条腿短”。要加大一体统筹力度，围绕城乡规划、产业布局、基础设施、公共服务、基层治理、社会文明等领域重点发力，加快补齐短板弱项，推动形成一体联动、共建共享的新格局。要提升一体统筹水平，在盘活农村土地资源等方面取得更大突破，促进各类要素资源在城乡之间平等交换、双向流动，实现城市和农村相互促进、相得益彰。

二要坚持规划引领。当前我市美丽乡村建设整体滞后，一个很重要的原因就是规划缺失、规划不科学、规划不落地。要坚持规划先行。注重城乡融合，统筹考虑产业发展、人口布局、公共服务、土地利用、生态保护等方面，因地制宜、科学编制实用性乡村规划，真正做到先规划、后建设。要注重分类管控。对全市禁建区、限建区、适建区内的不同村庄，分类制定管控规则，加快禁建、限建类村庄城市化进程；适建村庄要结合各自资源禀赋，科学划分功能定位，走差异化发展之路。实施“一村一策”，加快推动“村改居”社区向城市社区转型。要彰显风貌特色。把握好整体风格和个性特色的关系，新建翻建住宅要和整体环境相适应，外立面色彩要相对统一，建设闽南风格的坡屋顶，同时坚持留“白”、留“绿”、留“旧”、留“文”、留“魂”相结合，做到既消除杂乱无章、又防止“千村一面”。要增强规划刚性。要严格执行规划，对违反规划的行为，不管涉及到谁，都要严肃查处。要建立健全规划跟踪问效机制，及时对规划执行情况进行“回头看”。

三要坚持改革创新。我国改革开放是从农村发端的，新时代实施乡村振兴，同样要在改革上发力。要盘活用好农村土地资源。土地是农村最大的资源，要创新机制、盘活资源，破解“有地用不上、用不好”的困局。要进一步完善宅基地建设标准分类指导办法，加大村庄内土地整理力度，鼓励村民腾出闲置宅基地用于人居环境建设；因地制宜建设“统一规划、统一建设、统一分配、统一管理”的“四统房”，推行集中居住点、保障房建设，支持禁建、限建类村庄符合条件的村民采用提前安置的方式解决住房，多措并举解决农村宅基地违规乱占乱建问题。要加强农村集体发展用地规划统筹，探索利用发展用地集中规划建设工业园区及其配套的机制，鼓励各区采取“飞地”方式，形成跨村、跨镇（街）集中连片的发展用地项目。要推广湖里蔡塘、集美三李城等项目经验，适度放宽农村预留发展用地开发主体限制，灵活落实发展用地指标，允许岛外各区探索建立专项开发资金，统筹用于开发建设。要加快探索乡村休闲旅游用地模式，保障乡村旅游等产业用地需求。要把握集体经营性建设用地入市改革机遇，推动宅基地退出和低效产业用地盘活改造。要充分利用农业设施用地可以使用一般耕地的政策，合理确定附属设施用地规模上限。要完善农村基本经营制度。巩固农村承包地确权登记颁证成果，完善“三权分置”制度体系。探索“农户—国企—工商实体”土地流转路径，促进承包地有序流转。培育新型农业经营主体，发展适度规模经营，实现小农户与规模农业有机衔接。要深化农村集体产权制度改革。进一步理顺农村集体产权关系，开展村（居）委会事务与集体经济组织经济事务分离试点和集体资产股份抵押、担保试点，完善集体资产股份权能，建立符合市场经济要求的集体经济运行新机制，确保集体资产保值增值，确保农民受益。

四要坚持精准施策。农业农村工作涉及方方面面，关乎农民切身利益，更需要我们把握规律、精准施策。要坚持问题导向。从加快补齐短板出发，把群众反映强烈的突出问题作为主攻方向。当前要把农村人居环境整治作为“当头炮”，响鼓重锤、攻坚突破，完不成任务决不收兵。要注重典型引路。今年要在×个省、市级示范村的基础上，岛外各区再按双倍数量配套建设一批区级示范村，加强指导、积累经验、有序推广；岛外每个区确定×条重点线路，市、区财政按一定比例承担，配套一批重点项目，点线面结合，带动整体提升。要注重因地制宜。农村情况千差万别，不能搞一刀切、齐步走。制定政策、推动发展、解决问题、化解矛盾都要加强调查研究、摸准摸透情况，尽可能做到一村一策、一事一策，提高政策措施的针对性和精准度。要遵循客观规律。解决“三农”问题不可能一蹴而就。要坚持从实际出发，遵循科学规律和群众意愿，稳扎稳打、久久为功，一步一个脚印地把乡村振兴的美好图景尽快变为现实。

三、推动农业全面升级，让现代都市农业成为蓬勃发展的富民产业

现代都市农业是指分布在都市周边，以向城市居民提供绿色农产品和优美生态环境为导向，高度集约化和多功能的现代农业产业形态。它集生产、生活、生态为一体，一、二、三产交叉融合，包括了休闲观光、设施农业、特色型农业等业态，发展前景广阔。要以农业供给侧结构性改革为主线，立足×实际，加快产业结构调整，努力走出一条有特色、高质量的现代都市农业发展之路。

