# 国有林场经营的新思路

来源：网络 作者：心旷神怡 更新时间：2024-01-21

*国有林场经营的新思路进一步探索技术创新和制度创新，为我国经济社会的可持续发展提供一个资源与环境的重要支柱。这里是一篇国有林场经营的新思路，接下来让我们一起来看看吧~ 1. 影响国有林场经营发展的主要因素 1.1投入机制不合理 森林资源生产...*

国有林场经营的新思路进一步探索技术创新和制度创新，为我国经济社会的可持续发展提供一个资源与环境的重要支柱。这里是一篇国有林场经营的新思路，接下来让我们一起来看看吧~

1. 影响国有林场经营发展的主要因素

1.1投入机制不合理

森林资源生产周期较长，还需要进行一系列的经营措施和保护管理工作。但是，时至今日林业的投资政策，仍然是造林种树有钱，抚育经营无费;发展速生丰产用材林有优惠政策，培育珍贵优质森林无资金补助，等等。这种只管造林、不顾森林经营的投入机制和政策导向， 致使许多林场多年营造和更新起来的林木，因无钱进行抚育经营而大面积生长不良甚至枯死;许多林分质量差的低效林木得不到改造提高;珍贵优质森林更是越砍越少，后继无林。这是造成一些国有林场林木生长率低、质量低、效益低和可采森林资源减少的“三低一少”的根本原因。

1.2林业财税政策不适应

在过去相当长的时间里，林业被视为国民经济中的一项基础产业，其主要任务是生产木材等林产品，向国家缴纳利税。如今，林业建设已由过去的以木材生产为主转向了以生态建设为主的可持续发展道路。林业发展战略的这一转变，要求经营林业既要按经济规律办事，实行市场化运作，讲求经济效益;又要按自然规律办事，实行生态公益事业管理，讲求生态效益和社会效益，保障国家生态安全。然而，国家对国有林场实行的投资、财税、信贷等经济政策和制度，基本上还是过去发展产业的一套老办法，特别是国家林业投资统统按林业建设工程项目安排。这样的政策制度，与国有林场转向主要培育经营生态公益林和林业生产建设量小、分散等特点相脱节，其结果造成林场生产的木材等林产品税费负担仍然过重;培育经营生态公益林资金缺位;林业贷款期限短、难度大、优惠待遇少;林场基础设施的维修、更新投资无门，等等。这几年，国家虽然实施了天然林保护工程，建立了森林生态补偿基金制度，解决了一些国有林场的森林管护经费。但是，从总体上看，国家尚未建立起一套适应国有林场转向以生态建设为主和实施持续经营战略要求的投入机制和财税政策，林场难以从根本上摆脱目前困境，走上振兴之路。

1.3林场担负过重

多年来，国家一直把国有林场的性质定为“实行企业化管理的自收自支的事业单位”。但是，国家既不按事业单位列编，也不给钱，林场职工也不享受事业单位职工的工资和劳保福利待遇，林场生产的木材等林产品要像一般企业一样，照章交纳税费和利润，林场经营管理国有森林的费用也要由自己创收解决。林业发展战略转向以生态建设为主后，国有林场不只是一个培育和经营利用商品林的生产单位，更多的是保护培育生态公益林的事业单位，同时还担负着保护管理国有森林资源的一部分行政职能。许多国有林场为了维持生计，完成森林管护任务，常常为挣钱而疲于奔命，没有多少余力用于建设林场，培育经营森林。

1.4产权主体缺位

国有林场的森林资源，法定为国家所有，由地方政府管理。但是，森林资源的产权主体一直未在法律法规上作明确具体的界定，地方各级政府、林业行政主管部门乃至林场都认为，森林资源归己管理，资产就由己支配和处置。由于产权主体不明晰，监管缺位，导致不少林场的林地、林木等，常常被地方政府领导、主管部门以种种名义随意平调、征占，甚至无偿出租、出卖等，造成国有森林资源资产严重流失。而林场生产建设、保护管理森林等面临的困难和问题，却无产权主管部门承担帮助解决的义务和责任。国有森林资源资产产权主体这种似有又无的状况，既难保障资产安全，也影响增长增效。

2. 国有林场经营的新思路

2.1加强林地补偿费用的管理

按规定对征用占用林地征收各项补偿费用，是保护林地和维护国有林场权益的重要措施。征占用国有林场经营区内林地的，应在省属国有林场经营区范围内制定异地恢复森林植被的措施。征收的森林植被恢复费按省、设区市、林场2：1：7比例分成，其中：国有林场分成部分由省林业厅征收后返还省国有林场管理局，由省国有林场管理局按照政府性基金管理的有关规定纳入预算，实行收支两条线管理，专项用于国有林场异地造林、森林植被恢复与管护。国有林场要切实加强征占用林地补偿费用的管理，按有关规定用途专款专用，切实提高资金的使用效益。

2.2理顺林场管理体制

进一步完善现有经营管理体制，赋予国有林场管理部门的人、财、物管理权限，真正建立起管人、管事、管资产相统一的运行机制。其中省级主管部门主要搞好宏观调控、国有资产管理监督和设区市国有林场主管部门的考核。将设区市国有林场主管部门当作县级单位看待，承担相应的财产管理、人事管理、林地林权管理、林政资源管理等职责。取消县级林业主管部门对国有林场的资源建档统计、木材运输办证等具体管理权，真正行使监督权。

2.3调整林场产业结构

大力发展多种经营，培植新的经济增长点，增添发展后劲。发展非木质森林资源产业，培育园林观赏植物、特色花卉、绿化苗木;发展生物制药产业，培育名贵中药材，引进优良品种，推广应用先进技术;利用丰富的森林资源，发展森林旅游业，兴办森林公园，开发森林旅游、休闲、娱乐产业，创建绿色文明;利用国有林场资源优势，创办木材深度加工企业和家具制造业、纸、板行业，提高木材产品的附加值。

2.4提高管理人员素质

全面提高管理者的素质，是林场脱困振兴，实现相持阶段良性转化的重要组织保障。因而，需要各地林业主管部门，按照国家林业局《关于加强林业人才队伍建设的意见》的要求，把国有林场人才队伍建设作为重点，纳入林业人才队伍建设规划，并从实际出发，制定培育、选用和激励人才的切实有效的办法和措施，逐步建立一支思想品德好、富有林业专业知识和经营管理才能，热心林业事业的优秀人才队伍，特别是优秀场长队伍。与此同时，还要积极采取措施，解决林场职工工资待遇过低、生活工作条件差的问题，创造一个能让优秀人才充分施展才干和健康成长环境条件，以利于吸引和留住人才，长期为发展林场事业服务。

结束语

综上所述，我国林业正处于一个新的发展的重要阶段，林业部门一定要解放思想，国有林场经营的新思路进一步探索技术创新和制度创新，为我国经济社会的可持续发展提供一个资源与环境的重要支柱。

本DOCX文档由 www.zciku.com/中词库网 生成，海量范文文档任你选，，为你的工作锦上添花,祝你一臂之力！