（一）加力推进传统农业转型升级。

一要坚持市场化。紧盯市民消费变化，推广生产受市场欢迎的农产品，促进农超、农批对接，打造需求型农业。推动生产设备、土地经营权等生产要素依法合规抵押融资，稳步推行农业保险，促进产融一体化发展。二要坚持规模化。推广“龙头企业+合作社+农户”等模式联结生产关系和利益链条，形成产业化联合体，促进规模集聚发展。成立市级国有农业发展公司，推动农业规模化经营。鼓励引导承包土地连片流转，对面积×亩以上、期限×年以上的流转项目和新投、增投集中连片×亩以上的种植业项目给予补贴。加快重点畜禽规模养殖项目建设，探索市域外联建基地，建立稳供关系；拓展蔬菜规模种植，确保“菜篮子”稳产保供。三要坚持现代化。大力发展现代设施农业，发挥重点龙头企业的引领带动作用，推进优良种苗、高档果蔬、高附加值食用菌等特色作物的精准栽培和工厂化生产，努力实现生产智能化。依托闽台农业融合发展产业园，深化闽台种苗业交流合作，支持种苗龙头企业向高端发展，着力打造海峡两岸种苗业新高地。四要坚持品牌化。着力扩大同安“凤梨穗”龙眼、“同安红”三角梅，翔安胡萝卜、青葱、火龙果，集美仙景芋、绿竹笋，海沧花卉苗木等特色农产品的品牌影响力，支持优质农产品申报名牌产品，形成更多知名农产品区域公用品牌。强化农业标准化生产示范基地（场）建设和“三品一标”认证管理，确保农产品质量安全。大力发展展会农业，全力办好中国国际有机食品博览会，精心办好第二十一届中国绿色食品博览会，持续办好×名优特农产品展销会，不断推进品牌强农。五要坚持生态化。加速推进绿色生产变革，大力支持高标准农田水利建设，推行生态循环种养和农业废弃物综合利用，持续推进化肥、农药使用减量增效，有效降低农业面源污染，提升×生态有机农产品的知名度和美誉度。

（二）加力推进现代农业招商引资。

一要突出招大引强。围绕现代都市农业主攻方向，建立招商目标企业库，重点引进国内外行业领军企业。对在谈的现代农业重点项目，实行“一事一议”，做到全程跟踪服务。台湾地区现代农业较为发达，要充分发挥我市对台优势，借助全国台企联农工委落户×的有利条件，力争尽快落地一批重大台资农业项目。二要拓宽招商渠道。依托九八投洽会、海峡论坛、两岸企业家峰会等平台，吸引更多资本投资我市现代农业项目。强化资本招商，探索成立产业投资基金，以“金融扶持+项目投资”模式开展推介合作。注重以商引商，支持存量企业增资扩产，发挥现代农业招商顾问资源和影响力，推动更多投资者来厦投资兴业。三要精准有力保障。强化用地保障，建立部门协调联动的供地机制，切实解决农业项目供地难的问题。优化招商服务，建立项目专人跟进落实机制，做到信息及时畅通、动态及时跟进、手续及时办理，实现从洽谈到落地的“一条龙”服务。

（三）加力推进一二三产融合发展。

一要培育龙头带动融合。加大财政对农业龙头企业扶持力度，优先保障龙头企业增资扩产用地，充分发挥其在产业链中的带动力，不断引领上下游相关环节相互融合发展。农产品加工企业进行技术改造的，给予技改项目设备投入×、单个最高×万元的补助。乡村旅游业新投、增投单个项目建设资金×万元以上的，在符合用地政策条件下，给予贷款贴息补助。二要延伸业态促进融合。聚焦产业链延伸，鼓励产地初加工技术升级，大力发展精深化的农产品加工业。聚焦供应链延伸，强化节点设施与基层网络建设，支持建设一批骨干冷链物流基地，加快构建冷链物流体系，大力发展便捷化的农产品物流业。聚焦价值链延伸，深入挖掘休闲观光、文化体验、养生养老等功能，建设乡村影视外景基地、特色文创小镇、高端康养基地等，形成全域多元、业态丰富、产品多样、服务优质的乡村旅游业新格局。三要壮大集群提升融合。推动建设一批现代农业产业园，引导关联企业入驻，扩大规模效应，进一步优化产业生态，加快形成一二三产深度融合发展的格局。

四、推动农村全面进步，让美丽乡村成为安居乐业的幸福家园

新时代的美丽乡村，既要有“绿树村边合，青山郭外斜”的美景，还要有“箫鼓追随春社近，衣冠简朴古风存”的乡风。加快建设农村幸福家园，重点要实施“两攻坚”“三提升”五大工程。

（一）实施人居环境整治攻坚工程。

坚持系统治理、长效治理，尽快让乡村换新颜、着新装。一要深入推进农村人居环境整治三年行动。持续深化“一革命四行动”，确保今年坚决打赢乡村振兴第一场硬仗。大力实施“厕所革命”，扎实推进户厕改造，实现水冲式无害化公厕自然村全覆盖。全面推进农村生活垃圾治理，基本实现城乡环卫一体化、农村生活垃圾处置体系全覆盖。加快农村截污纳管项目建设，力争实现生活污水治理行政村全覆盖，不能纳管的自然村实现分散式污水处理站全覆盖。深入推进农房整治，严厉打击“两违”，全面整治农村危房、裸房，持续整治铁路、公路沿线农房；强化建房监管，新建农房应同步建设坡屋顶、化粪池和外立面装修；持续推广通用图集，提倡建设闽南风貌的农村住宅，确保新建农房规范有序、原有农房整治“镇镇有示范”。深入开展村庄清洁行动和绿化行动，积极探索“以奖代补”，广泛发动村民参与，大力整治房前屋后乱堆乱放、杂乱无章现象，让乡村庭院蔬果飘香。二要持续改善农村生态环境。落实河湖长制，加强河湖溪流综合治理，坚决清理“乱占、乱采、乱堆、乱建”现象；巩固农村黑臭水体治理成果，提高地表水水质达标比例；持续推进水源地专项整治，全力提升莲花、石兜、汀溪水库水质。加强生态系统保护，抓好“清洁土壤”、森林和海洋生态修复，加大马銮湾综合整治、红树林种植和海域增殖放流，强化水土流失治理。加快“绿盈乡村”建设，让绿色成为妆点乡村主色调。三要着力构建环境治理长效机制。充分调动村民积极性，探索建立政府、村集体、村民共同参与的环境治理长效机制。充分运用市场化手段，确保各类环保设施长期稳定运行。建立配套奖惩机制，让环境问题早发现，让治理成果可持续。

（二）实施基础设施补短攻坚工程。

以跨岛发展为抓手，持续加大岛外水电路通讯等基础设施投入，加快补齐农村基础设施短板。一要着力畅通农村道路“最后一里”。推动“四好农村路”示范创建提质扩面，加快推进硬化行政村与自然村间的土路，支持村内道路改造，让家门口的路更加平坦。加快环山风景道和通行政村道路“单改双”建设，全面实施农村公路“路长制”，着力完善公路配套设施，不断提升农村路网建管水平。二要着力畅通农村供水“最后一米”。加快翔安水厂二期、海沧水厂三期、舫山水厂三期等工程建设，确保岛外供水稳定。加快农村自来水进村入户和老旧管网改造，年底前，现存×个有条件的自然村全部实现自来水入户，×个山区村全部完成饮水安全改造提升。三要着力畅通农村亮灯“最后一杆”。在途经村庄的主要干道增设公共照明设施，实现亮灯工程自然村全覆盖。四要着力畅通农村信息化“最后一站”。完善农村移动通信基础覆盖网、服务营销网、农业信息网，推进农村×G网络建设和广电网络升级改造，扩大农村宽带覆盖面，切实缩小城乡“数字鸿沟”。

（三）实施公共服务提升工程。

建立与经济社会发展水平相适应、满足群众合理预期的农村公共服务体系，不断缩小城乡差距，切实增强村民的获得感、幸福感。一要着力解决教育资源不均衡问题。大力实施“名校跨岛”，加快外国语学校、双十中学、实验小学等岛外学区建设，促进教育优质均衡发展；加大城区义务教育学校教师到农村学校支教力度，有效提高农村教学质量。二要着力解决医疗资源不均衡问题。持续优化医疗资源布局，加快推进岛外医疗项目建设，增加农村医疗服务供给。完善分级诊疗体系建设，建成一批镇村卫生机构，加强农村基层全科医生队伍建设，切实提升农村医疗服务水平。加强乡村公共卫生体系建设，加大疾控、卫生监督等机构指导联系乡村力度，织起乡村高效“健康保护网”。三要着力解决社会保障体系不健全问题。促进城乡医疗保险办理便捷化，实现“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，让乡亲们看病报销更方便。进一步提高户籍农民参加城乡居民养老保险补助标准，不断提高农民参保水平。

（四）实施乡村文化提升工程。

建设新时代美丽乡村，既要守住青山绿水，也要传承振兴乡土文化，真正让农村留得住乡愁。一要传承民间文化。作为闽南文化发源地，×乡村有着深厚的文化积淀。要强化特色民间工艺、戏曲舞蹈、民俗活动等非物质文化遗产的保护传承，鼓励建立乡村非遗传习所，扶持技艺传人和乡土文艺团体，推动民间文化香火延续传承。二要丰富文化生活。实施文化出城进村、乡村文化惠民工程，常态化开展农村特色文化活动，建立乡村文化能人资源库，办好农村“社区书院”，让乡村文化接地气、聚人气、有文气。三要保护风貌建筑。深入挖掘历史文化村落和民居，着力推进文化名村、传统村落的保护与整治，注重保留整体文化风貌和地域特色，留住古建筑、古巷、古桥、古井、古树等历史文化载体，力争到×年打造一批历史文化名村、民间艺术之乡。持续推进乡村文物保护，通过三年集中修缮，实现全市重点历史文化遗产应保尽保。

（五）实施基层治理提升工程。

乡村治理是国家治理的基石。各级党组织要充分发挥政治引领作用，推动完善共建共治共享的乡村治理体系，努力探索×乡村善治之路。一要以自治激发活力。海沧的青礁村有一块标语牌写道:“我们参与了，村庄就变了。”因为村民自觉参与，村容村貌发生了很大变化，入选中国美丽休闲乡村。村居党组织要切实提升组织力，善于运用党员参评会、公共议事理事会、乡贤理事会等协商议事平台，拓宽村民参与乡村治理的渠道，提高参与的积极性和实效性。要完善村务监督机制，全面落实“四议两公开”制度，切实增强群众对村级权力的有效监督。二要以法治定纷止争。着力提升村居党组织的群众工作水平，持续开展乡村矛盾纠纷排查化解，推行“软法治理”，推广军营村设立“高山议理堂”的做法，推动司法机构法律服务下沉乡村，发挥远程调解作用，实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。深入推进扫黑除恶专项斗争，严惩村霸和宗族恶势力及其背后的“保护伞”，不断提升乡村安全感。着力营造良好法治环境，开展好“一村一法律顾问”服务，努力让“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”在×的农民心中牢牢根植。三要以德治春风化雨。法安天下，德润人心。村居党组织要强化道德的教化作用和农村党员的示范作用，牵头制定和完善村规民约、道德公约，注重吸纳农村传统道德中符合社会主义核心价值观的积极内容，不仅要把这些村规民约刻在石头上、挂在墙上，更要进到农民心上，使之真正内化为自觉的行为规范。

五、推动农民全面发展，让新型农民成为乡村振兴的主体力量

要坚持以人民为中心的发展思想，努力推动全市农民全面发展，真正让农民成为有吸引力的职业，成为新时代的奋斗者、追梦人。

（一）大力促进农民增收。

要坚持富民为本、富民为先，多渠道促进农民增收。一要着力优化农民收入结构。提高财产性收入是长期稳定增加农民收入的根本。要按照政策规定，推动村集体经营性建设用地入市流通。要鼓励村民利用自建房屋、土地经营权等资产入股乡村新业态，合理分享农村产业融合发展中的增值收益，有效促进财产性收入占比提升。要扩大转岗就业渠道，提高经营性、工资性收入。二要着力增加集体经济收入。支持村集体立足区位优势，依法使用建设用地以自办、入股、联营等方式开展对外租赁、乡村旅游、餐饮服务等业态经营，不断壮大农村集体经济。同安区的梧侣村通过统筹村民部分征地款，按出资比例成立股份公司统一建设沿街商铺、农贸市场，统一运营管理，吸引了周边工业区大量人流前往消费，村集体收入去年超过×万元，村民人均年收入超过×万元。这种做法值得借鉴。三要着力增加困难农民收入。针对农村残疾、患病、孤寡等困难群体，在社会和医疗救助保障的基础上，深入实施“爱心济困”行动，落实×次上门走访、×次送培训上门、×次送就业岗位上门的“×”帮扶机制，鼓励用人单位进行安置性就业，给予灵活就业社会保险补贴，多措并举确保困难群体收入有保障。

（二）大力促进就业创业。

建立有效引导和激励机制，不断提高农民职业技术水平，建设一支有知识、有技能的新型农民队伍。一要提高职业技能。深入实施新型职业农民培训工程，聘请专家和农业领军人才教授生产专业知识和技能，提高培训补贴标准，努力让乡亲们有一技之长。二要增加岗位供给。鼓励各区、国有企业和财政性资金支持的事业单位开发设立基层公益性岗位，岗位补贴标准为当年度最低工资标准。鼓励搭建村企定向合作平台，依托企业在乡村振兴示范村建立“转产就业工坊”，让乡亲们在家门口就可以找到一份稳定工作。三要优化创业环境。深入实施农村创新创业带头人培育行动，鼓励在外经商、务工、学习人员返乡创业，将符合条件的返乡创业农民纳入一次性创业补贴范围；在乡村振兴示范村的创业项目，可申请最高×万的担保贷款，开办小微企业的最高可申请×万元；租用场地经营实体的，给予一次性补贴。提高农村专业技术人员待遇，推动职称评定、工资水平向乡村教师、医生、农技人员等倾斜，切实让返乡人才舒心生活、安心工作。

（三）大力促进乡风文明。

要围绕提高农民文明素质，着力培育文明乡风、良好家风、淳朴民风。一要持续抓好精神文明建设。运用群众喜闻乐见的形式，持续开展农村精神文明创建活动，推进新时代文明实践中心建设，打造群众精神家园，营造乡村孝敬、友善、节俭、诚信的文明氛围。二要持续深化移风易俗工作。教育引导群众自觉抵制封建迷信等陈规陋习，推动婚丧嫁娶等红白喜事简办，减少农民人情支出负担；让垃圾分类成为农村新时尚。三要持续建设爱心乡村。培育爱心、弘扬善举，推进“爱心×”在广大农村延伸，组织农村党员和能人自觉加入到爱心志愿活动中，加强机关、企事业单位干部同农村孤寡老人、失能老人、困境儿童和困难家庭的结对帮扶工作，让全市所有农村都成为和谐有爱的乡村。

六、大力弘扬优良作风，带着责任、带着感情抓好抓实“三农”工作

做好“三农”工作，关键在党，关键在人。《习近平在厦门》采访实录，生动概括了习总书记当年对分管的“三农”工作始终做到“三到”:即心到、人到、工作措施到。我们在新起点上开创×“三农”工作新局面，尤其需要大力弘扬、深入践行“三到”工作法。

心到，就要真情付出。各级党员干部，特别是从事“三农”工作的干部，要真心把农民当亲人，始终怀揣着对“三农”工作的真挚感情，带着做好“三农”工作的强烈责任，切实把促进农村发展作为自己的事业追求，用心用情投入到农村工作中去；要虚心拜农民为师，充分尊重农民的主体地位和首创精神，放下架子、躬下身子，倾听农民心声，在“心贴心”的交往中了解农业农村发展中存在的问题和短板，了解农民朋友的困难和需求，依靠群众智慧找到破解问题的路径和办法；要用心带领农民发展致富，着力提高发动群众、引导群众、组织群众的能力本领，带领农民群众因地制宜走出致富兴业的路子、共享乡村振兴的成果，在真诚服务中走进群众心里，在辛勤付出中让爱农兴农的情怀落地。

人到，就要脚踩泥土。脚底有泥，才能心里有底。各级涉农部门要主动到乡村履职尽责，农业农村部门要切实发挥好统筹协调作用，自觉做到对“三农”情况了然于胸；发改、财政、资源规划、建设、交通、水利、海洋、生态环境、市政园林、执法等部门，要深入农村一线调查研究，精准做好满足“三农”发展的要素配置；教育、文化、卫健、民政、人社、医保等部门，要切实摸清农村公共服务供给短板，加大支持力度，避免形式主义、官僚主义倾向，真正把工作做到农民的心坎里去。广大镇街干部要自觉到田间地头排忧解难，经常和群众面对面地拉家常，实打实地办实事，真正做到“进万家门，知万家情，解万家忧，办万家事”，成为“进村入户狗不叫、娃不闹”的好干部；广大科技特派员要自觉在田间地头施展才华、建功立业，为农民带去增收的项目和技术，成为致富好帮手。全社会都要关心支持“三农”工作，工青妇等群团组织，各民主党派、工商联，城市科研人员、工程师、规划师、建筑师、教师、医师等各条战线的同志们，要自觉发挥各自优势主动送服务下乡；国有企业要带头参与乡村振兴和产业发展；要大力吸引大学生回乡创业，着力打造一支“永久牌”三农人才队伍。

工作措施到，就要倾力保障。要压紧压实五级书记抓乡村振兴责任，加强和优化涉农部门领导班子，加强镇（街）农业农村工作机构建设，大力培养造就一支“一懂两爱”的“三农”工作队伍，为做好“三农”工作提供强有力的组织保障。要强化农业农村优先发展的政策导向，加大“三农”资金投入力度，把“三农”作为财政优先保障领域和金融优先服务领域；优化“三农”财政投入体制，市级部门预算采用“大专项+任务清单”管理模式，乡村振兴专项资金按照“市级补助、区级统筹、市区共担”原则，切实强化资金统筹整合，提高资金使用的效率和精准度。要着力提升农村党组织的组织力，实施农村基层党建“整镇（街）推进、整区提升”示范创建活动，持续整顿软弱涣散村党组织，优化村党组织设置，着力提高农村党组织标准化规范化建设水平；加快推进村党组织书记、村委会主任“一肩挑”，强化村党

组织带头人队伍整体优化提升，不断提高带领农民致富的能力；全面落实从严要求，推进村党组织巡查全覆盖，开展农村基层微腐败整治，深化漠视侵害群众利益问题专项整治，规范村干部履职行为，将全面从严治党延伸到农村最基层，营造风清气正的干事创业新风尚。要构建多元有效的激励机制，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，切实提高农村干部待遇，村党组织书记、主任“一肩挑”的，工资补助标准按不低于村主干基本报酬的×落实；加大从优秀村居干部中招录乡镇公务员和事业编制人员力度，符合条件的优秀村党支部书记可以进入镇街领导班子，切实让干得好的农村干部有盼头、有奔头。

同志们，春天孕育着无限生机，农村蕴藏着无穷潜力。让我们共同肩负起推进乡村振兴、建设现代化富美乡村的时代重任，只争朝夕、真抓实干、善做善成，在×希望的田野上谱写新时代特区“三农”工作的崭新篇章!

在全县农业农村工作会议上的讲话

同志们：

今天召开的全县农业农村工作会议，是我县农业农村工作的一次总结会、动员会和部署会。开好这次会议，对于贯彻落实好中央和省、市农业农村工作会议以及中央1号文件精神，做好新一年的农业农村工作具有重要意义。刚才，国彬同志就去年全县农业农村工作进行了回顾总结，并对今年工作做了安排部署，讲得很全面、很具体、很到位，我完全同意，希望大家认真领会会议精神，抓好贯彻落实。下面，我再强调三个方面的意见。

一、认清形势，抢抓机遇，从富民强县的战略高度把握农业农村工作

（一）要在肯定成绩中提振信心

过去一年，全县上下认真贯彻县委、县政府关于“三农”工作的决策部署，以农业供给侧结构性改革为抓手推进农业现代化，农业农村发展稳中向好。一是农业增效。粮食生产创近几年来最高水平，实现连续十一年增产。全县农业产业化企业发展到1146家，实现总产值141.5亿元，建立了黄花菜、油茶、中药材等特色基地27.5万亩，农业机械化率达68.1%。二是农民增收。农民人均纯收入增长11.4%，达到16939元。落实各项惠农补贴共计2.29亿元。整合投入各类扶贫资金3.8亿元，3万多贫困人口成功脱贫。三是农村增绿。造林3.7万亩，封山育林26万亩，扮靓绿色通道、绿化通道127公里。创建秀美村庄42个，廉桥镇被评为全国特色小镇，堡面前大羊村获评全国美丽宜居示范村。

（二）要在分析问题中自我加压

我县虽然是一个农业大县，但是仍然处在爬坡过坎的关键阶段，“三农”工作持续健康发展还面临很多问题和挑战。一是农业整体竞争力有待提高。农业结构不优，规模化程度较低，农产品精深加工不足，各类农产品知名度不高，市场占有率小。目前全县还没有一个国家级农业产业化龙头企业，没有一个上规模的现代农业生产基地或园区。农业生产“靠天吃饭”的状况仍然没有得到根本性改变。二是农村环境整治任重道远。农村这几年修了不少路，建了不少新房，基础设施有很大改善，但是整体面貌并不美观，人居环境并不理想。我县去年的农村环境综合整治工作在全市排名靠后，被罚款100万。三是农村脱贫攻坚压力山大。我县人多地少、自然条件差，虽然很多人靠外出经商致了富，但留守农村的群众生活过得并不那么好，有的甚至还十分贫穷。特别是我县还有77个省定贫困村必须摘帽出列、40812名贫困人口要实现整体脱贫任务艰巨。

（三）要在深化认识中主动作为

中央对农业农村工作高度重视，习近平总书记指出：“中国要强，农业必须强；中国要美，农村必须美；中国要富，农民必须富。任何时候不能忽视农业、淡漠农村、忘记农民。”具体到邵东的实际来讲，农业农村工作是决定县域经济能否持续健康发展的基础性工作，抓好农业农村工作，意义重大。一是事关转型发展重大战略实施。从当前我县经济转型的实际来看，必须加快产业结构调整，全面贯彻落实强农惠农富农政策，建立健全以工促农、以城带乡长效机制，在工业化、城镇化深入发展中同步推进农业现代化，把农村主导产业培育上去，推进传统农业向现代农业转型。二是事关全面小康目标实现。“小康不小康、关键看老乡”，只有抓紧抓实抓好农业农村发展的各项工作，解决好农村经济社会发展中存在的各种突出问题，才能把建设创新邵东、富裕邵东、宜居邵东落到实处，才能真正实现全面小康邵东目标。三是事关百姓福祉和邵东长远发展。我们要看到邵东“三农”发展的空间很大。人们对“望得见山、看得见水、记得住乡愁”的农村更加向往，许多充满情怀、勇于创新的“新农人”、“城归派”正在积极投身农村创新创业，已成为培育经济发展新动能的重要群体。在当前国家高度重视农业农村工作的情况下，如果我们不能抓住这一有利机遇，因势利导，引导更多资源要素向“三农”集聚，帮助扶持农民增收致富，就无法向邵东的老百姓交待。

因此，全县各级领导干部，特别是从事农业农村工作的同志，对此必须要有深刻的认识，一定要立足当前我县农业农村工作的实际，特别是产业发展的实情，切实坚定抓好农业农村工作的信心和决心，把全部的心思和精力放到抓农业农村工作上来，进一步理清思路，加强领导，鼓足干劲，真抓实干，力争在3至5年内取得实质性突破。

二、突出重点，强化措施，努力开创我县农业农村工作新局面

（一）调结构、促转型，深化农业供给侧改革

农业的出路在供给侧结构性改革。要根据市场供需变化，减少低端、无效供给，增加高端、有效供给，促进农业转型升级，形成结构更加合理的农产品供给体系。一要调整粮、经、药种植结构。按照稳粮、优经、扩药的要求，加快构建粮经药协调发展的三元种植结构。稳定粮油生产。实现粮食播种面积145万亩以上，油料播种面积26万亩以上，发展高档优质稻18万亩以上。全力保住“产粮大县”、“产油大县”两顶帽子，争创“全国粮食生产先进县”。优化经济作物品种品质和区域布局。培育壮大以黄花菜为重点的蔬菜产业，以团山镇仁塘、太平、流光岭镇和胜等地为重点，建立黄花菜种苗繁育基地。发展特色精品水果，以灵光殿、简家陇、县园艺场等为重点，继续搞好我县5万亩柑橘标准园建设。扩大中药材种植规模。利用我县中药材资源和市场优势，面向国际国内市场，整合中药材产业资源。以多特农业公司中药材基地为重点，搞好标准园建设。同时抓好中药材结构调整，在双凤等乡镇继续发展特色中药材药用玫瑰生产。二要推广标准化规模养殖。着眼于实现“畜禽良种化，养殖设施化，生产规范化，防疫制度化，粪污处理无害化和监管常态化”，突出减量化、无害化和资源化的原则，加快相关标准的推广应用步伐。要开展清洁生产技术研究，大力推广“猪-沼-稻（菜）”循环农业模式，发展环境友好型畜牧业。要巩固和发展全国生猪调出大县成果，确保全县的生猪生产稳步发展。三要发展适度规模经营。培育扶持家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体，县级安排扶持资金80万元，创省级专业合作社示范社1家，县级示范社20家，标准化省级示范家庭农场2家。通过经营权流转、股份合作、代耕代种、土地托管等多种方式，加快发展土地流转型、服务带动型等多种形式规模经营。引导农民在自愿基础上，通过村组内互换并地等方式，实现按户连片耕种。

（二）建平台、创品牌，加快农业产业化步伐

农业的前途在产业化。要通过搭建产业平台，争创名优品牌，做大做强做优现代农业。一要提升传统产业。从某种意义上讲，传统的就是特色的，就是比较优势。要突出抓好玉竹、黄花菜两大原地域产品，做成我们邵东农业的特有品牌。同时，大力发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，不断提升其内在品质。二要做强龙头企业。做大做强，主要是建设大基地，扶持大龙头，狠抓深加工，拉长产业链。要发展精细农业，大力推进农产品产地加工和精深加工，围绕省政府“百企”工程，集中力量扶持1至3家省、市级农业产业化龙头企业。要围绕龙头企业建设一批大规模、高标准的种养基地，打造1个以上特色农业产业省级示范园。要认真落实扶持农业产业化经营的各项政策，增加对农业产业化的资金投入。三要争创名优品牌。我县农业品牌的影响力还十分有限，在全国名气叫得响、市场占有率高的大品牌寥寥无几。要逐步改变我县农产品品牌多、小、弱的格局，鼓励企业积极参加“湖南十大农业品牌”评选。要利用邵东玉竹、中药材等地理标志品牌，加大营销推介力度，支持坤乾食品、福全堂中药饮片等企业打造具有邵东特色的知名农业品牌，树立一个知名品牌，兴旺一个产业，带富一方百姓。

（三）强基础、挖潜力，释放农村发展活力

农业的动能在释放活力。农业农村发展不但要从外部寻求突破，更要从内部深挖潜能，夯实农业基础，探索多元业态，焕发农村新面貌。一要推进农业水利项目建设。全面完成11座小二型水库病险水库加固、100公里河流疏浚加固、4000口山塘清淤扩容、30座河坝整修、100公里干支渠防渗等基础建设任务。二要加强农村耕地保护。坚决落实占补平衡、占优补优制度，全面推进建设占用耕地耕作层土壤剥离再利用，加强土壤污染治理。抓好农业综合开发，实施娄邵盆地基本农田重大工程，建设高标准农田5.5万亩。三要探索农业新业态。要大力发展休闲农业，利用“旅游＋”、“生态＋”等模式，推进农业、林业与旅游、教育、文化、康养等产业深度融合。以佘湖山、荫家堂宗教文化旅游，流光湖、怡卉园、大云山等生态休闲旅游为重点，打造各类主题乡村旅游目的地和精品线路，支持廉桥创建国家中医药健康旅游示范区。要采取以奖代补方式扶持培育一批农村养老服务业、文化创意产业、农产品产地加工、农业服务业。要支持引进农村电商、乡村酒店等新型经营主体，把返乡创业青年、大学生村官、农村致富带头人培养成新业态带头人。

（四）建新村、惠民生，提升农民幸福指数

农业的成效在惠民。要补短板，促增收，让广大农民在建设美丽新村，脱贫奔小康的过程中共享幸福生活。一要建设宜居宜业特色村镇。聚焦有基础、有特色、有潜力的产业，建设一批农业文化旅游“三位一体”、生产生活生态同步改善、一产二产三产深度融合的特色村镇。打造“一村一品”升级版，发展各具特色的专业村。按照布局美、产业美、环境美、生活美、风尚美的“五美”要求，建成一批可看可学的新农村建设新亮点，让“绿水青山”变为“金山银山”，全面完成省级美丽乡村示范村创建任务。二要改善农村生产生活条件。要着力解决农村安全饮水问题，努力让所有农村居民喝上干净水，为群众创造最基本的生存条件。要在完成两市塘办事处峦兴村试点工作的基础上，在六月底前全面完成绿汀大道沿线(仙槎桥段），潭邵高速公路沿线（宋家塘办事处段、牛马司段、黑田铺段、廉桥段、界岭段）的民居改造工程。要完善农村最低生活保障制度、新型农村合作医疗和农民基本养老保险制度，加快解决失地农民和农民工社会保障问题，健全农村社会救助制度。三要加大农村环境卫生综合整治力度。今年以来，通过深化认识强化举措、落实责任，我县农村环境卫生综合整治工作有明显好转，一季度在全市排名第二，获奖励20万元。要把这种好的局面坚持延续下去，突出整治标准，强化常态保洁，狠抓集镇乱搭乱建、乱贴乱画、乱停乱挤、乱放乱堆等“八乱”治理，营造良好镇容镇貌。要积极开展农村生活污水垃圾治理，建立“户分类、村收集、镇运转、县处理”的农村生活垃圾处理方式，推进建制镇、村垃圾污水处理设施建设。要全面整治农村面源污染，实施农业废弃物无害化处理，开展化肥和农药使用量零增长行动。四要带领群众脱贫致富奔小康。要积极贯彻落实中央、省、市对精准脱贫工作的统一安排部署，切实抓好以特色产业脱贫为造血功能的精准脱贫工作，力争每村有一个产业、每户有一个致富项目、每人有一门门路。要善于把现代工业生产、经营、管理的理念和模式引入到现代农业的发展上来，积极推进农业增长方式的转变，推进农村经济的集约发展和素质提升。要致力于激发群众的致富热情、创业冲动，帮助群众谋求致富之策、广开致富之路。

三、加强领导，强化督查，确保农业农村各项工作任务得到全面落实

（一）在加强领导中推动落实

各乡镇办场、各涉农部门党政一把手要充分履行第一责任人职责；分管负责同志要抓好具体工作落实。各位县级班子领导同志要经常深入联系乡镇、联系村，及时协调解决各种矛盾和问题，确保工作早落实、快推进。各级各部门都要把支持服务农业农村发展作为义不容辞的责任，关注农村、关心农业、关爱农民，对党在农村的各项方针政策，对县委、县政府推进农业农村改革发展的各项决策部署，要坚决落实，不打折扣，不截留走样。要从统筹城乡发展的大局出发，主动调整资金投向，积极探索涉农资金集中捆绑投入的工作机制，集中财力办大事、办农民一家一户干不了的事，切实发挥支农资金的最大效益。

（二）在转变作风中推动落实

农业农村工作能否达到预期目标，关键在于求真务实，真抓实干。当前农业农村工作面临的新形势、新情况、新问题，需要我们认真研究、大胆实践。各乡镇办场、各职能部门都要深入研究农村改革发展的重大问题，分析新情况，剖析新矛盾，解决新问题，总结新经验，扎扎实实地做好农村改革发展稳定的各项工作。全体党员干部要心系基层，深入农村，深入群众，大兴调查研究之风，带着责任去做好农业农村工作，带着感情帮助群众解决实际问题，在实践中不断提高推进农村改革发展的能力和水平。

（三）在督查考核中推动落实

各乡镇办场、各部门要按照全县农业农村工作部署，细化量化目标，逐层分解任务，排出时间进度，明确工作要求，做到责任落实到领导、任务落实到人头、计划落实到地块。特别是对于农村特色产业发展、农村民生和实事工程建设、农村重点项目建设等重点工作，要落实到每一个具体的责任人，建立起一级抓一级、层层抓落实的工作责任制。要进一步建立健全科学的农业农村工作考核评价体系，对各项重点工作进行跟踪督查，督查室、绩效办要加强对农业农村工作的督查考核，定期不定期进行督促检查，及时通报进展情况。同时，要坚持把考核结果作为衡量各乡镇、各部门和领导干部执政能力、工作水平、政绩优劣的一条重要标准，严格兑现奖惩。

同志们，“农业兴、百业旺，农村稳、大局定，农民富、经济强。”我们一定要按照重农意识不减、惠农方向不变、强农力度不弱、富农目标不移的要求，不断深化农业供给侧结构性改革，认真谋划、精心组织，齐心协力、攻坚克难，努力推动全县农业农村工作迈上新台阶，为建设“创新、富裕、宜居”邵东作出新的更大的贡献！

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！